

PROTOKOLL 20.11.2014

Styremøte i Øvre Pasvik nasjonalparkstyre / Báhčaveaji álbmotmeahccestivra



Dato: Torsdag 20. november 2014.

Sted: Svanhøvd

Møtetid: Kl. 14.00-17.00

Fra kl. 15.00 til kl. 15.30 orienterte Dag Norum nasjonalparkstyret og Anne Wikan fra Øvre Pasvik nasjonalparksenter om Forstudie Informasjonspunkt Øvre Pasvik.

Etter styremøte var det møte med styrets Faglig rådgivende utvalg kl. 18.00-20.15. Her ble filmen om Pasvik-Enare trilaterale park vist. Deretter orienterte Dag Norum om forstudien og tok i mot innspill fra utvalget.

Tilstede:

Styret: Karine Emanuelsen (styreleder) Mariann W. Magga (medlem) Monica H. Stiansen (vara Kurt Wikan)	
Meldt forfall: Staal Nilsen (medlem) Kurt Wikan (nestleder)	Sekretariat: Rolf E. Sch. Kollstrøm, nasjonalparkforvalter

Saksliste

Sak 24/2014 Åpning av møte, registrering og godkjenning.

- Registrering av deltakere, Styret er beslutningsdyktig
- Valg av underskrivere; Mariann Wollmann Magga og Monica Hauge Stiansen underskriver protokollen.
- Innkalling og saksliste ble godkjent
- Godkjenning av protokoll fra styremøtet 20.10.2014 ble utsatt.

Sak 25/2014 Orienteringssaker

- a) Bestillingsdialogen 2015, drøfting av aktuelle prosjekter ble utsatt
- b) Midler til drift av nasjonalparkstyret 2015, utsatt
- c) Årlig kontaktmøte med grensevakta 19.11.2014, her vil Jørn Monsen fra SNO ta med en presantasjon fra nasjonalparkstyret siden forvalter er forhindret fra å delta
- d) Interaktiv presentasjon av nasjonalparker; Miljødirektoratet, utsatt

Sak 26/2014 Skadefelling av ulv i Pasvik, inkl. Øvre Pasvik nasjonalpark

Vedtak

Nasjonalparkstyret for Øvre Pasvik vektlegger Fylkesmannens vurderinger i forhold til alternative tiltak og potensialet for ytterligere tap av rein, og viser for øvrig til vurderingene gjort i saksfremlegget.

Nasjonalparkstyret for Øvre Pasvik gir med hjemmel i naturmangfoldloves § 48 første ledd, tredje alternativ, reinbeitedistrikt 5A/C dispensasjon til felling av ulv innenfor Øvre Pasvik nasjonalpark tilsvarende grensen fra 1972-2003, og bruk av beltekjøretøy på vinterføre i denne sammenheng i hele Øvre Pasvik nasjonalpark.

Dispensasjonen gjelder ut 2014, innenfor rammene gitt av Fylkesmannen i Finnmark, sist i vedtak datert 15.11. 2014.

Dispensasjonen gjelder kun personer knyttet til reindriften i reinbeitedistriktet.

Saksframlegg:

Reinbeitedistriktet i Pasvik (5A/C) søkte den 12.11.2014 fylkesmannen om tillatelse på skadefelling av en ulv i Pasvik. På det tidspunktet var det dokumentert 4-5 rein antatt skadet av ulv, i området ved Nordvestbukta. Den 13. november ble det funnet ytterligere 9-10 rein i en arm av samlingsgjerdet ved Spurven vest for Lyngklumpen, som er antatt drept av ulv. Fylkesmannens saksbehandler kontaktet nasjonalparkforvalter om kvelden fredag 14.11.14 vedrørende om en fellingstillatelse også kunne gjelde i Øvre Pasvik nasjonalpark. Etter å ha konferert med styreleder ble det gitt tilbakemelding om at dette ble oppfattet som en hastesak gitt skadeomfanget på tamreinen, så ble det derfor gitt samtykke til at fellingstillatelsen også kunne gjelde i Øvre Pasvik nasjonalpark. Vilåret var at dette kun gjaldt reindriftsutøverne.

Fylkesmannen ga reindriften fellingstillatelse muntlig/per SMS på kvelden den 14.11.14 og skriftlig den 15.11.14. Tillatelsen er gitt for perioden fra og med 14.11.2014 til og med 01.12.2014.

Nasjonalparkforvalter var i kontakt med leder i reinbeitedistriktet den 20.11.14, hvor reindriften opplyste at det foreløpig ikke hadde vært behov for å ferdes i Øvre Pasvik nasjonalpark i ettersøket av ulven. Reinen var fremdeles utenfor nasjonalparken. Imidlertid var det viktig at de kunne ha denne muligheten i dagene framover. Statens naturoppsyn opplyser samme dato at det nå er 16 rein som er meldt inn som tatt av ulv.

Bakgrunn

Verneformålet i Øvre Pasvik nasjonalpark er å ta vare på et stort, sammenhengende barskogområde som i det vesentlige urørt i forhold til tekniske inngrep, ta vare på et skogøkosystem med et egenartet og variert biologisk mangfold, sikre variasjonsbredden

av naturtyper i regionen samt ta vare på landskapsformer, særpregede geologiske forekomster og kulturminner.

I verneforskriften heter det videre at ivaretagelse av naturgrunnet innenfor verneområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse, og området skal kunne nyttes til reindrift og naturopplevelse. Øvre Pasvik nasjonalpark er en del av vinterbeiteområdet til reinbeitedistriktet i Pasvik.

Etter verneforskriften for Øvre Pasvik nasjonalpark 3 pkt 3.1 er dyrelivet fredet mot skade og unødvendig forstyrrelse, men det åpnes for jakt etter viltlovens bestemmelser i den utvidede del av nasjonalparken fra 2003. Siden dyrelivet er fredet i den opprinnelige nasjonalparken av 1972, må skadefelling av ulv i dette området behandles som en dispensasjonssak etter NML §48 .

Vedrørende motorferdsel på land , vann og i lufta under 300 meter, gir verneforskriftens § 3, punkt 6.1 et forbud, med unntak blant annet for bruk av beltekjøretøy på vinterføre i forbindelse med reindrift. Ettersøk og felling av rovvilt er ikke en del av reindriftretten, slik at også bruk av beltekjøretøy/snøskuter i denne saken, må behandles som en dispensasjonssak etter NML §48 .

Nasjonalparkstyret kan etter § 48 i naturmangfoldloven gjøre unntak fra verneforskriften dersom tiltaket ikke strider mot formålet med vernet og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig. Denne bestemmelsen er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette tilfeller eller spesielle/særlige tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Vurdering

Nasjonalparkforvalter kan ikke se at sikkerhetshensyn eller vesentlige samfunnsinteresser i denne saken tilsier at det skal gis dispensasjon. Vurderingen videre blir i forhold til om hvorvidt tiltaket strider mot verneformålet eller vil påvirke verneverdiene nevneverdig, jf NML § 48 første ledd.

Den lokale forvaltningen kjenner området og artsinventaret i forhold til verneverdiene gjennom erfaring og kunnskap samlet i bl.a. Naturbasen og Artsdatabanken. Tidsrommet det søkes dispensasjon til motorisert ferdsel, vurderes ikke som en spesielt sårbar periode i forhold til dyrelivet. Mange fuglearter har trukket sørover. I følge SNO er det 20-30 cm snødekke i Øvre Pasvik nå, og elg og bjørn som enda ikke har gått i hi, kan lett komme seg unna eventuelle forstyrrelser ved motorferdsel. Snødekket beskytter også vegetasjonen mot skade.

I forbindelse med bruk av beltekjøretøy vurderes støy i forhold til friluftsliv være kortvarig forstyrrelse og av forbigående karakter. Det vil uansett kunne påregnes bruk av snøscooter i forbindelse med reingjeting i området.

Ved å gi dispensasjon på visse vilkår kan man sikre at verneverdiene ikke påvirkes nevneverdig.

Fylkesmannen har som viltmyndighet vurdert alternative forebyggende tiltak og potensialet for fremtidige skader før han konkluderte med: "Uttak av ulv som gjør skade er i tråd med forvaltningsplanen for region 8 (Troms og Finnmark), og alternativer til dette har blitt vurdert. På denne bakgrunn anser Fylkesmannen at felling av skadegjørende rovviltindivid er nødvendig for å forhindre ytterligere tap av beitedyr."

Nasjonalparkforvalter kan ikke se at en eventuell dispensasjon vil gi noe særlig presedens. Reindriften er den største utmarkbruker i nasjonalparken, og utøves gjennom kun et reinbeitedistrikt. Det må påregnes at det år om annet kan oppstå slike

skadesituasjoner pga store rovdyr viltmyndighetene gir tillatelse til skadefelling med formål å forhindre ytterligere skade fremover.

Nasjonalparkforvalter vurderer at skadefelling, herunder bruk av beltekjøretøy på vinterføre, innenfor definerte tidsrammer, ikke strider mot verneformålet eller vil påvirke verneverdiene nevneverdig. Nasjonalparkstyret kan derfor skjønnsmessig vurdere om en dispensasjon skal gis i dette tilfellet. I denne vurderingen må det vektlegges at verneforskriften i formålsparagrafen slår fast at nasjonalparken skal kunne brukes av reindrifta. I tillegg angir NML § 14 annet ledd at "ved vedtak i eller i medhold av loven som berører samiske interesser direkte, skal det innenfor rammen som gjelder for den enkelte bestemmelse legges tilbørlig vekt på hensynet til naturgrunnlaget for samiske bruk." Nasjonalparkforvalter er av den oppfatning av det samlet sett vil være urimelig at forfølgelse av en skadegjørende ulv i denne akuttsituasjonen, eventuelt måtte opphøre ved grensa til nasjonalparken fra 1972.

Vedtak som innstilt

Karine Emanuelsen leder

Rett protokoll bekreftes

Mariann W. Magga

Monica Hauge Stiansen