

PROTOKOLL 29.oktober 2015

Styremøte i Øvre Pasvik nasjonalparkstyre / Báhčaveaji álbmotmeahccestivra



Dato: Torsdag 29.10. 2015.

Sted: Svanhøvd

Møtetid kl 12.00-15.30, lunsj kl. 11.30-12.00.

Tilstede:

Styret: Karine Emanuelsen (styreleder) fram til kl.14.00 Kurt Wikan (nestleder) Mariann W. Magga (medlem) Aksel Emanuelsen (vara), fra kl. 14.00	
Forfall: Staal Nilsen (medlem)	Sekretariat: Rolf E. Sch. Kollstrøm, nasjonalparkforvalter

Saksliste:

- **Sak 25/2015** Åpning av møte, registrering og godkjenning.
- **Sak 26/2015** Orienteringssaker
- **Sak 27/2015** Brev fra Stabbursdalen nasjonalparkstyre til Klima- og miljødirektoratet om merkevarestrategi mv, datert 01.06.2015
- **Sak 28/2015** Søknad om organisert ferdsel med turister i Øvre Pasvik nasjonalpark
- **Sak 29/2015*** Registrering av Øvre Pasvik nasjonalparkstyre i enhetsregisteret, Brønnøysund
- **Sak 30/2015*** Gjøkhotellet som framtidig informasjonspunkt, status og videre arbeid

*Nye saker under styremøtet

Sak 25/2015 Åpning av møte, registrering og godkjenning.

- a) Registrering av deltakere, Styret er beslutningsdyktig
- b) Valg av underskrivere; Mariann Wollmann Magga og Kurt Wikan underskriver protokollen.
- c) Innkalling og saksliste ble godkjent.
- d) Protokollen fra styremøtet 10.07.2015 ble godkjent.

Sak 26/2015 Orienteringssaker

- a. Rapport fra Bjørnar Olsen; Kulturminner i Øvre Pasvik, tatt til orientering.
- b. Ferdsestilling besøkende til nasjonalparken 2015, det ble telt 427 personer inn fra Sortbrysttjern, og 172 personer til Piilola, barmarksesongen 2015. (I ettertid har Grensevakta rapportert 1529 besøkende på Treriksrøysa i 2015).
- c. Åpningen av Porten til Treriksrøysa søndag 27.09.2015. Styret fikk en oppsummering av det vellykkede arrangementet med 70 besøkende til stede.
- d. Ny stillingsbeskrivelse for nasjonalparkforvalter, tatt til orientering.
- e. Nye vedtekter for Øvre Pasvik nasjonalparkstyre, tatt til orientering.
- f. Registrering av Øvre Pasvik nasjonalparkstyre i enhetsregisteret, tas som egen sak.
- g. Brev fra Miljødirektoratet til SV-kommune og Finnmark Fylkeskommune om utpeking av medlemmer til nasjonalparkstyret, tatt til orientering.
- h. Fritak for eiendomsskatt, bygg i nasjonalparken, tatt til orientering.
- i. Gjøkhotellet som framtidig informasjonspunkt, status og videre arbeid. Tas opp som egen sak.
- j. Eventuelt, her ønsket styret at behovet for årsmelding fra nasjonalparkstyret blir tatt opp som sak på neste møte.

Sak 27/2015 Brev fra Stabbursdalen nasjonalparkstyre til Klima- og miljødirektoratet om merkevarestrategi mv, datert 01.06.2015.

Bakgrunn

Stabbursdalen nasjonalparkstyre sendte den 01.06.2015 en uttalelse til Klima- og miljødepartementet/Miljødirektoratet om de nye merkevare- og besøksstrategiene for verneområder i Norge (Orienteringssak i styremøte 10.07.2015, brev vedlagt her). Uttalelsen reiser kritikk mot manglende strategi for bruk av samisk språk men også kvensk, i logo og andre artikler for verneområder hvor disse språkene er aktuelle. I forhold til Stabbursdalen nasjonalpark blir det henvist til at Porsanger kommune er definert som en trespråklig kommune. I uttalelsen uttrykker styret også misnøye med den nye visuelle profilen for Norges nasjonalparker.

Mariann W. Magga innstilte på vedtak, jfr. Sak 19f/2015 fra styremøte 10.07.2015:

Øvre Pasvik nasjonalparkstyre ønsker å høre med Stabbursdalen nasjonalparkstyre hvordan de vurderer saken i lys av svarbrevet fra Miljødirektoratet datert 02.07.2015.

Styrets behandling:

Forslaget til vedtak ble enstemmig vedtatt.

SAK 28/2015 Søknad om organisert ferdsel med turister i Øvre Pasvik nasjonalpark

Firmaet "[Wild Hikes Finland](#)" ved Joose Järvenkylä ønsker å tilby guidede turer i Øvre Pasvik nasjonalpark, se vedlagte søknad.

Järvenkylä henvendte seg første gang per e-post til forvalter den 21. juli 2015 for å høre om han trengte noen form for tillatelse for å organisere turistturer i Øvre Pasvik. Han ble opplyst per e-post den 31.07.2015 om at det var nødvendig å søke nasjonalparkstyret om tillatelse innen Øvre Pasvik nasjonalpark og –landskapsvernområde. Søknaden kom 24. august og det har i tillegg vært et par utvekslinger av e-poster i løpet av høsten for å få fram en så nøyaktig beskrivelse av opplegget som mulig.

Ferdsele vil foregå til fots, med ski, truger eller ved padling basert på bærekraftig og sporløs bruk, enkelt friluftsliv og villmarksopplevelser. Overnatting vil skje i telt, snøhule eller under åpen himmel. Søker opplyser at gruppene vil være på maksimalt 6 personer og det legges opp til få turer i året, han anslår noen få, - og i hvert fall under 10.

I grove trekk beskrives rutevalg med start fra Sortbrysttjern eller fra Finland over Piilola. Deretter retning Treriksrysa enten med padling over Ellenvann, eller langs østsiden av Ellenvann. Returen nordover vil foregå i retning Hallerfjell øst i nasjonalparken. Søker opplyser at detaljert rute vil legges opp i forhold til aktuelle forhold og spesielle tema, han nevner fotografering og fiske som eksempler på tema og aktiviteter. Videre kan han levere detaljert rute på kart i forkant av hver tur.

Bakgrunn

Verneformålet i Øvre Pasvik nasjonalpark er å ta vare på et stort, sammenhengende barskogområde som i det vesentlige urørt i forhold til tekniske inngrep, ta vare på et skogøkosystem med et egenartet og variert biologisk mangfold, sikre variasjonsbredden av naturtyper i regionen samt ta vare på landskapsformer, særpregede geologiske forekomster og kulturminner.

Videre i verneforskriftens § 2 heter det at ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor verneområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse, og området skal kunne nyttes til reindrift, naturopplevelse og utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

I verneforskriften for Øvre Pasvik nasjonalpark § 3, pkt 5 heter det at all ferdsel skal skje varsomt og ta hensyn til vegetasjon, dyreliv og kulturminner. Videre i pkt 5.2 om organisert bruk heter det at bestemmelsen i forskriften ikke er til hinder for tradisjonell turvirksomhet til fots i regi av turforeninger, skoler, barnehager, ideelle lag og foreninger. Annen organisert ferdsel og ferdselsformer som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten, jf forvaltningsplanen.

I forvaltningsplanen for verneområdene (2009) defineres organisert ferdsel som ferdsel der lag, firma eller lignende planlegger og arrangerer turer der publikum kan melde seg på. Aktiviteten er kunngjort på forhånd. Konkret nevner forvaltningsplanen blant annet at aktiviteter tilknyttet turisme slik som i aktuelle sak, er søknadspliktig. Søknadsplikten har flere formål; først og fremst å unngå aktiviteter som er til skade for naturmiljøet, eller styre den til områder som tåler dette, og samtidig få oversikt over aktiviteter som foregår i verneområdene.

I forvaltningsplanen anmodes det om at Ellenvannskoia og Piilolahytta ikke brukes til overnatting av grupper som besøker nasjonalparken i forbindelse med turisme. Her henvises det til utleiekoier. De angitte hyttene kan imidlertid brukes i forbindelse med raster og lignende dersom de er ledige.

Vurdering

Forvalter vurderer at detaljnivået i søkers generelle beskrivelse av turene i tid og rom, er for dårlig i forhold til å innstille positivt på søknaden. Generelt er forvaltningens kunnskapsnivå god når det gjelder naturmangfoldet i nasjonalparken, herunder sårbare arter og sårbare områder. I forhold til tradisjonell kunnskap om området, spesielt knyttet til reindrifta som en viktig bruker av området, er søknaden også for lite detaljert til å innhente uttalelser fra reindriftsutøverne, j.fr naturmangfoldlovens (NML) § 8 (kunnskapsgrunnlaget).

En tillatelse basert på forvaltningens dårlige kunnskap om tiltaket vil gi presedensvirkning for andre tilsvarende søknader, noe som gjør det svært vanskelig å vurdere hvor stor samlet belastning tiltaket vil medføre for økosystemet, jfr NML § 10 og for det uorganiserte enkle og tradisjonelle friluftslivet. NML § 9 (føre-var prinsippet) tilsier at ved manglende kunnskaper om virkningen av tiltaket skal det tas sikte på å unngå vesentlig skade på naturmangfoldet.

Samtidig er tiltakets karakter med enkelt og sporløst friluftsliv med hovedvekt på naturopplevelser, av en form som verneforskriften bygger opp under. Hovedmangelen ved søknaden er derfor hvordan turene legges opp i tid og rom. Søker oppgir at han i forkant av hver tur kan levere detaljert rutebeskrivelse. Dette vil være lite praktisk for styret å håndtere, slik at forvalter foreslår at styret i aktuelle sak benytter seg av muligheten av å delegerer til forvalter å treffe vedtak i saken, jfr vedtektene for styret pkt 6.2, første kulepunkt:

“Styret kan gi forvalter(e) myndighet til å treffe vedtak i saker av kurant karakter. Med kurant karakter menes følgende:

- Saker etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser om ferdsel og motorferdsel. “

Forslag til vedtak

Med hjemmel i vedtektene for Øvre Pasvik nasjonalparkstyre pkt 6.2, delegerer styret til nasjonalparkforvalter å treffe vedtak vedrørende søknad om organisert ferdsel i Øvre Pasvik nasjonalpark fra ["Wild Hikes Finland"](#) ved Joose Järvenkylä, etter verneforskriftens §3 pkt 5.2.

Ramme for delegering:

1. Delegeringen gjelder innenfor omfanget av turer beskrevet i saksframlegget.
2. Vedtak kan gjøres basert på detaljert beskrivelse av rute og tidsrom for organisert ferdsel med turister. Ved turer i vinterhalvåret skal det innhentes uttalelse fra det lokale reinbeitedistrikt som har vinterbeite i området.
3. Forvalter kan ved positivt vedtak gi vilkår for å ivareta hensyn beskrevet i forvaltningsplanen, verneforskriften, prinsippene i naturmangfoldloven og reindrifta.
4. Delegeringen gjelder tilsvarende hvis søker legger organiserte turer i Øvre Pasvik landskapsvernområde.
5. Delegeringen gjelder til 01.08.2016. Styret skal orienteres om vedtak som blir gjort i saken, med en oppsummering på styremøte før sommerferien 2016.

Styrets behandling

Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Sak 29/2015* Registrering av Øvre Pasvik nasjonalparkstyre i enhetsregisteret, Brønnøysund

I vedtektene for Øvre Pasvik nasjonalparkstyre gjeldende fra 21.08.2015, er styret nå definert som en juridisk person med myndighet til å inngå avtaler og påta seg forpliktelser innenfor styrets økonomiske rammer. Uten at styret har drøftet framtidig strategi her, har styret et akutt behov for å registrere seg i enhetsregisteret/få tildelt organisasjonsnummer. Dette av hensyn til avtale med FeFo om feste av grunn til Pasvik-gapahuken på Grensefossmoen. Øvrige bygg som er åpne for publikum i aktuelle verneområder i Øvre Pasvik bør også formelt festes av nasjonalparkstyret.

Vedtak:

Nasjonalparkstyret for Øvre Pasvik registrerer seg i Brønnøysundregistrene som egen enhet og med eget organisasjonsnummer.

Sak 30/2015* Gjøkhotellet som framtidig informasjonspunkt, status og videre arbeid

Øvre Pasvik nasjonalparkstyre ønsker i partnerskap med Øvre Pasvik nasjonalparksenter/besøkssenter, tilgang til Gjøkhotellet som informasjonspunkt for besøkende i området. Dette er formidlet FeFo som eier av Gjøkhotellet ved flere anledninger. Imidlertid blir ikke disse planene synliggjort når FeFo-styret behandler Gjøkhotellets framtid, sist i styremøtet 6.-7. oktober 2015.

Vedtak

Øvre Pasvik nasjonalparkstyre sender et brev til FeFo-styret og ber om et møte for å presentere planene for Gjøkhotellet som et framtidig informasjonspunkt for besøkende i Øvre Pasvik.

Karine Emanuelsen leder

Rett protokoll bekreftes

Mariann W. Magga

Kurt Wikan