

PROTOKOLL 09.10. 2017

Styremøte i Øvre Pasvik nasjonalparkstyre / Báhčaveaji álbmotmeahccestivra



Øvre Pasvik
nasjonalparkstyre



Báhčaveaji
álbmotmeahc-
cestivra

Dato: Mandag 09. oktober 2017 kl. 15.00-17.00 (Etter styrebefaring Øvre Pasvik og før møte med Rådgivende utvalg/Info-møte FeFo -frivillig skogvern)

Sted: Svanhøvd

Tilstede:

Styret: Kurt Wikan, styreleder Karine Emanuelsen, nestleder Knut Mortensen, styremedlem Egil Kallianen (vara uten stemmerett)	Sekretariat: Rolf E. Sch. Kollstrøm, nasjonalparkforvalter
Meldt forfall: Mariann W. Magga	

Sak 21/2017 Åpning av møte, registrering og godkjenning

- Registrering av deltakere, Styret er beslutningsdyktig.
- Valg av underskrivere; Karine Emanuelsen underskriver protokollen.
- Innkalling og saksliste ble godkjent.
- Protokollen fra styremøtet 08.06.2017 ble godkjent.

Sak 22/2017 Orienteringssaker

- International bird-workshop under GBF in Svanvik, Norway 1.-2.9.2017, tatt til orientering.
- Forsvarsbygg planer om opprydning etter skyteaktivitet i masseuttak i Øvre Pasvik landskapsvernområde, befaring 18.10.17.
- Merknad fra Gunnar Reinholdtsen datert 22.06.17, til dispensasjon til å lande med helikopter og fangst og merking av rovfugl mv. i Øvre Pasvik nasjonalpark. Jfr styresak 17/2017. Tatt til orientering.
- Kolarctic søknad; Phenomena of the Arctic Nature 2018-2020, 2. søknadsrunde. Tatt til orientering.

- e. Besøksstrategi Øvre Pasvik nasjonalpark / landskapsvernområde, prosess overfor Miljødirektoratet. Tatt til orientering.
- f. Politianmeldelse lavtflygning i Øvre Pasvik nasjonalpark, datert 07.07.2017. Forvalter orienterte om at det ikke var kommet noen skriftlig respons, og at saken også var sendt Økokrim. Tatt til orientering.
- g. Møte med Rådgivende utvalg 09.10.17 kl. 18.00, Programmet ble kort gått igjennom.
- h. FeFos tilbud om frivillig skogvern i Pasvik -åpent informasjonsmøte Svanhovd 09.10.17 kl. 19.00, til orientering.

Sak 23/2017 Søknad om filmopptak fra drone i Øvre Pasvik nasjonalpark, Bernt Nilsen, høsten 2017

Bernt Nilsen, 9900 Kirkenes, søker om å bruk av drone til film- og fotoopptak i nasjonalparken i høst, se vedlegg. Flygingen er planlagt i høst i 3 delområder; områdene Revsaksskaret-Ødevann, Grenseparvann og Krokfjellet (Treriksrøysa), og turstien langs Sortbrysttjern og over Ellenvann. Hver flytur vil ta 3-4 minutter. Avhengig av værforhold kan det være behov for å fly samme runden to ganger.

Søker bruker en drone av typen DJI Phantom 4.

Fra søknaden: «Dette er en lettvektsdrone som er meget stabil og ikke lager mye støy. Flygingen vil følge gjeldende retningslinjer for sikkerhet, høyde, avstand osv. Jeg er meget opptatt av å alltid kun observere og ikke påvirke naturen med mine opptak.

Jeg har godkjenning fra Luftfartstilsynet som RO1-operatør, er medlem i UAS Norway (norsk Droneforening) og har egen ansvarsforsikring for evt skader.

Jeg gjør ulike fotooppdrag med proft utstyr, video og opptak fra droner. Bilder og video leveres til en rekke kunder i både privat og offentlig sektor (har bl.a levert gaupebilder til Fylkesmannen og nordlysbilder til Svanhovd). Det gjøres dels oppdragsfotografering og dels opptak til eget arkiv.

Jeg er veldig opptatt av å fremme den flotte naturen vi har her og viser bilder i ulike sammenhenger både nasjonalt og internasjonalt.»

På forespørsel fra forvalter oppgir Nilsen at typisk flyhøyde ved opptak er 25-50 meter og rekkevidden er i praksis noen hundre meter siden det er krav om visuell kontakt med dronen. Dronen har et sikkerhetssystem som gjør at den flyr tilbake til startpunkt hvis batteriet blir dårlig.

Verneforskrift

Verneformålet i Øvre Pasvik nasjonalpark er å ta vare på et stort, sammenhengende barskogområde som i det vesentlige urørt i forhold til tekniske inngrep, ta vare på et skogøkosystem med et egenartet og variert biologisk mangfold, sikre variasjonsbredden av naturtyper i regionen samt ta vare på landskapsformer, særpregede geologiske forekomster og kulturminner.

Videre heter det at ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor verneområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse, og området skal kunne nyttes til reindrift og naturopplevelse. I tillegg heter det for nasjonalparken at området skal kunne brukes til utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.

Små luftfartøy som den omsøkte typen droner er ikke inkludert i lov om motorferdsel i utmark. Tiltaket omfattes derfor ikke av restriksjonene i verneforskriften som er knyttet til motorferdsel. Drone regnes på linje med motordrevet modellfly som ikke er tillatt i de aktuelle verneområder etter verneforskriftens § 7.Støy «Bruk av motordrevet modellfly,

modellbåt, isbor o.l. er forbudt. Søknaden vurderes derfor videre i forhold til eventuell dispensasjon i Øvre Pasvik nasjonalpark.

Verneforskriften for Øvre Pasvik nasjonalpark åpner i utgangspunktet ikke for at nasjonalparkstyret kan gi tillatelse til det omsøkte tiltaket. Saken må derfor vurderes etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48 første ledd første alternativ. For å gi en eventuell dispensasjon fra verneforskriften etter denne bestemmelsen, kan omsøkte tiltak verken påvirke verneverdiene nevneverdig eller stride mot verneformål.

Vurdering

I vurderingen av søknaden skal prinsippene i naturmangfoldlovens (nml) §§ 8-12 vektlegges;

- kunnskapsgrunnlaget (§ 8)
- føre-var-prinsippet (§ 9)
- økosystemtilnærming og samlet belastning (§ 10)
- kostnader ved miljøforringelse bæres av tiltakshaver (§ 11)
- miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12)

Naturmangfoldloven § 48 er en kan-bestemmelse, som innebærer at det skal foretas en konkret skjønsmessig vurdering av om det skal gis dispensasjon når vilkårene er oppfylt. Her vil omfang, miljøvirkningen og nødvendigheten av tiltaket ha betydning.

Bruk av drone vil ikke medføre skade på terreng eller vegetasjon og medfører lite støy, og ansees som en mer miljøforsvarlig teknikk enn for eksempel filming fra helikopter, jmfør naturmangfoldloven § 12. Den samlede belastning, jmfør naturmangfoldloven § 10, vurderes som liten da det er lite annen aktivitet i områdene på denne tiden.

Flygingen skal utføres senhøstes når det er lite konflikt med verneformål som dyreliv og friluftsliv. I forhold til fugleliv vil det være større konflikter på senvinter og vår under territoriehevding blant rovfugl og hekketid.

Kravet til kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 8 til å være tilstrekkelig. Føre-var-prinsippet tillegges derfor liten vekt, jf. naturmangfoldloven § 9.

Bruk av drone er ikke omtalt i gjeldende forvaltningsplan (2009). Reindriften har beitetid i Øvre Pasvik fra 15. oktober. Flygingen må derfor avklares på forhånd med reindriftsutøverne.

Forvalter har diskutert lokaliteten Revsaksskaret med Bernt Nilsen. Nasjonalparkstyret ønsker i sin besøksstrategi å kanalisere besøkende til startpunkt Sortbrysttjern med merket tursti til Ellenvannskoia og Piiloloakoia, og startpunkt Grensefossmoen/Porten til Treriksørøysa med tursti til Treriksørøysa. Styret ønsker ikke å markedsføre lokaliteten Revsaksskaret pga områdets sårbarhet/viktig hekkelokalitet for flere rovfuglarter, og Ødevannsområdet som ikke er tilrettelagt med stier. Nilsen har trukket denne lokaliteten ut av sin søknad.

Forstyrrelsen fra tiltaket regnes for å være relativt kortvarig og forbigående som ikke vil påvirke verneverdiene nevneverdig.

Naturmangfoldloven § 11 vurderes til ikke å være relevant for saken da tiltaket ikke vil medføre nevneverdig skade på verneverdiene.

Bruk av droneopptak fra nasjonalparken kan være en virkningsfull synliggjøring og markedsføring av Pasvik som helhet. Forvalter vurderer Nilsen til å produsere kvalitetsprodukter som kan dekke behovet fra bl.a. reiselivsaktører som tilbyr produkter til besøkende i Pasvik. Det kan også være aktuelt for nasjonalparkstyret selv å bruke slike opptak bl.a. i forbindelse med oppbygging av publikumsinformasjon ved Informasjonspunkt Gjøkhotellet. Nasjonalparkstyret kan i fremtiden være restriktive til

andre tilsvarende søknader, siden foto- og filmmateriell allerede finnes tilgjengelig, jfr nml § 10.

Forslag til vedtak

Nasjonalparkstyret for Øvre Pasvik har vektlagt at det omsøkte prosjekt dekker et behov fra lokal verdiskapning og lokalt reiseliv. Videre at opptakene skjer i en periode med lite friluftsliv og minimal konflikt med dyreliv, og i områder som er i tråd med styrets besøksstrategi. Styret vil være restriktiv i forhold til framtidige søknader om opptak fra droner fra privatpersoner, og på oppdrag fra reiselivsinteresser. Med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 første ledd første alternativ, gis Bernt Nilsen dispensasjon fra verneforskriftene for Øvre Pasvik nasjonalpark § 3 punkt 7.2 om støy, for å gjøre foto- og filmopptak med drone.

Vilkår for tillatelsen:

1. Tillatelsen for bruk av drone gjelder inntil 2 dager i perioden 10. oktober - 31.12.2017.
2. Tillatelsen gjelder flyging som beskrevet i søknaden, i områdene Grenseparvann og Krokfjellet/Grensefoss, og turstien langs Sortbrysttjern og Ellenvann som inntegnet på kart.
3. Søker bør vektlegge å få med startpunkt, stier, gapahuker og den åpne Ellenvannskoia. Søker må unngå nærføring eller filming av privatpersoner hvor dette ikke er avklart på forhånd.
4. Det forutsettes at søker har innhentet eventuelle andre nødvendige tillatelser fra andre myndigheter og fra Grensekommisæren, før flygingen foretas.
5. All bruk av drone i Øvre Pasvik nasjonalpark etter 15.10 skal på forhånd avklares med Reinbeitedistrikt 5A/C ved leder Egil Kalliainen, tlf 90100336.
6. Nasjonalparkforvalter skal ha melding senest dagen før flygningen via e-post (ovre.pasvik@fylkesmannen.no) eller melding til tlf 48059308.
7. Brudd på vilkårene medfører at dispensasjonen blir inndratt

Styrets behandling

Forvalter endret sitt forslag til vedtak slik at dispensasjonen også omfatter Øvre Pasvik landskapsvernområde langs turvegen til Treriksrysa fra starten på Grensefossmoen. Konkret slik at dispensasjonen for droneflyging også gjelder verneforskriften for Øvre Pasvik landskapsvernområde § 3, punkt 6 Forurensning, hvor det bl.a. heter at «Det er ikke tillatt å bruke motor på modellfly, modellbåt og lignende. Begrunnelsen for dette er ønsket fra styret om å synliggjøre denne innfallsporten til nasjonalparken overfor besøkende. Vurderingene av søknaden i forhold til verneformål i nasjonalparken er også relevante for denne delen av landskapsvernområdet, som også er en mindre streng vernekategori enn nasjonalpark. Denne kilen mellom grensen mot Russland og Øvre Pasvik nasjonalpark ble vernet som landskapsvernområde bl.a. i tilfelle det i framtiden skulle bli behov for en trase for mellomriksveg til Finland.

Vedtaket i saken ble som innstilt med tillegg lagt fram under styrets behandling

Vedtak

Nasjonalparkstyret for Øvre Pasvik har vektlagt at det omsøkte prosjekt dekker et behov fra lokal verdiskapning og lokalt reiseliv. Videre at opptakene skjer i en periode med lite friluftsliv og minimal konflikt med dyreliv, og i områder som er i tråd med styrets besøksstrategi. Styret vil være restriktiv i forhold til framtidige søknader om opptak fra droner fra privatpersoner, og på oppdrag fra reiselivsinteresser. Med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 første ledd første alternativ, gis Bernt Nilsen dispensasjon fra verneforskriftene for Øvre Pasvik nasjonalpark § 3 punkt 7.2 om støy, og verneforskriften for Øvre Pasvik landskapsvernområde § 3 punkt 6 om forurensning, for å gjøre foto- og filmopptak med drone.

Vilkår for tillatelsen:

1. Tillatelsen for bruk av drone gjelder inntil 2 dager i perioden 10. oktober - 31.12.2017.
2. Tillatelsen gjelder flyging som beskrevet i søknaden, i områdene Grenseparvann og Krokfjellet/Grensefoss, og turstien langs Sortbrysttjern og Ellenvann som inntegnet på kart.
3. Søker bør vektlegge å få med startpunkt, stier, gapahuker og den åpne Ellenvannskoia. Søker må unngå nærføring eller filming av privatpersoner hvor dette ikke er avklart på forhånd.
4. Det forutsettes at søker har innhentet eventuelle andre nødvendige tillatelser fra andre myndigheter og fra Grensekommisæren, før flygingen foretas.
5. All bruk av drone i Øvre Pasvik nasjonalpark og Øvre Pasvik landskapsvernområde etter 15.10 skal på forhånd avklares med Reinbeitedistrikt 5A/C ved leder Egil Kalliainen, tlf 90100336.
6. Nasjonalparkforvalter skal ha melding senest dagen før flygningen via e-post (ovre.pasvik@fylkesmannen.no) eller melding til tlf 48059308.
7. Brudd på vilkårene medfører at dispensasjonen blir inndratt

Sak 24/2017 Uttalelse til Metsähallitus forslag om å utvide finsk del av Pasvik-Inari Trilateral Park

Metsähallitus i Finland ønsker å innlemme et Natura 2000-område i Enaresjøen (Inarijärvi Natura 2000 site) som henger sammen med Vätsäri ødemarksområde, i Pasvik-Inari Trilaterale Park, jfr kart som fulgte med. Det nye arealet består av store deler av Enaresjøen med øyer og holmer og er på 899 km². Metsähallitus ønsker at de norske og russiske partnere i uttaler seg om saken.

Natura 2000 er et miljønettverk innen EU med den hensikt å beskytte og bevare biologisk mangfold. Områder med natur som er verdifull i henhold til et EU-perspektiv skal inngå i Natura 2000, hvilket innebærer at de klassifiseres som områder med særskilt verdi for beskyttelse og bevaring. Disse områdene skal ha en bevaringsplan som peker ut naturverdiene og skal beskrive hva som kreves for at verdiene langsiktig skal kunne eksistere.

Forslag til vedtak

Øvre Pasvik nasjonalparkstyre ser det som positivt at den trilaterale parken utvides. Inarijärvi Natura 2000 området har med sin status og sin beliggenhet, kvaliteter som tilsier at det naturlig kan innlemmes i Pasvik-Inari Trilaterale Park.

Styrets behandling

Vedtaket ble enstemmig vedtatt som innstilt.

Kurt Wikan leder

Rett protokoll bekreftes:

Karine Emanuelsen

