

Samarbeidsavtale mellom Norsk Allmenningsforbund og Statens naturoppsyn

1. Avtalepartene

Partene i denne avtale er Norsk Allmenningsforbund og Statens naturoppsyn (SNO).

2. Formål

Partene har et felles ønske om at Norsk Allmenningsforbund og SNO så langt det er praktisk skal utvikle et samarbeid om offentligrettslig naturoppsyn og andre feltoppgaver SNO har ansvar for, innen miljøvernpolitikkenes rammer og til beste for naturen og miljøet i bygdeallmenningene.

Formålet med samarbeidet er å legge grunnlaget for at tilsyns- og oppsynsoppgavene til bygdeallmenningene som grunneier og staten som naturoppsynsmyndighet blir utført på:

- en samordnet og helhetlig måte
- en økonomisk, rasjonell og effektiv måte
- en upartisk og faglig forsvarlig måte

Partene vil tilstrebe en felles naturoppsynsprofil overfor brukerne og omgivelsene og så langt som praktisk mulig legge til grunn felles prioriteringer.

Eksisterende oppsynsordninger som fungerer godt skal bestå og inngå i samordningen av oppsynet. Partene legger til grunn at enkelte av bygdeallmenningene har oppsynsordninger som skal fortsette sin virksomhet som en selvstendig del av bygdeallmenningenes organisasjon, men i større grad enn før være tjenestemessig og faglig samordnet med SNO. Intensjonen er at samarbeidet skal videreutvikles gjennom bl.a. felles opptreden i felt, felles profilering og evt gjennom samlokalisering der dette er aktuelt.

3. Avtalepartene

Bygdeallmenningene/Norsk Allmenningsforbund

Bygdeallmenningene er allmenninger hvor eiendomsretten tilligger minst halvparten av de jordbrukseiendommer som fra gammel tid har bruksrett i allmenningen, og som forvaltes etter reglene i Lov av 19 juni 1992 om bygdeallmenninger.

Norsk Allmenningsforbund skal ivareta almenningenes og de bruksberettigedes felles interesser overfor offentlige myndigheter og samfunnet for øvrig. Forbundet skal søke samarbeid med organisasjoner og institusjoner som har sammenfallende interesser.

Forbundet vil arbeide for at gode oppsynsordninger som er etablert av bygdeallmenningene skal videreføres og utvikles i et formalisert samarbeid med det statlige naturoppsynet.

Statens naturoppsyn

Statens naturoppsyn (SNO) er den statlige naturoppsynsmyndigheten i Norge. SNO er opprettet med hjemmel i Lov om statlig naturoppsyn for å ivareta nasjonale miljøverdier og forebygge miljøkriminalitet.

Det statlige naturoppsynets oppgaver omfatter oppsyn og kontroll etter bestemmelsene i naturvernloven, viltloven, laks- og innlandsfiskeloven, friluftsløven, motorferdselloven, kulturminneloven og deler av forurensingsloven. Oppsynet skal drive veiledning og informasjon, samtidig som det kan drive skjøtsel, registrering og dokumentasjon, og kan også bli pålagt andre oppgaver.

SNO arbeider for å:

- samordne, utvikle og styrke det totale oppsynsarbeidet i Norge
- utvikle et mer helhetlig naturoppsyn
- styrke den allmenne aksept og forståelse for miljølovverket
- arbeide for rettslikhet i håndhevelsen av dette lovverket
- yte veiledning, informasjon og service til publikum.

4. Organisering av samarbeidet

Samarbeidet bygger på følgende prinsipper:

- SNO er oppdragsgiver og bestiller av statlige naturoppsynstjenester.
- Bygdeallmenninger som har tjenestekjøpsavtale med SNO er tjenesteyter og leverandør av oppsynstjenester.

De av bygdeallmenningene som inngår særlig avtale med SNO om dette, påtar seg å utføre statlig naturoppsyn på sine arealer på vegne av miljøvernmyndighetene i henhold til lov om statlig naturoppsyn i samarbeid med og under faglig veiledning av SNO. I begrepet statlig naturoppsyn inngår arbeidsoppgaver som kontroll etter loven, veiledning og informasjon, skjøtsel, registrering og dokumentasjon.

4.1 Oppsynsmyndighet

Oppsyn ansatt i bygdeallmenning som inngår tjenestekjøpsavtale med SNO vil bli tildelt personlig tjenestebevis og oppsynsmyndighet i henhold til lov om statlig naturoppsyn, med de rettigheter og plikter som til enhver tid gjelder for utøvelse av slik myndighet. I de områder oppsynet etter avtale har oppdrag for miljøvernmyndighetene vil oppsynet representere SNO.

Oppsynet kan som før inneha begrenset politimyndighet, og er ved direkte utøvelse av slik myndighet underlagt lokalt politi. Politiet er en av det statlige naturoppsynets hovedsamarbeidsparter, og det skal legges opp til et tett og godt samarbeid med det lokale politi om oppsynets kontrollarbeid.

Oppsynet skal fremstå som en upartisk og nøytral utøver av statlig naturoppsyn på miljøvernmyndighetenes vegne, jfr. pkt. 3.

4.2 Samordningsmøte

Det holdes et årlig samordningsmøte mellom Norsk Allmenningsforbund og SNO. På møtet deltar representanter fra Norsk Allmenningsforbund, bygdeallmenningenes oppsynspersonell, SNO sentralt og SNO lokalt. Politi- og forvaltningsmyndighet inviteres til møtene. SNO har møteledelsen og Norsk Allmenningsforbund fører referat fra møtene. Hver av partene dekker egne kostnader knyttet til møtedeltakelsen.

Møtets agenda er å gjennomgå og evaluere den årlige rapporteringen om oppsynsvirksomheten, drøfte kjøp av oppsynstjenester og gjennomføring av tiltak i allmenningene og gi hverandre informasjon av betydning for oppsynsarbeidet, samt å ta opp aktuelle saker til drøfting.

4.3. Planlegging av det praktiske oppsynsarbeidet

Det praktiske oppsynsarbeidet som skal utføres for miljøvernmyndighetene planlegges i eget møte mellom bygdeallmenningens oppsyn og lokal SNO-representant. Etter behov kan arbeidsgiver/SNO sentralt og eventuelle andre delta i møtet. Planleggingen av det praktiske oppsynet skal bli bygge på sentrale føringer og føringer fra samordningsmøtet (jf pkt. 4.2).

5. Arbeidsoppgaver

Oppgavene vil først og fremst være knyttet til oppsyn på allmenningsarealer som er eller blir vernet etter naturvernloven, men det kan også være aktuelt å delta i aksjoner eller ha oppsyn i andre områder ved behov. Oppsynet skal gjennomføres etter årlig skriftlig avtale om tjenestekjøp. Konkrete årsplaner utarbeides i samarbeid med SNO. Evaluering av oppgavene og oppgaveutførelsen skjer gjennom det årlige møtet og gjennom daglig dialog/kontakt mellom lokalt SNO og vedkommende bygdeallmenning.

Oppdrag etter avtalen forutsetter at oppsynet har den nødvendige kompetanse, og at det avsettes tid til kompetanseheving. Generelt gjelder at oppdrag er avhengig av de årlige budsjetter som Miljøverndepartementet tildeler SNO samt de prioriteringer som følger budsjettene, og vil derfor kunne variere fra år til år. Avtalen medfører at SNO vil tilstrebe størst mulig forutsigbarhet i de oppdrag som kjøpes fra bygdeallmenningene.

6. Kommunikasjon, samarbeid, rapportering

Avtale om årlig tjenestekjøp mellom SNO og den enkelte bygdeallmenning inngås skriftlig og i henhold til SNOs standard tjenestekjøpsavtale. Det utarbeides faste rutiner gjennom en årskalender for:

- Årsplanlegging og grunnlag for budsjettering/tjenestekjøpsavtale.
- Rapportering i løpet av året, dvs. faglige rapporter og rapporter vedr. aktivitet, ressursbruk/økonomi.
- Årsrapportering, skriftlig og muntlig.
- Ett årlig samarbeidsmøte der rapportering og erfaringer fra siste år og overordnede planer/prioriteringer for kommende budsjettår gjennomgås, jf pkt 4.2.

Begge parter har forventninger om samordnings-/utviklingsgevinster som følge av samarbeidet.

7. Kompetanseutvikling

Norsk Allmenningsforbund og SNO har en intensjon om å samarbeide om kompetanseutvikling for feltpersonell/naturoppsyn. Dette kan skje ved felles kurs/seminarer når dette er aktuelt, at virksomhetene gjensidig inviterer hverandre til å være representert på faglige samlinger, eller annet samarbeid knyttet til kompetanseutvikling o.l. som det vil være tjenlig å samarbeide om.

8. Logo og profilering

Partene er enig om at samarbeidet med SNO skal synliggjøres på en enhetlig måte på oppsynets tjenesteantrekk, gjennom SNO sin godkjente logo for naturoppsyn i tillegg til navnet på den allmenning som er oppsynets arbeidsgiver.

Samarbeidet skal også kunne synliggjøres i informasjonsarbeidet generelt, og i informasjonsprodukter etter nærmere avtale når relevant materiell produseres.

9. Utstyr

Allmenningenes oppsynspersonell skal i utgangspunktet inneha nødvendig utstyr for løsning av de oppdrag organisasjonen påtar seg for SNO, jfr. pkt. 8 og 10, men SNO vil etter nærmere avtale kunne stille en del spesialutstyr til disposisjon til spesielle oppgaver/behov.

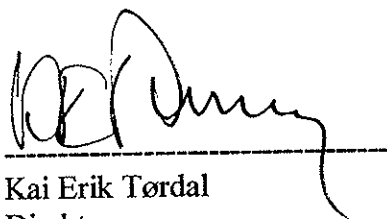
10. Økonomi

Der det er behov og budsjettmidler til det, inngår SNO avtale med den enkelte bygdeallmenning om kjøp av oppsynstjenester med en økonomisk ramme samt føringer, prioriteringer og forventninger til oppgaveløsningen. Et lokalt SNO-kontor vil ha ansvaret for oppfølgingen av tjenestekjøpet.

11. Avtalens varighet/ikrafttredden

Partene vil tilstrebe forutsigbarhet i samarbeidsrelasjonen. Avtalen gjøres gjeldende for 3 år, med automatisk forlengelse for en ny 3-årsperiode hvis den ikke er sagt opp av en av partene minst ett år før avtalens utløp. Avtalen trer i kraft fra 01.04.05.

Oslo, 30. mai 2005



Kai Erik Tørdal
Direktør
Statens naturoppsyn



Jon K. Ødegaard

Norsk Allmenningsforbund