



**Anárjohka
nasjonalparkstyre**

Postadresse
Postboks 700
9815 VADSØ

Besøksadresse
Bredbuktnesveien 50 B
9520 Kautokeino

Kontakt
Sentralbord: +47
Direkte: +47
anarjohka@statsforvalteren.no
<https://www.nasjonalparkstyre.no>

Saksframlegg

Arkivsaksnummer: 2024/6013-2

Saksbehandler: Jørgen Eira Solbakke

Dato: 19.06.2024

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Anárjohka nasjonalparkstyre	ST 5	26.06.2024

Konstitueret stivrra / Konstituering av styret

Forvalters innstilling

Styret velger selv styreleder og nestleder.

Dersom styret ser behov for eget arbeidsutvalg (AU) skal, styreleder i tillegg til to andre faste medlemmer velges til AU.

--- slutt på innstilling ---

Dokumenter i saken

Brev fra Miljødirektoratet datert 30.05.2024 med vedlegg (vedtekter), der de oppnevner nye medlemmer til Anárjohka nasjonalparkstyre etter kommunale valg i 2023.

Saksopplysninger

Hvert andre år, etter kommunevalg og sametingsvalg, kan nye medlemmer oppnevnes til nasjonalparkstyrene og styret må konstitueres ved å velge styreleder og nestleder. I tillegg kan styrene velge å oppnevne et eget arbeidsutvalg (AU) som skal behandle hastesaker som må fattes mellom opsatte styremøter. Au må ha minst to medlemmer i tillegg til styreleder, og vedtak innad i AU må da være enstemmig for at vedtaket har sikret flertall.

Vurdering

Dersom alle medlemmene i styret kan eller er tilgjengelig til, på kort varsel, å fatte vedtak via e-post, behøver en kanskje ikke et eget AU. Da vil alle styremedlemmene motta saksutredning for å fatte en beslutning i hastesaker som må behandles mellom opsatte styremøter.

Anárjohka nasjonalparkstyre
v/Statsforvalteren i Troms og Finnmark, Pb. 700
9815 VADSØ

Trondheim, 30.05.2024

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2023/7797

Saksbehandler:
Ingrid Moe Dahl

Oppnevning av medlemmer til Anárjoga álbmotmeahccestivra/Anárjohka nasjonalparkstyre

Miljødirektoratet har delegert myndighet etter naturmangfoldloven § 62 andre ledd tredje punktum til å bestemme at et særskilt oppnevnt organ er forvaltningsmyndighet for et område vernet med hjemmel i naturmangfoldloven kapittel V, jf. forskrift av 8. januar 2021 nr. 65 om delegering av myndighet etter naturmangfoldloven og forskrift 12. januar 2021 nr. 82 om delegering av myndighet etter naturmangfoldloven fra Klima- og miljødepartementet til Miljødirektoratet.

Myndigheten omfatter også revidering av nasjonalpark-/verneområdestyrenes vedtekter og forvalternes instruks.

Etter forslag mottatt fra kommuner og fylkeskommunen, og i samsvar med likestillings- og diskrimineringsloven § 28, vil Miljødirektoratet oppnevne følgende personer til Anárjoga álbmotmeahccestivra/Anárjohka nasjonalparkstyre for perioden 2024-2027:

Fra Kautokeino kommune

Ellen Sara M. Pulk

Personlig vara: Ole-Anders Turi

Fra Karasjok kommune

Nils Ailo Anti

Personlig vara: Britt Irene Øvregård

Fra Finnmark fylkeskommune

Line Kalak

Personlig vara: Mikkel Isak Johansen Eira

Oppnevningen gjelder også for 2028 inntil nytt styre er oppnevnt.

I tillegg kommer styremedlemmer oppnevnt av Sametinget med funksjonstid 2021/22-2025.

Forvalter orienterer de valgte medlemmene og kaller inn til konstituerende møte så snart som mulig. Styret velger selv leder og nestleder.

Vedlagt dette brevet finnes også oppdaterte vedtekter for styret fastsatt av Miljødirektoratet 19.01.2024 som gir bestemmelser om styrets myndighet og oppgaver. Vedtektene er felles for alle nasjonalpark- og verneområdestyrer.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Terje Qvam
seksjonsleder

Ingrid Moe Dahl
seniorrådgiver

Kopi til:
Jørgen Eira Solbakke

Vedlegg

- 1 Vedtekter nasjonalpark- og verneområdestyrer - januar 2024

Vedtekter for nasjonalpark-/verneområdestyrer oppnevnt i medhold av naturmangfoldloven § 62

Fastsatt av Miljødirektoratet 19.01.2024 med hjemmel i lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 62 annet ledd tredje punktum, jf. delegeringsvedtak 8. januar 2021 nr. 65 og 15. januar 2021 nr. 82

1. Vedtektenes formål

Formålet med vedtektene er å gi bestemmelser om oppnevning av nasjonalpark- og verneområdestyret, og om styrets og nasjonalpark- /verneområdeforvalters myndighet og oppgaver.

Vedtektene skal videre legge til rette for en helhetlig og kunnskapsbasert forvaltning av verneområdene som forvaltes av nasjonalpark-/verneområdestyret i samsvar med verneformålet og i tråd med nasjonale mål og internasjonale forpliktelser.

2. Oppnevning og sammensetning av nasjonalpark- og verneområdestyrer

Nasjonalpark-/verneområdestyret oppnevnes av Miljødirektoratet etter innstilling fra berørte kommuner, fylkesting og Sameting.

Oppnevningsperioden for medlemmene i styret følger valgperioden for henholdsvis kommunestyrene, fylkestingene og Sametinget. Sammensetningen av nasjonalpark-/verneområdestyret skal følge kravene til kjønnsfordeling i likestillingsloven § 28.

Hver kommune skal være representert med ett medlem og innstiller en kvinne og en mann blant kommunestyrets medlemmer. Hver fylkeskommune skal være representert med ett medlem fra fylkestinget/fylkesrådet, og innstiller en kvinne og en mann blant fylkestingets/fylkesrådets medlemmer.

Medlemmene skal ha personlige varamedlemmer som møter når det faste medlemmet har forfall.

Nasjonalpark-/verneområdestyret velger selv sin leder og nestleder.

3. Nasjonalpark-/verneområdestyrets myndighet

Nasjonalpark-/verneområdestyret har følgende myndighet etter naturmangfoldloven:

- forvaltningsmyndighet etter verneforskrifter
- myndighet til å gi dispensasjon fra verneforskriftene med hjemmel i verneforskriftens dispensasjonsbestemmelser og naturmangfoldloven § 48
- myndighet til å utføre skjøtsel i verneområdene etter naturmangfoldloven § 47
- håndheving etter naturmangfoldloven §§ 69 – 72 og § 73.

Utøving av myndigheten skal skje i samsvar med naturmangfoldloven, herunder alminnelig bestemmelser om bærekraftig bruk i lovens kapittel 2.

Alle medlemmene i nasjonalpark-/verneområdestyret har et felles ansvar for en helhetlig forvaltning av verneområdene hvor ivaretagelse av verneverdiene og verneformålet er hovedoppgaven. Medlemmene av nasjonalpark-/verneområdestyret skal forvalte verneområdene i samsvar med internasjonale forpliktelser, naturmangfoldloven og verneforskriftene for det enkelte verneområde.

Nasjonalpark-/verneområdestyret er en juridisk person med myndighet til å inngå avtaler og påta seg forpliktelser innenfor de økonomiske rammene styret disponerer.

Forvaltningsknutepunkt for verneområdet(ene) fastsettes av Miljødirektoratet.

4. Nasjonalpark-/verneområdestyrets sekretariat

Nasjonalpark-/verneområdestyret skal ha et sekretariat som består av en eller flere nasjonalpark-/verneområdeforvaltere.

Nasjonalpark-/verneområdeforvalter(e) ansettes av Statsforvalteren.

Ansettelsen skjer etter egen instruks for ansettelse av nasjonalpark-/verneområdeforvalter utarbeidet av Klima- og miljødepartementet, og i dialog med styret.

Nasjonalpark-/verneområdeforvalteren er underlagt styret i forvaltningen av verneområdet.

Statsforvalteren har personal- og administrativt ansvar for nasjonalpark-/verneområdeforvalteren. Ved permisjon, langtidsfravær, eller der forvalter varsler om fratredelse fra sin stilling, skal Statsforvalteren i dialog med styret komme til enighet om hvordan forvalters arbeidsoppgaver skal løses inntil forvalter er tilbake, eller ny forvalter er ansatt.

Nasjonalpark-/verneområdestyret disponerer forvalterens arbeidstid.

5. Om møtene i nasjonalpark-/verneområdestyret

Kommuneloven kap. 11 om saksbehandlingen i folkevalgte organer kommer til anvendelse så langt de passer, med de tilpasninger som er fastsatt i disse vedtektene. Kommuneloven kap. 8 §§ 8-1 og 8-2 gjelder tilsvarende.

Nasjonalpark-/verneområdestyret bør tre sammen minst fire ganger hvert år og ellers når lederen bestemmer. Lederen plikter å kalle inn dersom minst en tredel av medlemmene ønsker det.

Innkalling til møte i nasjonalpark-/verneområdestyret skal varsles senest 2 uker før møtet. Endelig innkalling med saksdokumentene sendes senest 1 uke før møtet. Nasjonalpark-/verneområdestyret avgjør selv om det vil ta opp eventuelle saker som ettersendes senere enn dette.

Det føres protokoll fra møtene. Protokollen underskrives av styreleder og ett medlem som velges ved møtets begynnelse. Eventuelle protokolltilførsler må fremsettes i møtet.

Forvalters tilråding til vedtak skal fremgå av møteprotokollen.

For at nasjonalpark-/verneområdestyret skal være beslutningsdyktig må minimum halvparten av representantene være til stede. Vedtak fattes ved flertallsbeslutninger. Ved stemmelikhet har lederen dobbeltstemme.

6. Nasjonalpark-/verneområdestyret oppgaver

Nasjonalpark-/verneområdestyret har følgende oppgaver:

6.1. Behandle søknader

Nasjonalpark-/verneområdestyret skal behandle søknader og treffe vedtak etter verneforskriftene eller etter naturmangfoldloven § 48, jf. § 77 annet punktum, i tråd med forvaltningsloven og naturmangfoldlovens bestemmelser.

Vedtak etter verneforskrifter og naturmangfoldloven § 48 som nasjonalpark-/verneområdestyret, forvalter eller arbeidsutvalget fatter, skal registreres i Miljøvedtaksregisteret innen tre virkedager, jf. forskrift om Miljøvedtaksregisteret § 3. Vedtak som gjelder håndheving (retting, tvangsmulkt mv) etter naturmangfoldlovens kap. IX skal ikke registreres i Miljøvedtaksregisteret.

Alle vedtak fattet av nasjonalpark/verneområdestyret, forvalter eller arbeidsutvalget skal sendes i kopi til Statsforvalteren.

6.2 Forberedende klagesaksbehandling

Nasjonalpark-/verneområdestyret skal behandle klager på sine vedtak som forberedende klageinstans etter forvaltningslovens bestemmelser. Nasjonalpark-/verneområdestyret skal foreta de undersøkelser klagen gir grunn til. Dersom

nasjonalpark-/verneområdestyret ikke finner grunn til å endre vedtaket som følge av klagen, skal saken oversendes klageinstansen.

Miljødirektoratet er klageinstans for vedtakene som fattes av styret, eller av forvalter og arbeidsutvalg på vegne av nasjonalpark-/verneområdestyret.

Når det klages på vedtak truffet av nasjonalpark-/verneområdestyret, må forberedende klagebehandling skje i nasjonalpark-/verneområdestyret før saken eventuelt endes over til Miljødirektoratet som klageinstans. Også for vedtak truffet av arbeidsutvalget eller forvalter etter delegert myndighet, skal forberedende klagebehandling skje i nasjonalpark-/verneområdestyret.

Ved oversendelse av klagen til Miljødirektoratet skal nasjonalpark-/verneområdestyret fremstille saken på en oversiktlig måte og tilrettelegge grunnlaget for klageinstansens behandling. Kopi av alle sakens dokumenter skal vedlegges (kronologisk). Dersom forvalters innstilling fraviker nasjonalpark-/verneområdestyrets vedtak, skal dette fremgå av saksfremstillingen og møteprotokollen.

6.3 Delegere myndighet til forvalter

Nasjonalpark-/verneområdestyret kan gi forvalteren myndighet til å treffe vedtak og beslutninger i følgende sakstyper på vegne av styret:

1. Behandle søknader om ferdsel og om motorferdsel etter verneforskriftenes spesifiserte dispensasjonsbestemmelser.
2. Behandle søknader etter verneforskriftenes øvrige spesifiserte dispensasjonsbestemmelser og etter naturmangfoldloven § 48:
 - a) når vedtaket innebærer fornying av tidligere dispensasjon som er gitt av nasjonalpark-/verneområdestyret eller arbeidsutvalget dersom forutsetningene for tillatelsen er tilnærmet uendret,
 - b) når det foreligger en etablert forvaltningspraksis fra saker behandlet av nasjonalpark-/verneområdestyret eller arbeidsutvalget i tilsvarende saker og
 - c) når forvaltningsplan gir entydige føringer for utfallet av søknadsbehandlingen.
3. Treffe vedtak i samråd med styreleder når en sak haster fordi det er fare for skade eller annen negativ påvirkning på verneverdiene, for eksempel stans av ulovlig forhold, pålegg om retting eller direkte gjennomføring.
4. Behandle søknader om, eller på eget tiltak, endre frister som er fastsatt av nasjonalpark-/verneområdestyret.
5. Gi utsettelse av klagefrist etter forvaltningsloven § 29 fjerde ledd.
6. Treffe beslutning om utsatt iverksettelse etter forvaltningsloven § 42.

7. Beslutte oversendelse av saker til Miljødirektoratet med anbefaling om å ilegge overtredelsesgebyr.

Beslutningen om å delegere myndighet til forvalter må gjøres skriftlig og det må fremgå hvilken delegert myndighet forvalter har. Beslutning om delegert myndighet skal publiseres på nasjonalpark-/verneområdestyrets nettsider.

6.4 Følge opp brudd på verneforskriftene, naturmangfoldloven og enkeltvedtak

Nasjonalpark-/verneområdestyret har et selvstendig ansvar for å følge opp alle ulovlige forhold i verneområdene i medhold av reglene i naturmangfoldloven kap. IX om Håndheving og sanksjoner, som styret får kjennskap til. Dette kan f.eks. være brudd på naturmangfoldlovens bestemmelser, overtredelser av bestemmelser i verneforskriftene, eller brudd på enkeltvedtak eller vilkår i gitte tillatelser.

Nasjonalpark-/verneområdestyret skal vurdere hvorvidt overtredelsen skal anmeldes til politiet etter naturmangfoldloven § 75, eller sendes Miljødirektoratet for vurdering av overtredelsesgebyr etter naturmangfoldloven § 74. I vurderingen skal nasjonalpark-/verneområdestyret sikre at hensynet til både allmennpreventive og individualpreventive hensyn ivaretas for best mulig å kunne forebygge miljøkriminalitet. Dersom forholdet anmeldes, skal kopi av anmeldelse, samt avgjørelsesbeslutningen fra politiet, sendes Miljødirektoratet.

Nasjonalpark-/verneområdestyret skal i tillegg vurdere og følge opp ulovlige forhold i verneområdene etter bestemmelsene i naturmangfoldloven § 69 første ledd (stans og retting), § 70 andre ledd (tiltak ved uforutsette miljøkonsekvenser av lovlig virksomhet), § 71 første ledd (direkte gjennomføring) og § 73 første ledd (tvangsmulkt).

6.5 Utarbeide og revidere forvaltningsplaner

Nasjonalpark-/verneområdestyret skal utarbeide og revidere forvaltningsplan for verneområdet. Oppstart av planarbeidet skal skje i dialog med Miljødirektoratet. Forvaltningsplaner skal utarbeides innenfor rammene av naturmangfoldloven og verneforskriftene.

Forvaltningsplanen skal konkretisere hvordan formålet med vernet skal nås, og skal inneholde en flerårig tiltaksplan og en besøksstrategi. Før forvaltningsplanen sendes på høring skal endelig utkast sendes Miljødirektoratet for faglig gjennomgang. Forvaltningsplanen skal godkjennes av Miljødirektoratet.

6.6 Skjøtsel og besøksforvaltning

Nasjonalpark-/verneområdestyret skal ut fra en vurdering av om verneformålet i de enkelte verneforskrifter oppnås, vurdere behov for og nødvendig gjennomføring av skjøtsel og tilrettelegging.

Plan for skjøtsel og eventuell tilrettelegging i nasjonalparker og landskapsvernområder skal inngå i forvaltningsplanen, jf. naturmangfoldloven §§ 35 og 36 siste ledd.

Forvaltningstiltak iverksettes på et kunnskapsbasert grunnlag i samsvar med vedtatte forvaltnings- og skjøtelsesplaner.

Nasjonalpark-/verneområdestyret kan legge til rette for at verneområdenes potensial for verdiskapning utnyttes innenfor rammen av verneforskriftene og naturmangfoldloven i samsvar med besøksstrategi og forvaltningsplan. Nasjonalpark-/verneområdestyret bør innlede et samarbeid med lokalt reiseliv, øvrig reiseliv og aktuelle besøkssteder i dette arbeidet for å sikre at hensynet til verneområdet ivaretas. Nasjonalpark-/verneområdestyret er forvaltningsmyndighet og skal ikke opptre som kommersiell aktør.

Nasjonalpark-/verneområdestyret skal utarbeide årlige prioriteringer av skjøtelses- og forvaltningstiltak i verneområdene i tråd med den flerårige tiltaksplanen.

Som forvaltningsmyndighet skal nasjonalpark-/verneområdestyret i besøksstrategien vurdere behovet for særskilte informasjonstiltak. Nasjonalpark-/verneområdestyret er hovedansvarlig for informasjonstiltak og skal gjennomføre dette i henhold til Miljødirektoratets merkestrategi.

Nasjonalpark-/verneområdestyret tildeles etter søknad til Miljødirektoratet årlig midler til skjøtsel og forvaltning til prioriterte tiltak i henhold til vedtatte forvaltnings- og skjøtelsesplaner. Tildelingene skjer ut ifra de budsjettmessige rammer det enkelte året. Nasjonalpark-/verneområdestyret prioriterer bruken av de tildelte midlene. Alle tiltak skal være i tråd med godkjent forvaltnings- og tiltaksplan for verneområdene og andre relevante styringsdokumenter.

6.7 Grensemerking

Nasjonalpark-/verneområdestyret har ansvar for at det gjennomføres nødvendig grensemerking og vedlikehold av merkingen i verneområdene. Merkingen skal gjennomføres etter retningslinjer gitt av Miljødirektoratet i veileder om Opprettelse av verneområder (M-481).

6.8 Oppnevne rådgivende utvalg

Nasjonalpark-/verneområdestyret skal oppnevne et rådgivende utvalg. Utvalget skal bestå av representanter for de ulike interessene i området. Formålet er å legge til rette for et godt samarbeid mellom forvaltningsmyndigheten, offentlige organ, grunneiere, næringsliv, frivillige organisasjoner og samiske interesser der det er relevant.

Rådgivende utvalg kan bl.a. bestå av representanter for grunneiere og rettighetshavere, friluftsråd, næringsliv, frivillige organisasjoner (f.eks. natur- og miljøorganisasjoner) og særlig berørte offentlige organer.

Nasjonalpark- og verneområdestyret bør ha minst ett årlig dialogmøte med rådgivende utvalg.

6.9 Opprettelse av et arbeidsutvalg

Nasjonalpark-/verneområdestyret kan nedsette et arbeidsutvalg bestående av medlemmer fra nasjonalpark-/verneområdestyret.

Nasjonalpark-/verneområdestyret kan gi arbeidsutvalget myndighet til å treffe vedtak etter naturmangfoldloven og verneforskriftene i enkeltsaker som ikke er av stor betydning for verneverdiene. Arbeidsutvalgets vedtak skal treffes innenfor rammen av prinsipper fastsatt av styret for de ulike saksområdene i forvaltningsplan eller andre retningslinjer og i samsvar med naturmangfoldloven og verneforskriften.

6.10 Opprettelse av et administrativt kontaktutvalg

For å sikre at god samordning mellom forvaltning av verneområdene og annen kommunal forvaltning, bør nasjonalpark-/verneområdestyret oppnevne et administrativt kontaktutvalg bestående av representanter fra administrativt nivå i de ulike kommunene.

Formålet er å formalisere forvalteren sin administrative kontakt mot kommunene og samordning med kommunal forvaltning ellers, å etablere kunnskap om forvaltningen av verneområdene i kommuneadministrasjonen og bidra til lokalkunnskap i forvalterens innstilling til styret.

6.11 Naturbase og rapportering

Nasjonalpark-/verneområdestyret har ansvar for at opplysninger i Naturbase om verneområdet er oppdatert.

Rapporter og anmeldelser for brudd på naturmangfoldloven og verneforskriften skal sendes til Miljødirektoratet.

7. Nasjonalpark-/verneområdeforvalters oppgaver

Nasjonalpark-/verneområdeforvalter har følgende oppgaver:

7.1 Sekretariat

Nasjonalpark-/verneområdeforvalters hovedoppgave er å være sekretariat for nasjonalpark-/verneområdestyret og faglig forberede alle styresaker.

Forvalteren skal bidra til at verneområdene forvaltes i samsvar med naturmangfoldloven og verneforskriften og at saksbehandlingen følger forvaltningslovens bestemmelser.

Forvalteren skal i samråd med nasjonalpark-/verneområdestyret sørge for enhetlig og helhetlig forvaltning av verneområdene uavhengig av administrative grenser.

7.2 Fatte vedtak etter delegert myndighet

Nasjonalpark-/verneområdeforvalter kan fatte vedtak etter delegert myndighet. Dette

forutsetter at nasjonalpark-/verneområdestyret i skriftlig beslutning har delegert aktuell myndighet til forvalter etter pkt. 6.3.

Det skal komme frem av saksutredningen hvis forvalter fatter vedtak etter delegert myndighet. Alle vedtak som fattes etter delegert myndighet, skal refereres for styret.

Vedtak forvalteren fatter etter delegert myndighet etter pkt. 6.3 skal være i tråd med naturmangfoldloven, verneforskriften og forvaltningsplan. Nasjonalpark-/verneområdestyret kan gi særskilte retningslinjer for behandlingen av denne typen saker.

8. Statsforvalterens klagerett

Statsforvalterne har klagerett på vedtak fattet av nasjonalpark- og verneområdestyret jf. naturmangfoldloven § 62 tredje ledd siste setning.

9. Samarbeid med SNO lokalt

Statens naturoppsyn har tilsynsmyndighet i verneområdet, jf. lov om statlig naturoppsyn.

Nasjonalpark-/verneområdestyret skal etablere et samarbeid med SNO lokalt.

10. Endring av vedtektene

Miljødirektoratet kan endre disse vedtektene.



Anárjohka
nasjonalparkstyre

Postadresse
Postboks 700
9815 VADSØ

Besøksadresse
Bredbuktnesveien 50 B
9520 Kautokeino

Kontakt
Sentralbord: +47
Direkte: +47
anarjohka@statsforvalteren.no
<https://www.nasjonalparkstyre.no>

Saksframlegg

Arkivsaksnummer: 2024/4703-2

Saksbehandler: Jørgen Eira Solbakke

Dato: 19.06.2024

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Anárjohka nasjonalparkstyre	ST 6	26.06.2024

Saksframlegg - Landing med helikopter ved merking av rovfugler i Anárjoga álbmotmeahcci/Anárjohka nasjonalpark - NINA

Forvalters innstilling

Anárjohka nasjonalparkstyre gir Norsk institutt for naturforskning (NINA) dispensasjon til landing med helikopter samt overvåking, fangst og merking av kongeørn og andre rovfuglarter i Anárjohka nasjonalpark.

Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 av 19. juni 2009 nr. 100.

Dispensasjonen er gitt på følgende vilkår:

- Dispensasjonen gjelder fra og med 25. juni til og med 05. juli i årene 2024 - 2026.
- Det tillates maksimalt 10 landinger med helikopter i 2024 og 5 landinger per år i 2025 og 2026.
- For å unngå skade på vegetasjon og terreng, skal landingene så langt det er praktisk mulig, foregå på grunn med lite vegetasjon.
- Det skal tas hensyn til friluftsliv, dyre- og fuglelivet under flyging og landing, noe som er spesielt viktig ved yngle- og hekkeplasser samt i beite- og trekkområder.
- Før igangsetting av tiltaket, skal Statens naturoppsyn i Karasjok eller Kautokeino varsles (Erland Søgård: 916 22 001 / Henrik Eira: 916 22 002).
- Så snart resultater fra kartleggingen foreligger, skal den gjøres tilgjengelig for nasjonalparkstyret. Tilgang og synliggjøring av sensitive artsdata skal skje i henhold til gjeldende lovverk og retningslinjer for dette.
- I tilfelle kontroll må denne dispensasjonen bringes med under feltarbeidet.

Merk:

Denne dispensasjonen er gitt i henhold til naturmangfoldloven og verneforskriften for Øvre Anárjohka nasjonalpark. Dersom det er behov for tillatelse etter annet lovverk, fra grunneiere eller andre instanser, må tiltakshaver selv sørge for dette.

--- slutt på innstilling ---

Dokumenter i saken

Søknad datert 06.05.2024

Saksopplysninger

Det vises til søknad fra Norsk institutt for naturforskning (NINA) datert 06.05.2024 vedrørende bruk av helikopter til lavflyging ved reirlokalteter, landing i nærheten av reirlokalteter samt overvåking, fangst og merking av rovfugler i Anárjohka nasjonalpark.

NINA har siden 2001 forsket på kongeørn i Vest-Finnmark. For å gjennomføre dette arbeidet, har NINA samarbeidet med Rovfuglgruppa i Vest-Finnmark (ROV). Bakgrunnen for prosjektet er konflikten mellom kongeørn og reindrifta i Finnmark, og i den forbindelse er det ønskelig å øke kunnskapen om kongeørnas rolle.

Til sammen har NINA nå 60 kongeørn-lokalteter i Vest-Finnmark som følges opp gjennom hekkesesongen. I tillegg til at kongeørn blir overvåket ved bruk av snøscooter om våren, registreres hekkesuksess hos de ulike kongeørn-parene i månedsskiftet juni - juli ved hjelp av helikopter.

For 15 intensivt overvåkede lokaliteter samles det inn fjær- og blodprøver til ulike analyser som for eksempel DNA (forkortelse for deoksyribonukleinsyre som utgjør en viktig bestanddel i arvematerialet til levende organismer), miljøgifter og næring. Ingen av disse ligger innenfor nasjonalparkgrensen.

Med forbehold om finansiering og ressurstilgang planlegger NINA å lande ved inntil 10 andre lokaliteter i Karasjok og Kautokeino. Dette gjøres for å kunne beregne voksenoverlevelse av kongeørn ved bruk av genetisk materiale. Viser til vedlegg c) for mer informasjon om prosjektet.

Forskningen innenfor Anárjohka nasjonalpark

Av de 60 kongeørn territoriene og 35 jaktfalkterritoriene NINA kontrollerer hvert år i Vest-Finnmark, så er 5 Kongeørn territorier, 6 jaktfalkterritorier og 4 vandrefalkterritorier innenfor Anárjohka nasjonalpark.

NINA kontrollerer også et høyere antall territorier av andre rovfuglearter som fjellvåk, tårnfalk og dvergfalk. Det samles inn kunnskap om bestandsforhold og -endringer, og som eksempel ser man at en art som vandrefalk har blitt mer og mer vanlig i nasjonalparken de siste årene. NINA registrerer også alle andre fugle- og dyrearter som er synlig fra helikopteret. Det meste av opplysningene blir lagt inn i Artsobservasjoner, mens de mest sensitive artene blir lagt inn i Rovbase. I Artsobservasjoner utgjør NINAs registreringer mesteparten av det som til nå er lagt

inn av data i nasjonalparken. Disse dataene ville ikke blitt samlet inn dersom NINA ikke hadde gjennomført de årlige feltarbeid. NINAs aktivitet er med på å både kartlegge forekomster av arter i nasjonalparken, men som sagt også gi kunnskap om bestandsforhold og eventuelle endringer. Dette er jo også viktig informasjon for forvaltningsmyndighetene.

Av erfaring så går det om lag 1-2 aktive flytimer innenfor nasjonalparken. NINA bruker imidlertid å lande noen få ganger (<5) for å ringmerke og ta prøver av kongeørn og eventuelt jaktfalk. 5. juli 2019 var NINA totalt 3,5 timer innenfor nasjonalparken og foretok to landinger. Den 6. juli var man innenfor grensen kun i 4 minutter. I 2020 fløy man til sammen 1-½ time i løpet av to dager, 27. og 28. juni, og foretok en landing. I 2021 fløy man 1 time og 14 min 26. og 27. juni uten å foreta landing. I 2022 ble det flydd 1 time og 19 min 28. og 29. juni, også da uten å lande.

Selv om mesteparten av kongeørn- og jaktfalk-territoriene som NINA følger ligger utenfor nasjonalparken, så er ikke de innenfor nasjonalparken mindre viktige. Særlig har to territorier innenfor nasjonalparken gitt ny kunnskap om kongeørn som ikke er dokumentert i prosjektet tidligere.

Siden oppstarten av prosjektet i 2001, har NINA ringmerket 124 kongeørnunger. I løpet av årene har man fått en del gjenfunn/kontroller av de ørneungene som er ringmerket. 10 av ørneungene har blitt ringmerket i territorier i nasjonalparken, og to av disse har blitt kontrollert senere. Unge (N136) som ble ringmerket i Anárjohka nasjonalpark i 2006, ble kontrollert i Sør-Finland både i 2007, 2008, 2009 og i 2017. Kontrollen i Finland i januar 2017 er ekstra interessant. Det beviser for første gang at i alle fall noen voksne kongeørner som hekker i Finnmark overvintrer lengre sør i Fennoskandia. DNA-analyser fra fjær samlet inn i 2016 viste for øvrig at denne ørna nå hekker ca 30 km lengre nord i Aibmejohka utenfor nasjonalparken. En annen unge (G154) som ble ringmerket i Gurbbes i 2018, ble kontrollert i Rogaland i januar 2019. Dette var første funn fra Sør-Norge i prosjektet.

Anárjohka nasjonalparkstyre har i 2023 sendt ut et konkurransegrunnlag på sårbarhetsvurdering av tre vassdrag i nasjonalparken, der formålet er å få bedre kunnskap om dyrelivet i vassdragene for å styre en forventet økt ferdsel til vassdraget med størst tåleevne. Anárjohka nasjonalparkstyre har tildelt oppdraget til NINA v/Karl Otto Jackobsen, hvor de sommeren 2024 skal kartlegge tre vassdrag i tillegg til deres pågående overvåkningsprosjekt.

Søknad

«I 2024 skal vi også gjennomføre feltarbeid i forbindelse med et prosjekt som NINA har på oppdrag for Anárjohka nasjonalparkstyre. Prosjektet går ut på å kartlegge og registrere særlige sårbare områder langs tre elvestrekninger i nasjonalparken som er populære å padle i, Kárásjohka, Anárjohka og Gállojohka/Njuolasjohka. I denne forbindelse har vi sannsynligvis behov for å lande noen ganger (<5). Vi planlegger å gjennomføre dette den første dagen under vår flyvning som i 2024 vil vare i fire dager.

Instruksen vi må følge i forbindelse med kongeørnovervåkingen gjør at vi i utgangspunktet bør gjennomføre hoveddelen av feltarbeidet før 1. juli. Dette betyr at flyvningen i nasjonalparken planlegges i siste uka av juni hvert år. **Vi ønsker med**

dette å få tillatelse til å lande med helikopter i Anárjohka nasjonalpark innenfor perioden 25. juni – 5. juli i årene 2024-2026, dersom det blir behov for det. Det søkes om inntil 10 landinger i 2024 og inntil 5 landinger i 2025-2026. I tillegg ønsker vi tillatelse til å kunne ringmerke og ta fjærprøver fra reirunger av kongeørn og jaktfalk i verneområdet.

NINA er for øvrig kjent med at det ikke er forbudt med lavtflyvning innenfor nasjonalparken, jf verneforskriftene. Vi søker om tillatelser for 3 år, da dette er noe vi har gjennomført hvert år siden 2004, og planlegger å fortsette med. Vi fikk for øvrig 3-årig tillatelse fra Stabbursdalen nasjonalpark i 2023. Omfanget av aktiv helikopterflyvningen er mellom 1 og 2 timer, men i 2024 vil det bli noe mer på grunn av sårbarhetsprosjektet vi har på oppdrag fra nasjonalparkstyret.»

Verneformål og vernebestemmelser

For Anárjohka nasjonalpark gjelder forskrift om Anarjohka nasjonalpark av 19. desember 1975 nr. 19.

Formålet med Anárjohka nasjonalpark er å bevare et stykke av Finnmarksvidda med et representativt utvalg av de naturtyper som forekommer der, så som furuskog, bjørkeskog og vidde med kratt, myr, vatn, elver og låge fjell. Dyre- og plantelivet skal få utvikle seg mest mulig fritt uten menneskelig påvirkning, jf. kap. I.

Etter kap. II pkt. 2.1 er alle planter, herunder levende og døde trær og busker, fredet mot skade og ødeleggelse av enhver art som ikke skyldes vanlig ferdsel, reindrift, lovlig jakt og fiske. Ville pattedyr og fugler og deres bo og reir er fredet mot skade og ødeleggelse av enhver art etter kap. II pkt. 2.1.

Motorisert trafikk er omtalt under kap. II. Av kap. II pkt. 5.1 går det fram at motorisert trafikk til lands og til vanns, herunder landing med luftfartøy, er forbudt. Den som ferdes i nasjonalparken med motorisert framkomstmiddel plikter å fare varsomt fram og ta hensyn til plante- og dyrelivet, noe som er særlig viktig ved yngle- og hekkeplasser samt i beite- og trekkområder, jf. kap. II pkt. 5.4.

Vurdering

Saken er behandlet etter forskrift om Anarjohka nasjonalpark av 19. desember 1975 nr. 19 og naturmangfoldloven av 19. juni 2009 nr. 100. Det finnes omtrent fem kongeørnlokaliteter i deler av Anárjohka nasjonalpark, og det ser ut til at en stor del av disse lokalitetene har vært bebodd de siste årene. Med forbehold om finansiering og ressurstilgang planlegger NINA å lande ved disse lokalitetene. Det vil imidlertid bli gjennomført lavtflyging ved alle kongeørnlokaliteter. I tillegg til kongeørn, blir også andre rovfuglarter registrert under flygingen.

Mens landing med helikopter er forbudt i henhold til kap. II punkt 5.1 i verneforskriften, er det ikke noe forbud mot å fly i nasjonalparken. Det er heller ikke noe direkte forbud mot forstyrrelse av dyre- og fuglelivet i verneforskriften, men både flyging og landing samt overvåking og håndtering av rovfugler, kan lett komme i konflikt med kap. I (verneformål), kap. II pkt. 3.1 og kap. II pkt. 5.4.

Etter dette har nasjonalparkstyret kommet frem til at det ikke finnes spesifiserte dispensasjonshjemler for landing med helikopter samt fangst, håndtering og merking av rovfugler. Denne delen av søknaden må derfor behandles etter § 48 i naturmangfoldloven (nml.) av 19. juni 2009 nr. 100, jf. nml. § 77 (overgangsbestemmelser). Av denne bestemmelsen går det fram at dispensasjon bare kan gis dersom tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Av forarbeidene til naturmangfoldloven framgår at nml. § 48 ikke kan anvendes for å utvide rammen trukket opp i vernevedtaket. Nml. § 48 skal være en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses eller spesielle/særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Bestemmelsen åpner for at det kan gis dispensasjon dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilårene er kumulative, det vil si at begge vilårene må være oppfylt for at nasjonalparkstyret kan dispensere for omsøkte tiltak. Det at vilårene er oppfylt, gir ikke krav på dispensasjon. I avveiningen av om dispensasjon skal gis, må det foretas en skjønnsmessig vurdering. Det skal også vurderes om en innvilgelse at tiltaket kan få presedensvirkninger.

I følge Naturbase er det svært få registreringer av naturverdier i nasjonalparken. Noe av grunnen til dette kan være at nasjonalparken ble opprettet så tidlig som i 1975, at den ligger øde til og langt fra eksisterende infrastruktur som veier og/eller at det ikke er gjort grundige registreringer.

At det er få registreringer av naturverdier i Naturbase, er etter nasjonalparkstyrets vurdering ikke ensbetydende med at det ikke kan finnes mange sjeldne- og sårbare arter i nasjonalparken. I forbindelse med forslag om utvidelse av Anárjohka nasjonalpark, ble det gjennomført en rekke registreringer og undersøkelser. I tilrådingen fra daværende Direktoratet for naturforvaltning til departementet omtaler Direktoratet Anárjohkaområdet som ett av fire kjerneområder for lite påvirket furuskog i Norge, og at det finnes et biologisk mangfold i kontinuitetsskogen som i nasjonal målestokk utgjør et svært stort areal.

Området har svært stor verdi for sopparter som er tilknyttet kontinuitetsskog av furu, og en lang rekke trua og sjeldne arter, også internasjonalt sjeldne arter, er dokumentert i området. Området er særlig rikt på våtmarksfugl, hvorav det er påvist en rekke rødlistede arter som sædgås, sjøorre, lappfiskand, storlom, fjellmyrløper, brushane og myrhauk. Nasjonalparkstyret vil anta at registreringene som ble utført i forbindelse med forslag om utvidelse av nasjonalparken, til dels også vil gjøre seg gjeldende innenfor eksisterende nasjonalpark.

Det fremgår av nml. § 8 at «*kunnskapsgrunnlaget*» skal være oppfylt før myndighetene fatter vedtak i saken. Kunnskapen om det aktuelle området er god, blant annet gjennom «*Grovskisse til forvaltningsplan for Øvre Anárjohka nasjonalpark og tilgrensende verneområder datert 8. oktober 2010*», «*Forslag til revidert verneforskrift for eksisterende Øvre Anárjohka nasjonalpark datert februar 2010*», «*Naturbase*», «*Norsk rødliste for arter 2015*», kjennskap til verneområdet gjennom tidligere saksbehandling og samarbeid med Statens naturoppsyn. Vi anser kravet til

«*kunnskapsgrunnlaget*» i nml. § 8 til å være oppfylt. «*Føre-var-prinsippet*» i nml. § 9 tillegges derfor liten vekt.

Etter nasjonalparkstyrets vurdering vil det for den omsøkte perioden hække en rekke fuglearter i nasjonalparken. For å unngå å forstyrre dyre- og fuglelivet unødig under landing med helikopter, vil nasjonalparkstyret sette krav om at det under landing tas særskilt hensyn til sjeldne- og sårbare arter, slik at unødig forstyrrelse av dyre- og fuglelivet unngås, jf. nml. §§ 10 om «*økosystemtilnærming og samlet belastning*» og 12 om «*miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*».

Nasjonalparkstyret vil også oppfordre til at flyging/lavtflyging skjer på en hensynsfull måte, og slik at dyre- og fuglelivet ikke forstyrres unødig. For å unngå at tiltaket kommer i konflikt med sårbar vegetasjon, skal landingen hvis praktisk mulig, foregå på tørrlendt mark med lite vegetasjon, jf. nml. § 12 om «*miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*».

Anárjohka nasjonalpark har stor verdi som vinterbeite (november – mai) for reindrifta og brukes av flere reinbeitedistrikter. Siden det aktuelle tiltaket skal foregå så sent som overgangen juni-juli, kan ikke nasjonalparkstyret se at tiltaket skal komme i nevneverdig konflikt med reindriftsnæringa.

Det omsøkte tiltaket omfatter inntil 10 landinger i 2024 og inntil 5 årlige landinger i 2025 til 2026 og lavtflyging i store deler av nasjonalparken, og vil etter nasjonalparkstyrets vurdering føre til en viss forstyrrelse av dyre- og fuglelivet. Sammen med den nasjonale overvåking av rovfuglterritorier som skal foregå ved hjelp av snøscooter fra 1. april til 5. mai hvert år, og som er en del av dette prosjektet, fører tiltakene etter nasjonalparkstyrets vurdering til en ikke ubetydelig forstyrrelse. Om man følger gjeldende hensyns- og aktsomhetsbestemmelser kan enhver drive overflyvning og registreringer i nasjonalparken uten særskilt tillatelse eller dispensasjon. Det er kun landinger og dropp av utstyr/personer som krever tillatelse. I lys av dette, gjelder NINAS søknad en landing ved inntil 5 lokasjoner, hvor en foretar merking og prøvetaking av kongeørn. Merforstyrrelsen det er snakk om er en landing på opptil 5 lokasjoner per år i perioden 2024-2026 pluss inntil 5 ekstra landinger under sårbarhetsvurderingen som skal gjennomføres i 2024.

Forstyrrelsene foregår imidlertid på ulike tider av året, og er av forholdsvis kortvarig varighet dersom en betrakter den enkelte lokalitet. Ved å overholde gitte vilkår, kan nasjonalparkstyret likevel ikke se at tiltaket vil stride mot verneformålet eller kunne påvirke verneverdiene nevneverdig. Nasjonalparkstyret har derfor kommet fram til at det er anledning til å dispensere for omsøkte vedtak.

Nasjonalparkstyret mener det vil være viktig å innhente mer kunnskap om naturverdiene i nasjonalparken, og er derfor i utgangspunktet positiv til forskning. Forskning av rovfugl innenfor nasjonalparken bidrar til økt kunnskap som nasjonalparkstyret har nytte av og ser verdien av. Når det gjelder nml. § 11 om at «*kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver*», kan ikke nasjonalparkstyret se at denne paragrafen vil få relevans i saken.

Nasjonalparkstyret har også vurdert om imøtekommelse av søknaden kan få preseden-virkning for lignende saker. Siden det ser ut til at det bare er NINA som

forsker på rovfugl i nasjonalparken de siste årene, og en ikke har mottatt søknader om lignende tiltak andre steder, kan ikke nasjonalparkstyret se at en innvilgelse av søknaden vil få presedensvirkning.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jmfør forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet og sendes til Fylkesmannen i Finnmark, jf. forvaltningsloven § 32.

Anárjohka nasjonalparkstyre
Statsforvalteren i Troms og Finnmark
Postboks 700
9815 Vadsø

Deres ref:
Vår ref: 475.1/2024
Sted: Tromsø
Dato: 06.05.2024

SØKNAD OM Å LANDE MED HELIKOPTER OG GJENNOMFØRE FANGST/MERKING AV ROVFUGLER I ANÁRJOHKA NASJONALPARK I FORBINDELSE MED FORSKNINGSPROSJEKT FOR PERIODEN 2024-2026 OG SÅRBARHETSANALYSE I 2024

NINA har siden 2001 drevet et forsknings- og overvåkingsprosjekt på kongeørn i kommunene Karasjok, Porsanger, Alta og Kautokeino i Finnmark. Bakgrunnen for prosjektet var opprinnelig konflikten mellom kongeørn og reindriften i Finnmark, og at vi ønsket å øke kunnskapen om kongeørns rolle i denne sammenheng. Til sammen har vi nå 60 kongeørnterritorier som vi følger opp gjennom hekkesesongen. I tillegg til vårsjekk ved hjelp av snøscooter, registrerer vi hekkesuksess i slutten av juni hos de ulike parene ved hjelp av helikopter. For de 15 intensivt overvåkede lokalitetene i Karasjok og Porsanger samler vi inn fjær- og blodprøver til ulike analyser (DNA, miljøgift, næring), og for disse er det nødvendig å lande med helikopter. Ingen av disse ligger innenfor Anárjohka nasjonalpark. Vi planlegger tillegg å lande ved inntil 10 andre lokaliteter i Karasjok og Kautokeino dersom vi har finansiering til det og tiden strekker til. Dette for å styrke det genetiske materialet i forhold til å kunne beregne voksenoverlevelse hos arten i studieområdet. Det er imidlertid behov for lavflyvning ved alle reirene, også de som vi ikke lander ved. I tillegg til kongeørn blir det registrert andre rovfuglarter under flyvningen.

Siden 2004 har NINA benyttet helikopter til å forflytte seg mellom de ulike rovfugllokalitetene, noe som har vist seg å være svært kostnadseffektivt. Under flyvningen holder vi oss unna eventuelle forekomster av tamrein for å unngå unødige forstyrrelser, men i tidspunktet vi flyr i Anárjohka nasjonalpark er reinen for lengst flyttet til sommerbeite. I forbindelse med dette prosjektet som tar tre dager planlegger vi konkret å fly fra Alta og sørover til Kautokeino-området, videre østover til Anárjohka, før vi jobber oss nordover mot Karasjok. Herfra sjekker vi også lokaliteter i øvre deler av Tanavassdraget før vi flyr nordover mot Porsanger. Via Stabbursdalen flyr vi så tilbake til Alta. Prosjektet er i 2024 finansiert av Miljødirektoratet, og gjennomføres i samarbeid med Rovfuglgruppa i Vest-Finnmark (ROV).

Innenfor Anárjohka nasjonalpark kontrollerer vi følgende antall territorier: kongeørn (5), jaktfalk (6) og vandrefalk (4). I tillegg kontrollerer vi et høyere antall territorier av andre rovfuglearter som fjellvåk, tårnfalk og dvergfalk. Vi samler inn kunnskap om bestandsforhold og -endringer, og som eksempel ser vi at en art som vandrefalk har blitt mer og mer vanlig i nasjonalparken de siste årene. Vi registrerer også alle andre fugle- og dyrearter som vi kan se fra helikopteret. Det meste av opplysningene blir lagt inn i Artsobservasjoner, mens de mest sensitive artene blir lagt inn i Rovbase. I Artsobservasjoner utgjør våre registreringer mesteparten av det som til nå er lagt inn av data i nasjonalparken. Disse dataene ville ikke

blitt samlet inn dersom vi ikke hadde gjennomført vårt årlige feltarbeid. Vår aktivitet er med på å både kartlegge forekomster av arter i nasjonalparken, men som sagt også gi kunnskap om bestandsforhold og eventuelle endringer. Dette er jo også viktig informasjon for forvaltningsmyndighetene. Det er verdt å merke seg at av de rundt 60 kongeørn territoriene vi kontrollerer hvert år i Vest-Finnmark, så er kun 5 innenfor Anárjohka nasjonalpark. Og av de 35 jaktfalk territoriene som vi kontrollerer, så er 6 innenfor nasjonalparken. Så det aller meste av vår overvåking og forskning på rovfugl i Vest-Finnmark skjer utenfor verneområdet.

I 2024 skal vi også gjennomføre feltarbeid i forbindelse med et prosjekt som NINA har på oppdrag for Anárjohka nasjonalparkstyre. Prosjektet går ut på å kartlegge og registrere særlige sårbare områder langs tre elvestrekninger i nasjonalparken som er populære å padle i, Kárásjohka, Anárjohka og Gállojohka/Njuolasjohka. I denne forbindelse har vi sannsynligvis behov for å lande noen ganger (<5). Vi planlegger å gjennomføre dette den første dagen under vår flyvning som i 2024 vil vare i fire dager.

Instruksen vi må følge i forbindelse med kongeørnovervåkingen gjør at vi i utgangspunktet bør gjennomføre hoveddelen av feltarbeidet før 1. juli. Dette betyr at flyvningen i nasjonalparken planlegges i siste uka av juni hvert år. **Vi ønsker med dette å få tillatelse til å lande med helikopter i Anárjohka nasjonalpark innenfor perioden 25. juni – 5. juli i årene 2024-2026, dersom det blir behov for det. Det søkes om inntil 10 landinger i 2024 og inntil 5 landinger i 2025-2026. I tillegg ønsker vi tillatelse til å kunne ringmerke og ta fjærprøver fra reirunger av kongeørn og jaktfalk i verneområdet.** NINA er for øvrig kjent med at det ikke er forbudt med lavtflyvning innenfor nasjonalparken, jf verneforskriftene. Vi søker om tillatelser for 3 år, da dette er noe vi har gjennomført hvert år siden 2004, og planlegger å fortsette med. Vi fikk for øvrig 3-årig tillatelse fra Stabbursdalen nasjonalpark i 2023. Omfanget av aktiv helikopterflyvningen er mellom 1 og 2 timer, men i 2024 vil det bli noe mer på grunn av sårbarhetsprosjektet vi har på oppdrag fra nasjonalparkstyret.

Dersom det skulle være noen spørsmål i forbindelse med søknaden, kan Jacobsen treffes på telefon 996 38430.

Med vennlig hilsen

Amanda Poste
Ass. forskningssjef

Karl-Otto Jacobsen
forsker

Verifikasjon

Transaksjon 09222115557517028128

Dokument

**Søknad om bruk av helikopter i Anarjohka Nasjonalpark
2024-2026**

Hoveddokument

2 sider

*Initiert på 2024-05-08 11:05:53 CEST (+0200) av Christine
Elise Nilsen (CEN)*

Ferdigstilt den 2024-05-08 12:33:49 CEST (+0200)

Initiativtaker

Christine Elise Nilsen (CEN)

Norsk institutt for naturforskning

christine.nilsen@nina.no

+4747679009

Underskriverne

Amanda Poste (AP)

NINA

amanda.poste@nina.no

+4798215479

Signert 2024-05-08 12:24:38 CEST (+0200)

Karl-Otto Jacobsen (KJ)

NINA

karl.jacobsen@nina.no

+4799638430

Signert 2024-05-08 12:33:49 CEST (+0200)

Denne verifiseringen ble utstedt av Scrive. Informasjon i kursiv har blitt verifisert trygt av Scrive. For mer informasjon/bevis som angår dette dokumentet, se de skjulte vedleggene. Bruk en PDF-leser, som Adobe Reader, som kan vise skjulte vedlegg for å se vedleggene. Vennligst merk at hvis du skriver ut dokumentet, kan ikke en utskrevet kopi verifiseres som original i henhold til bestemmelsene nedenfor, og at en enkel utskrift vil være uten innholdet i de skjulte vedleggene. Den digitale signeringsprosessen (elektronisk forsegling) garanterer at dokumentet og de skjulte vedleggene er originale, og dette kan dokumenteres matematisk og uavhengig av Scrive. Scrive tilbyr også en tjeneste som lar deg automatisk verifisere at dokumentet er originalt på: <https://scrive.com/verify>





Anárjohka
nasjonalparkstyre

Postadresse
Postboks 700
9815 VADSØ

Besøksadresse
Bredbuktnesveien 50 B
9520 Kautokeino

Kontakt
Sentralbord: +47
Direkte: +47
anarjohka@statsforvalteren.no
<https://www.nasjonalparkstyre.no>

Saksframlegg

Arkivsaksnummer: 2020/7323-24

Saksbehandler: Jørgen Eira Solbakke

Dato: 19.06.2024

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Anárjohka nasjonalparkstyre	ST 7	26.06.2024

Saksframlegg - skitur/organisert ferdsel i Anárjohka nasjonalpark - Glød Explorer

Forvalters innstilling

Anárjohka nasjonalpark gir Glød Explorer tillatelse til å arrangere organisert skitur for inntil 8 turister og to guider i Anárjoga álbmotmeahcci / Anárjohka nasjonalpark. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forskrift om Anárjoga álbmotmeahcci / Anárjohka nasjonalpark av 19. desember 1975 nr. 19. og Lov om forvaltning av naturens mangfold av 19.06.2009 nr. 100.

Dispensasjonen har følgende vilkår:

- Dispensasjonen gjelder som utgangspunkt i 9 dager, dvs. f.o.m. 21.mars 2026 t.o.m. 30. mars 2026. Dersom det oppstår uforutsette hendelser som forsinker gjennomføringen av turen (for eksempel dårlige værforhold), kan turen i nasjonalparken forlenges t.o.m. 07.04.2021.
- Omsøkte trasé går fra Angell i Finland, sørover til parkens sørligste punkt, så nordvest langs grensen mot Finland og videre til Sihččajávri Fjellstue.
- Det må utvises hensyn til tamrein innenfor verneområdet. Unødig forstyrrelse av rein må ikke forekomme. En forventer at tiltakshaver har en god dialog og søker samarbeid med reindriftnæringen.
- Dersom traseen av særlige grunner må endres, må dette varsles om til nasjonalparkforvalter.
- Dersom en kommer tett på vilt, skal en så langt det er praktisk mulig, vike unna slik at en unngår å forstyrre dyrelivet.
- Avfall, søppel o.l. skal ikke kastes i naturen, men tas med ut av nasjonalparken.
- I tilfelle kontroll skal dispensasjonen medbringes i felt.
- Ved brudd på overfor nevnte vilkår kan tillatelsen trekkes tilbake i medhold av naturmangfoldloven § 67.

Klage:

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jmfør forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet jf. forvaltningsloven § 32.

Eventuell klage rettes til nasjonalparkstyret.

--- slutt på innstilling ---

Dokumenter i saken

Søknad fra Glød Explorer AS datert 27. mai 2024.

Vedtak i klagesak fattet av Miljødirektoratet datert 31. januar 2023.

Søkerens turannonse fra egen nettside datert 06 juni 2024.

Saksopplysninger

Det vises til søknad fra Glød Explorer AS og Miljødirektoratets vedtak i klagesak gjennomføring av organisert skitur i Anárjohka nasjonalpark.

Glød Explorer har i 2019 og 2023 gjennomført den samme tur. I 2019 med tillatelse fra Anárjohka nasjonalparkstyre og i 2024 etter klagebehandling av nasjonalparksyrets avslag der Miljødirektoratet endret vedtaket og ga søker tillatelse til å arrangere turen. En av begrunnelsene til Miljødirektoratet var:

«Direktoratet legger til grunn at det med et såpass lavt antall deltakere og en aktivitet som vil gi minimal påvirkning på verneverdiene, kan legges til grunn at omsøkte aktivitet er i grenseland for søknadsplikt sett i lys av dagens praksis for organisert ferdsel i nasjonalparkene.»

Omsøkte arrangement vil vare i ca. 9 dager og skal gjennomføres i løpet av mars 2026. Det søkes om tillatelse i god tid på grunn av behovet for planlegging og at kundene gjerne bestiller turene 1,5 år i forveien. I tillegg til to (2) guider fra Glød Explorer AS, vil det delta inntil 8 deltakere, slik at det totale antallet personer i gruppen blir på inntil 10 personer. Planen er å følge samme rute som tidligere år:



Vær og føreforhold kan føre til endringer av planlagt rute og tidsforbruk. Det er imidlertid planlagt at skituren skal starte fra Angeli i Finland ca. den 21. mars 2026. Derfra går turen inn i Anárjohka nasjonalpark ca. 1 km vest for Andreas-Nilsen hytta. Turen går videre i nordvestlig retning mot Gurbeš. Fra Gurbeš går ferden i sørlig retning og fram til det sørligste punktet i nasjonalparken (området sør for Bealddo-duottar). Så beveger en seg nordvestover til Riehtečearru, hvorfra turen går mot Njullošjávri, inn i Finland og mot Kautokeino.

Det legges opp til at turen skal vare i ca. 9 dager, hvorav ca. 7 dager vil være inne i nasjonalparken. Det vises for øvrig til turannonsen på søkerens egne nettsider.

Verneformål og verneforskrifter

For Øvre Anárjohka nasjonalpark gjelder forskrift om Øvre Anárjohka nasjonalpark av 19. desember 1975 nr. 19.

Formålet med Anárjohka nasjonalpark er i følge kap. I i verneforskriften å bevare et stykke av Finnmarksvidda med et representativt utvalg av de naturtyper som forekommer der, så som furuskog, bjørkeskog og vidde med kratt, myr, vatn, elver og låge fjell. Dyre- og plantelivet skal få utvikle seg mest mulig fritt uten menneskelig påvirkning.

I følge kapittel II pkt. 1.4 er organisert ferdsel forbudt.

Etter kap. II pkt. 2.1 første avsnitt er alle planter, herunder levende og døde trær og busker, fredet mot skade og ødeleggelse av enhver art som ikke skyldes vanlig ferdsel, reindrift, lovlig jakt og fiske. Det er imidlertid tillatt å ta virke til brensel på stedet, men hule trær og stammer som er egnet som boplass for fugler, kan ikke felles, jf. kap. II pkt. 2.1 andre avsnitt.

Ville pattedyr og fugler og deres bo og reir er fredet mot skade og ødeleggelse av enhver art iht. kap. II pkt. 3.1.

Forurensning og forsøpling av vassdrag og naturen er forbudt etter kap. II pkt. 4.1.

Vurdering

Søknaden er behandlet i henhold til forskrift om Anárjoga álbmotmeahcci / Anárjohka nasjonalpark av 19.12.1975 nr. 19 og naturmangfoldloven (nml.) av 19.06.2009 nr. 100.

Det er som utgangspunkt ikke noe ferdselsforbud i nasjonalparken. Etter kap. II pkt. 1.4 er imidlertid organisert ferdsel forbudt. Militære og sivile øvelser, organisert opplæringsvirksomhet, fotturisme og jaktprøver er oppgitt som eksempler på aktiviteter som kan være forbudt.

Fotturisme sidestilles med skiturer, noe som betyr at det etter gjeldende verneforskrift er forbudt å gjennomføre den omsøkte turen. Siden det ikke finnes spesifiserte dispensasjonshjemler for omsøkte tiltak, må søknaden behandles etter nml. Nml. § 7 viser til at prinsippene i loven §§ 8 – 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, herunder når forvaltningsmyndigheten fatter vedtak etter om dispensasjon etter Naturmangfoldloven § 48.

Av nml. § 48 går det fram at dispensasjon bare kan gis dersom tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilkårene er kumulative, det vil si at begge vilkårene må være oppfylt for at en kan dispensere for omsøkte tiltak. Det at vilkårene er oppfylt, gir ikke krav på dispensasjon. I avveiningen av om dispensasjon skal gis, må det foretas en skjønnsmessig vurdering. Det skal også vurderes om en eventuell innvilgelse av tiltaket kan føre til presedensvirkning.

Av forarbeidene til naturmangfoldloven framgår at nml. § 48 ikke kan anvendes for å utvide rammen trukket opp i vernevedtaket. Nml. § 48 skal være en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses eller spesielle/særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Det fremgår av nml. § 8 at «*kunnskapsgrunnlaget*» skal være oppfylt før myndighetene fatter vedtak i saken. Kunnskapen om det aktuelle området er god, blant annet gjennom grovskisse til forvaltningsplan for Øvre Anárjohka nasjonalpark og tilgrensende verneområder datert 08.10.2010, forslag til revidert verneforskrift for Øvre Anárjohka nasjonalpark datert februar 2010, verneplanarbeidet i forbindelse med utvidet vern og kjennskap til verneområdet gjennom tidligere saksbehandling, befaringer m.v. Nasjonalparkstyret anser kravet til «*kunnskapsgrunnlaget*» i nml. § 8 til å være oppfylt, og «*føre-var-prinsippet*» i nml. § 9 tillegges derfor liten vekt.

I følge Naturbase er det færre artsregistreringer i Anárjohka nasjonalpark enn mer nærliggende og mere tilgjengelige områder. Dette er ikke ensbetydende med at det ikke finnes mange sjeldne- og sårbare arter i nasjonalparken.

I forbindelse med forslag om utvidelse av Øvre Anárjohka nasjonalpark, ble det gjennomført en rekke registreringer og undersøkelser. I tilrådningsrapporten fra daværende Direktoratet for naturforvaltning til departementet omtaler Direktoratet Anárjohka-området som ett av fire kjerneområder for lite påvirket furuskog i Norge. Området har

blant annet svært stor verdi for sopparter som er knyttet til kontinuitetsskog av furu, og en lang rekke trua og sjeldne arter er dokumentert i disse furuskogsområdene.

Det er også slått fast at området som omfattet forslag til utvidelse av Øvre Anárjohka nasjonalpark, har stor verdi for våtmarksfugl, hvorav det ble påvist en rekke rødlistede arter som sædgås, sjøorre, lappfiskand, storlom, fjellmyrløper, brushane m.fl.

Selv om ovennevnte registreringer ble gjennomført i områder som ligger nord for nasjonalparken, antas at gjeldende arter også vil gjøre seg gjeldende innenfor nasjonalparkens grenser.

En kan anta at den omsøkte skituren i første rekke vil kunne forstyrre rovfugler, og i mindre grad vade- og andefugler som hekker senere på året. For å unngå unødig og uheldig forstyrrelse av dyre- og fuglelivet, bør en ved mistanke om eller bekreftelse av hilokaliteter til jerv, fjellrev og bjørn, spillplasser for storfugl og orrfugl samt reirlokalteter til rovfugl, vike unna og unngå slike områder, jf. nml. §§ 10 om «*økosystemtilnærming og samlet belastning*» og 12 om «*miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*».

Siden den organiserte skituren gjennomføres vinterstid ved bruk av ski og pulk, kan en ikke se at omsøkte aktiviteter vil kunne påvirke terreng/vegetasjon negativt. For å unngå forsøpling i nasjonalparken, vil det stilles vilkår om at alt avfall/søppel må fraktes ut av nasjonalparken og leveres på godkjent sted, jf. verneforskriften kap. II pkt. 4.1 og nml. § 10 om «*økosystemtilnærming og samlet belastning*».

Anárjohka nasjonalpark har stor verdi som vinterbeite (november – mai) for tamrein og brukes av flere reindrifts-siidaer. Siden det aktuelle tiltaket i hovedsak skal foregå i mars, kan tiltaket være forstyrrende på blant annet tamrein som benytter området som vinterbeite og merarbeid for reindriftsutøverne som gjeter reinen. Tiltakstrase for gjennomføringen av skituren kan berøre inntil 12 siidaer innenfor Anárjohka nasjonalpark. Tamreinen begynner som regel å trekke mot kysten i mars-april, men dette avhenger av vær- og føreforhold. For å unngå /redusere konflikter med tamrein, vil nasjonalparkstyret oppfordre om at tiltakshaver må søke dialog og samarbeid med reindriftnæringen.

Glød Explorer AS søkte om tilsvarende dispensasjon i 2019 og fikk dispensasjon med vilkår. Tiltakshaver skulle, for å unngå å komme i konflikt med rein/reindriftnæringen, ta kontakt med blant annet reindriftnæringen før turen startet. Det kom i 2019 rapporter fra reindriften om at deres anmodninger til trasevalg underveis på turen i de fleste tilfeller ble hensyntatt, men det er noen tilfeller om det motsatte. For å få tilbakemelding fra reindriftnæringen og sikre en dialog mellom partene, ble det under behandlingen av søknaden om turen som ble arrangert i 2023, sendt en høring til de reinbeitedistrikter som berøres av turen, der man blant annet ba om tilbakemelding på kontaktpunkt mellom søker og berørte siida. Nasjonalparkstyret fikk ingen høringsuttalelser eller tilsvarende tilbake fra reindriften.

Når det gjelder nml. § 11 om at «kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver», kan ikke nasjonalparkstyret se at denne paragrafen vil få relevans i saken.

I miljødirektoratets vedtak i klagesak om avslag om organisert ferdsel i Anárjohka nasjonalpark, ser en at saken vurderes som i grenseland for om aktiviteten faller inn under aktivitet som krever dispensasjon eller søknad om tillatelse, da friluftsløven og allemannsretten også gjelder i verneområdene.

Nasjonalparkstyret har også vurdert om imøtekommelse av søknaden kan få presedens-virkning for lignende saker. Anárjohka nasjonalparkstyre har så langt mottatt forholdsvis få saker som gjelder denne typen aktivitet, og kan ikke se at innvilgelse av denne søknaden vil føre til at det begrensede omfanget av omsøkt aktivitet vil øke i betydelig omfang, men det tas likevel høyde for at denne aktiviteten kan øke i framtiden. Selv om ett vedtak kan bidra til å skape presedens, er ikke nasjonalparkstyret bundet av enkeltavgjørelser hvis det senere viser seg at et vedtak var uheldig eller fikk utilsiktede konsekvenser. Nasjonalparkstyret kan alltid endre eller justere en uheldig praksis så lenge det ligger innenfor rammen av verneforskriftene.

Ved å sette vilkår til gjennomføringen av omsøkt aktivitet, kan ikke nasjonalparkstyret se at tiltaket vil stride mot verneformålet eller påvirke verneverdiene nevneverdig.

En ser i vedtaket fra Miljødirektoratet i klagebehandlingen



GLØD Explorer AS
Jordfallet 3
N-9518 ALTA • NORWAY

Phone: +47 997 94 256

Org. Nr. 914 387 337

post@glodexplorer.no

Anarjohka Nasjonalparkstyre
v/ Johan A Somy

VÅR REF.: Fyll inn

DERES REF.: Fyll inn

DATO: Alta, 27.05.2024

Søknad om å få arrangere organisert skitur i Øvre Anarjohka Nasjonalpark med start 21. mars 2026.

GLØD Explorer ønsker vinteren 2026 å arrangere skitur for inntil 8 turister i Øvre Anarjohka nasjonalpark, med start 21. mars 2026. Dette er samme tur/rute som det er søkt og gitt tillatelse til gjennomføring tidligere.

Dette dreier seg om en ni dagers tur med start 21.mars.

Rute er ikke helt absolutt, vær og føreforhold avgjør, samt den daglige dialogen med reindrifta, men vil i all hovedsak følge ruta på tidligere turer. Start ii Angellii Finland, via Andreas Nilsen hytta, så inn i nasjonalparken. Videre vest og sørover helt ned i spissen før vi følger grensa vestover. Turen avsluttes ved veien øst for Siccajarvi Fjellstue. Det blir totalt 6 netter/7 dager i nasjonalparken. Planlagt rute kan ses på: <https://www.glodexplorer.no/nb/produkt/anarjohka/>

Årsaken til at vi ønsker å fremme saken såpass tidlig for nasjonalparkstyret er at folk trenger en del tid for å planlegge turen. Vi opplever at folk gjerne bestiller 1,5 år i forveien.

Det søkes herved om tillatelse til å gjennomføre denne turen.

Håper dette lar seg gjøre.

Med vennlig hilsen

GLØD Explorer AS


Trygve Nygård
WWW.GLODEXPLORER.NO
Daglig leder

ANARJOHKA NASJONALPARK

Få plasser i Norge kan du føle ødemarkens favntak som i Anarjohka Nasjonalpark. Uendelige vidder, skogkledte daler og ett og annet reintråkk. Kanskje møter vi en reindriftssame på snøskuter. Bli med på en 10 dagers skiekspedisjon i villmarka! Neste tur arrangeres mars 2026

Anarjohka Nasjonalpark er ett av Norges mest avsidesliggende villmarksområder! Her lever bjørn, elg og jerv – og ryper. Reinen har sine vinterbeiter her, og ulven streifer gjerne inn fra Finland på jakt etter ei fersk reinsteik.

Denne skiekspedisjonen går i grove trekk fra Karasjok til Kautokeino, men med en solid bue til det sørligst punktet i nasjonalparken og dermed også helt sør i Finnmark. Tidvis også på grensen mot, og over i Finland.

Dette er turen for deg som er vant til vinterfriluftsliv, og er vant til det å dra pulk.

- Alle deltagere trekker pulk med eget utstyr, vi deler på fellesutstyr
- Totalt omlag 200 km
- Ekspedisjonsbrett med bagasjebag er inkludert
- Telt, brenner, fuel, kokekar er inkludert
- 10 skidager
- Skiutstyr kan leies
- Max 8 deltagere

Start i Finland

Vi starter i Angeli på den Norsk/Finske grensen, og går de første kilometerne i Lemmenjoki Nasjonalpark på Finsk side av grensa. Ut på dagen krysser vi grenseelva Anarjohka, og fortsetter til den legendariske Andreas Nilsen Hytta på nasjonalparkens grense. Her camper vi den første kvelden.

Ferden fortsetter inn i villmarka og vi besøker nasjonalparkens høyeste og nest høyeste fjell. Er innom Finnmarks og nasjonalparkens aller sørligste punkt, passerer kildene til både Anarjohka og Karasjohka – to Finnmarkselver med villmarksus over seg!

På den tredje skidagen passerer vi Ulvefossen, et av parkens landemerker, der parken har et “trappetrinn” og vidda (og elva) faller 8 meter ned.

Reinen er fortsatt på vinterbeite i disse områdene, og i løpet av turen vil vi treffe på både reingjetere og rein.

Mot slutten av turen krysser vi inn i Finland før nest siste natta tilbringes på Siccajavri Fjellstue, kjent som et av Norges aller kaldeste steder.

Distanse pr dag

Gjennomsnittlig om lag 20 km pr dag. Den lengste dagen kan det bli opp mot 28 km.

Hvis det er vanskelige skiforhold vil vi gjøre justeringer på ruta.

Måltider

Alle måltider er inkludert. Underveis betyr det gjerne kornblanding/tørrmelk til frokost. Lunsjen er av den frysetørrete varianten, gjerne fra Real Turmat, med polarbrød.

Middagen vil mange dager være dagens kulinariske høydepunkt siden kokken vår har produsert flere av middagene på forhånd, og pakket dem ferdig. Vi varmer sous-vide-posene i vann – og vips – nydelig gourmet-middag! Pga av vekt vil imidlertid enkelte middager også være av den frysetørrede sorten

Alle måltider er inkludert og pakkes på planleggingsmøtet i forkant av turen.

Overnattinger

Med unntak av den siste natta, der vi overnatter innomhus på Siccajavri Fjellstue, så tar vi i utgangspunktet sikte på at alle overnattinger underveis vil skje i telt. Dersom Andreas Nilsen hytta ledig når vi ankommer der første dag, så benytter vi den. Det samme gjelder de dagene vi eventuelt kommer til reingjeter-hytter som er åpne og ledige, og vi har eiers tillatelse.

Avslutning

Siste dag følger vi skuterløypa/Sami ski race traseen ut til vei (E45). Her blir vi hentet og ferden går ned til Alta der dusj, badstue og nydelig festmiddag venter. Siste natt i Aurora Canvas Dome.

Planleggingsmøte og overnatting før turen

Det legges opp til obligatorisk planleggings- og pakkemøte på GLØD headquarters kl 14:00 dagen før avreise. Hvis det er behov for en ekstra overnatting foreslår vi Aurora Canvas Dome! Meget stilig overnatting!

Dette er en drømmetur!

GLØD EXPLORER AS
Jordfallet 3
9518 ALTA

Trondheim, 31.01.20233

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/12094

Saksbehandler:
Marte Eliasson

Vedtak i klagesak om avslag på søknad om organisert ferdsel i Anárjohka nasjonalpark.

Vi viser til klagen på Anárjohka nasjonalparkstyre sitt vedtak 26. august 2022. Klagesaken ble oversendt fra nasjonalparkstyret 18. november 2022.

Vedtak

Miljødirektoratet endrer Anárjohka nasjonalparkstyre sitt vedtak. Miljødirektoratet gir med hjemmel i naturmangfoldloven § 48, første ledd, første alternativ, Glød Explorer AS tillatelse til å gjennomføre skitur etter omsøkte trasé med til sammen 8 deltakere og en guide gjennom nasjonalparken på følgende vilkår:

- Dispensasjonen gjelder for en tur over 9 dager i april måned 2023. Dersom det oppstår uforutsette hendelser som forsinker gjennomføringen av turen (for eksempel dårlige værforhold), kan turen i nasjonalparken forlenges ut over nevnte 9 dager
- Omsøkte trasé går fra Angell i Finland, sørover til parkens sørligste punkt, så nordvest langs grensen mot Finland og videre til Siccajavri Fjellstue
- Ferdsele må foregå hensynsfullt og varsomt slik at det ikke skjer skade på naturmiljøet. Dyrelivet må ikke forstyrres.
- Det skal tas hensyn til reindriften. Unødig forstyrrelse av rein må ikke forekomme.
- Avfall, søppel o.l. skal ikke kastes i naturen, og må tas med ut av nasjonalparken
- Tillatelsen må medbringes og kunne fremvises under turen
- Ved brudd på overfor nevnte vilkår kan tillatelsen trekkes tilbake i medhold av naturmangfoldloven § 67.

Dersom det er behov for tillatelse etter annet lovverk, fra grunneiere eller andre instanser, må tiltakshaver selv innhente dette

Vedtaket er fattet etter naturmangfoldloven § 48 og forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.

Dere kan ikke klage på vedtaket.

Bakgrunn for saken

Anárjohka nasjonalparkstyre fattet 26. august 2022 vedtak om avslag på søknad om organisert ferdsel etter verneforskriften for Anárjohka nasjonalpark til Glød Explorer AS.

Glød Explorer AS søkte 11. mars 2020 om å få arrangere skiturer gjennom Anárjohka nasjonalpark i april for årene 2021-2025. Glød viser til at de har tilbudt skiturer på Finnmarksvidda siden 2005. De opplyser om at de i 2019 arrangerte tur gjennom nasjonalparken, at de alltid har søkt om tillatelse, og at turer har vært gjennomført i dialog med reindrifta. Glød ønsker forutsigbarhet siden dette er turer som legges ut gjerne ett år i forveien, og det søkes derfor om tillatelse for årene 2021-2025. Ruta er i all hovedsak den samme som i 2019. Fra Angell i Finland, sørover til parkens sørligste punkt, så nordvest langs grensa mot Finland og videre til Siccjavri fjellstue hvor den siste natten tilbringes. De øvrige 9 overnattingene tilbringes i telt, og ruta tilpasses til enhver tid reindriften. Det tas sikte på at turen arrangeres for 4-8 deltagere. Det opplyses videre om at det er ønskelig, men ikke et krav å ha med et par hunder med pulk. Dette er godt dresserte hunder som ikke skaper problemer i møte med rein.

I e-post 28. desember 2020 ble søknaden justert som følge at nasjonalparkstyret utsatte behandling av saken. Søknaden gjaldt etter dette for årene 2022-2025. Det ble i tillegg pekt på at dersom det hadde betydning for utfallet av søknaden ble bruk av hunder droppet. Søknaden gjaldt etter dette for inntil 7 gjester og 1 guide.

Styret avslo søknaden i brev av 19. november 2021. Avslaget var begrunnet med at forvaltningsplanarbeidet, med tilhørende besøksstrategi, vil være førende for dispensasjonssaker om organisert ferdsel i nasjonalparken. Styret ønsket ikke å innføre en dispensasjonspraksis om organisert ferdsel med fare for ny presedensvirkning, før en forvaltningsplan og besøksstrategi er vedtatt. Styret ga på bakgrunn av dette nasjonalparkforvalter administrativ myndighet til å avslå alle tilsvarende søknader frem til en besøksstrategi er vedtatt.

Vedtaket ble påklaget i brev 22. november 2021. I møte 8. mars 2022 opprettholdt forvalter vedtaket med følgende begrunnelse: *"Anárjohka nasjonalparkstyre opprettholder sitt vedtak datert 17.11.2021, da en eventuell dispensasjon vil være presedensvirkende for tilsvarende saker. Styret ønsker ikke åpne opp for ny praksis før en forvaltningsplan og besøksstrategi er vedtatt. Saken videresendes til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse."*

Miljødirektoratet behandlet klagen i brev av 24. juni 2022. Direktoratet pekte på at verneforskriften for Anárjohka nasjonalpark er gammel, og at bestemmelsen om organisert ferdsel ikke er i tråd med dagens verneforskrifter som har dispensasjonsbestemmelser for søknader om organisert ferdsel. Miljødirektoratet pekte videre på at nasjonalparkstyrets begrunnelse for ikke å behandle søknader om organisert ferdsel ikke er tilstrekkelig, og at styret plikter å behandle søknader ut fra de opplysninger de har, og om nødvendig innhente supplerende opplysninger jf. naturmangfoldloven § 8. Manglende besøksstrategi og forvaltningsplan kan ikke anvendes som grunnlag for ikke å gjøre en konkret vurdering av søknaden i forhold til verneformålet og mulig skade på verneverdiene.

Miljødirektoratet opphevet deretter styrets vedtak og sendte saken tilbake for ny behandling. Det ble presisert at styret bør gjøre en grundig vurdering av om skiturer som denne skal betraktes som organisert ferdsel, jfr. også det som er vanlig praksis i andre verneområder og det som er uttalt om ferdsel til fots i Stortingsmeldingen om friluftsliv, Meld. St. 18 (2015–2016) Friluftsliv — Natur som kilde til helse og livskvalitet.

Styret fattet nytt avslag på søknaden i vedtak av 26. august 2022. I vedtaket heter det følgende:

"Etter verneforskriftens punkt 1.4 er «organisert ferdsel forbudt. Dette gjelder bl.a. militære og sivile øvelser, og organisert opplæringsvirksomhet, fotturisme og jaktprøver.» Etter de erfaringer en har gjort seg ved tidligere tillatelse og etter en samlet vurdering, kommer nasjonalparkstyret frem til at en ikke ønsker åpne opp for denne formen for organisert virksomhet i nasjonalparken. Det er ingen særskilte årsaker til at tiltaket må gjennomføres innenfor verneområdet.

Johan Henrik Buljos forslag til vedtak skal også legges ved vedtaksbrevet som oversendes søker."

Vedtaket ble påklaget i brev av 11. september 2022.

Klagers argumenter

I klagen pekes det på at Glød Explorer AS har et uttalt fokus på å gjennomføre sine turer sporløst og på naturens premisser. Det vises videre til at Anárjohka nasjonalpark er en av fastlands-Norges mest avsidesliggende villmarksområder, noe som krever en del av de som organiserer turer dit, men også av de som ønsker å delta. Det er derfor en relativ liten, men oppegående gruppe mennesker som ønsker å delta på disse turene.

Turen som ble gjennomført i 2019 med til sammen 6 deltakere, gikk etter klagers syn svært bra, og det vises til at de hadde daglig kontakt med reingjeterne de passerte og fulgte etter det de kan bedømme alle råd reingjeterne kom med.

Klager anfører at begrunnelsen for avslaget i hovedsak skyldes forholdet til reindrifta.

Klager viser til at styret ble informert om at det ikke var nødvendig å ta med hunder med pulk, dersom dette skremmer reinen unødig. Det pekes også på at dato for turen ble flyttet på for å unngå perioden som var en særlig kritisk tid for reinen. Det kan imidlertid synes som at nasjonalparkstyret ikke har vurdert disse endringene ved behandlingen av søknaden.

I e-post fra klager av 24. november 2022 presiseres noen punkter det var usikkerhet om hadde kommet godt nok frem i klagen.

Nasjonalparkstyrets merknader

Nasjonalparkstyret behandlet klagen i møte 10. november 2021, og fattet følgende vedtak:

"Nasjonalparkstyret opprettholder avslag på søknad om organisert skitur i Anárjoga álbotmeahcci/Anárjohka nasjonalpark. Det fremkommer ingen nye opplysninger i saken som endrer de vurderinger som ligger til grunn for avslaget vedtatt den 26. august 2022."

Forvalter hadde etter en konkret og helhetlig vurdering av søknaden forslag til to ulike utfall:

1. Avslag med henvisning til verneforskrift og ønsket forvaltning av verneområdet, organisert ferdsel er forbudt og etter en samlet vurdering er det ikke ønskelig å åpne for organisert virksomhet i nasjonalparken som like gjerne kan foregå utenfor nasjonalparken.
2. Tillatelse gis, men kun ett år av gangen. Vilkår om årlig, avklart dialog med alle berørte siidaer innenfor nasjonalparken og krav om oversendelse av endelig trase til nasjonalparkforvalter før tillatelsen er gyldig.

I vurderingen gjort av styret pekes det på at det ikke er ferdselsforbud i nasjonalparken. I verneforskriften kap. II pkt. 1.4 heter det imidlertid at organisert ferdsel er forbudt. Dette gjelder bl. a militære og sivile øvelser, og organisert opplæringsvirksomhet, fotturisme og jaktprøver. Fotturisme sidestilles etter styrets vurdering med skiturer, noe som betyr at det etter gjeldende verneforskrift er forbudt å gjennomføre den omsøkte turen. Siden verneforskriften ikke har en spesifisert dispensasjonsbestemmelse for omsøkte tiltak, vurderte styret søknaden etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48.

Styret peker på at Anárjohka nasjonalpark har stor verdi som vinterbeite (november-mai) for tamrein og brukes av flere reindrifts-siidaer. Siden omsøkte tiltak i hovedsak skal foregå i april, kan tiltaket være forstyrrende på blant annet tamrein som benytter området til vinterbeite. Vintrene de seneste årene har inneholdt langt mer og mer kompakt snø enn ved normalår. I tillegg har unormale mildværsperioder med frostperioden forårsaket flere, kompakte snølag/skarelag som gjør at beiteforholdene for rein har vært svært krevende. Reinen har dermed mindre reserver enn ved normalår. Tiltenkt trase berører fra 8-12 siidaer avhengig av ulike siidakonstellasjoner.

Styret peker videre på at Glød Explorer AS ved gjennomføring av dispensasjon gitt i 2019 ikke i tilstrekkelig grad fulgte opp vilkår om å være i dialog med reindriftnæringen i forkant av turen. Dette medførte at reindriften ikke fikk anledning til å komme med anmodninger om egnede trasevalg. Det var imidlertid flere i reindriften som hadde kontakt med Glød Explorer AS underveis. Reindriften rapporterte i etterkant av turen at deres anmodning om trasevalg i de fleste tilfeller ble hensyntatt, men at det også var tilfeller på det motsatte.

Styret viser til at det av erfaring vet at rein og andre hjortedyr som elg og rådyr, viser unnvikelse på hunder. Også skigåere er noe rein vil vise mer unnvikelse på enn motoriserte ferdsel, da reinen svært sjelden er eksponert for skigåere og dermed er noe de er mer uvant med. Det vises til at det i et normalår ikke vil være avgjørende for om dyrene vil klare seg eller ikke ved at de eksponeres for en enkelt unnvikelseshendelse, men at det kan ha betydning i år med svært vanskelige beiteforhold og hvor dyrene har små reserver å benytte på slutten av en lang og hard vinter. Det har siden 2020 vært to beitekriser (2020 og 2022) der 2021 heller ikke var et godt beiteår. Det forventes at klimaendringene vil forårsake dårligere beiteforhold i vintrene fremover. Dette gjør at styret vurderer at det er vanskeligere å åpne opp for flerårige tillatelser da en mister muligheten til å vurdere tillatelsene etter disse varierende faktorer.

Det vises til at styret har gjort vurderinger om at imøtekommelse av søknaden kan få presedensvirkning for lignende saker. Anárjohka nasjonalpark har ikke en besøksstrategi som

utgangspunkt vedrørende organisert ferdsel. Styret har dog et generelt ønske om at aktivitet som absolutt ikke må skje inne i nasjonalparken bør legges til utenfor området. Nasjonalparkstyrets forarbeider til besøksstrategien har fokus på å tilrettelegge for aktivitet utenfor nasjonalparken og dermed også legge minst mulig til rette for aktivitet i nasjonalparken.

Anárjohka nasjonalparkstyre har så langt mottatt forholdsvis få saker som gjelder denne typen aktivitet, men det tas høyde for at ønsket om å tilrettelegge for slik aktivitet vil kunne øke i framtiden om en åpner opp for en praksis hvor det tillates organisert ferdsel i nasjonalparken.

Styret viser videre til verneforskriftens pkt. 6. som stadfester reindriftsnæringens rettigheter i nasjonalparken. Reinen hører naturlig til og har bidratt til å forme det landskapet man har i dag. Nasjonalparkstyret er opptatt av å ta hensyn til denne næringen jamfør naturmangfoldloven § 33 og har dette med i vurderingen om saker som kan berøre reindriftsnæringen. En ser allerede i dag en økning i uorganisert ferdsel i nasjonalparken vinterstid. Denne aktiviteten forårsaker allerede merarbeid for reindriftsnæringen i form av økt gjeting og dertil økt snøskuterkjøring for å redusere risikoen for sammenblanding med naboflokker. Organisert virksomhet i nasjonalparken vil utvilsomt bidra til ytterligere merarbeid for reindriftsnæringen. Styret peker på at dette må vurderes i henhold til naturmangfoldloven § 10 om samlet belastning. Erfaringene styret har gjort seg til nå, er at det må en tett oppfølging, eller stilles strenge vilkår dersom en ønsker å legge til rette for at aktører kan gjennomføre organisert aktivitet. Dialog med berørte siidaer i nasjonalparken er i den sammenhengen et viktig vilkår som bør stilles.

Miljødirektoratets vurderinger

Vi er klageinstans i saken, og kan derfor prøve alle sider av den. Vi kan også ta hensyn til nye omstendigheter og forhold som ikke er tatt opp i klagen.

Spørsmålet i saken er hvorvidt det skal gis tillatelse til organisert skitur med til sammen 9 personer over 9 dager i Anárjohka nasjonalpark.

Hvilke regler er aktuelle?

Anárjohka nasjonalpark ble vernet ved kgl.res. av 19. desember 1975 i medhold av naturvernloven § 3. Formålet med nasjonalparken er å bevare et stykke av Finnmarksvidda med et representativt utvalg av de naturtyper som forekommer der, så som furuskog, bjørkeskog og vidde med kratt, myr, vatn, elver og låge fjell. Dyre- og plantelivet skal få utvikle seg mest mulig fritt uten menneskelig påvirkning.

Organisert ferdsel er forbudt etter verneforskriften kap. II pkt. 1.4. Forbudet gjelder også militære og sivile øvelser, og organisert opplæringsvirksomhet, fotturisme og jaktprøver.

Verneforskriften har ikke spesifiserte regler som åpner for å gjøre unntak fra forbudsbestemmelsen, og en eventuell dispensasjon må derfor vurderes etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48. Av naturmangfoldloven § 48 går det fram at dispensasjon kan gis dersom tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Begge vilkårene må være oppfylt for at det skal kunne gis

dispensasjon. At begge vilkår er oppfylt, gir ikke krav på dispensasjon. I avveiningen av om dispensasjon skal gis, må det foretas en konkret skjønnsmessig vurdering. Det skal også vurderes om en eventuell tillatelse kan føre til presedensvirkning.

Konkret vurdering

Anárjohka nasjonalpark ble opprettet for nesten 50 år siden og verneforskriften har som følge av dette en ordlyd som på mange punkter samsvarer dårlig med dagens regulering i nasjonalparker. Dette gjelder blant annet bestemmelsen om organisert ferdsel. De fleste nasjonalparker i Norge har i dag en egen dispensasjonsbestemmelse som omhandler søknad om organisert ferdsel. Bestemmelsen innebærer normalt at organisert ferdsel som kan skade verneverdiene må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten.

Med organisert ferdsel menes ferdsel som har et visst omfang (større grupper), er kunngjort på forhånd, har en form for gjentakelse og hvor det står en arrangør bak. Organisert ferdsel kan ofte være positivt for å fremme friluftsliv og verdiskapning. Samtidig kan organisert ferdsel med mange personer føre til markslitasje, forsøpling og forstyrrelse av sårbart dyreliv.

Ved å stille krav om søknad for enkelte aktiviteter søkes det å sikre en dialog mellom arrangøren og forvaltningsmyndigheten, slik at en kan legge til rette for at aktiviteten ikke kommer i konflikt med verneverdiene, og kanalisere ferdsel utenom de mest sårbare områdene.

Gjennom forvaltningsplaner skal det gis nærmere retningslinjer for hvilke aktiviteter som er tillatt og hvilke aktiviteter som må ha særskilt tillatelse innenfor de rammene verneforskriften setter. Organisert ferdsel til fots med mindre grupper vil normalt sett ikke være problematisk, og vil derfor vanligvis ikke være søknadspiktig. Annerledes kan det stille seg ved leirslagning og telting hvor innslagspunktet for hva som er søknadspiktig kan være lavere. Dette må vurderes konkret for det enkelte området i forvaltningsplanen.

Anárjohka nasjonalpark ble opprettet i medhold av naturvernloven, og overgangsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 77 innebærer at verneforskrifter gitt i medhold av naturvernloven fortsatt står ved lag. Organisert fotturisme er dermed i medhold av verneforskriften forbudt. Som ferdsel til fots regnes også skigåing.

Som vi har pekt på innledningsvis har verneforskriften for Anárjohka nasjonalpark en utforming som ikke harmonerer med dagens regulering av organisert ferdsel i nasjonalparkene i Norge.

I henhold til skrankene oppstilt i naturmangfoldloven § 35 kan ferdsel til fots bare begrenses eller forbys i avgrensede områder dersom det er nødvendig for å bevare planter eller dyr, kulturminner eller geologiske forekomster. Hvorvidt naturmangfoldloven § 35 også kan oppstilles som en skranke for regulering av ferdsel til fots i nasjonalparker vernet i medhold av naturvernloven er foreløpig uavklart. Med de politiske signalene fra Stortingsmeldingen om friluftsliv (Meld. St. 18 (2015–2016) Friluftsliv — Natur som kilde til helse og livskvalitet) hvor det går frem at ett av målene for områdevern i naturmangfoldloven § 33 er at verneområder skal bidra til bevaring av «... større intakte økosystemer, også slik at de kan være tilgjengelige for enkelt friluftsliv», og den praksis som er etablert for ferdsel til fots og organisert ferdsel i

nasjonalparkene i Norge i dag, vil det slik direktoratet vurderer det være naturlig å legge opp til en praksis der organisert ferdsel i Anárjohka nasjonalpark samsvarer med praksis i øvrige nasjonalparker i Norge. Miljødirektoratet mener derfor at det ved søknader om organisert ferdsel i nasjonalparken vil være naturlig å vurdere om slik ferdsel vil kunne tillates etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48 selv om verneforskriften oppstiller et forbud mot slik ferdsel. Usikkerhet omkring virkningene av en dispensasjon kan f.eks. reduseres gjennom bruk av vilkår. Det samme gjelder muligheten for å gi en mer tidsbegrenset dispensasjon.

Omsøkte tiltak gjelder organisert skitur med totalt 9 deltakere over 9 dager. Direktoratet legger til grunn at det med et såpass lavt antall deltakere og en aktivitet som vil gi minimal påvirkning på verneverdiene, kan legges til grunn at omsøkte aktivitet er i grenseland for søknadsplikt sett i lys av dagens praksis for organisert ferdsel i nasjonalparkene.

Kart som viser trasé for organisert skitur gjennom Øvre Anárjohka nasjonalpark



Miljødirektoratet forstår nasjonalparkstyret dithen at hovedbegrunnelsen for avslaget skyldes at omsøkte ferdsel vil kunne være forstyrrende for blant annet tamrein på vinterbeite. Det er også pekt på at det siden 2020 har vært to beitekriser som gjør at reinen har få reserver. En tillatelse vil i tillegg kunne føre til merarbeid for reindriften som følge av økt gjeting og dermed økt skuterkjøring for å redusere risikoen for sammenblanding av naboflokker. Styret uttaler at det er opptatt av å ta hensyn til reindriftnæringen og viser og til at økt organisert virksomhet i nasjonalparken utvilsomt vil bidra til ytterligere merarbeid for reindriftnæringen, og at dette må vurderes i henhold til naturmangfoldloven § 10 om samlet belastning.

Formålsbestemmelsen for Anárjohka nasjonalpark nevner ikke reindrift særskilt. Tamrein anses som en domestisert art, og er ikke en del av naturmiljøet.

I verneforskriftens kap. II pkt. 6 "Rettighetene til reindrift" heter det at: *"De rettighetene utøvere av reindrift har i henhold til gjeldende lovgivning kan utøves i den utstrekning det er forenlig med bestemmelsene i nasjonalparken."* Direktoratet mener dette må forstås slik at nasjonalparken skal kunne brukes til reindrift. Denne forståelsen samsvarer også med de fleste av dagens verneforskrifter for områder som har om utøvelse av reindrift. I mange av disse områdene heter det i formålsbestemmelsen: *"Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor nasjonalparken er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift."*

Det har i flere tilfeller oppstått spørsmål om hvordan denne formuleringen i verneformålet for verneområdene skal vektlegges og tolkes. Vern av samisk kultur og næringsutøvelse ligger utenfor naturmangfoldlovens formål og målene med områdevern, jf. naturmangfoldloven § 33. Slik kultur og næringsutøvelse kan derfor ikke være et selvstendig mål ved opprettelsen av verneområder. Formuleringen "området skal kunne brukes til reindrift" i formålsbestemmelsen er naturlig å forstå som en presisering av naturmangfoldloven § 34 femte ledd som reflekterer betydningen av å verne om tradisjonell bruk som bidrar til å opprettholde et naturområdes særpreg og sikrer en fortsatt bærekraftig bruk av området. Formuleringen er altså ment å synliggjøre at vernet ikke griper inn i muligheten til å fortsette å drive reindrift i området, og det er grunnleggende at naturgrunnlaget opprettholdes slik at samisk kultur og næringsutøvelse som bygger opp under verneverdiene kan fortsette og videreutvikles.

I denne konkrete saken gjelder søknaden organisert ferdsel til fots. Friluftsløven og allemannsretten gjelder i verneområdene, og all ferdsel skal skje varsomt og ta hensyn til verneverdiene i området. Miljødirektoratet er innforstått med at det for ulike år kan være utfordrende beiteforhold for reinen og at omfattende og hyppig ferdsel kan være forstyrrende. Omsøkte tiltak ligger imidlertid i grenseland for aktivitet som krever søknad for organisert ferdsel til fots i verneområdene. Det er ikke påpekt at omsøkte ferdsel vil påføre naturgrunnlaget skade, noe som også er lite sannsynlig all den tid søknaden gjelder ferdsel på ski. Ferdselen er i tillegg tidsbegrenset, og vil i så fall kun innebære kortvarig forstyrrelse for reindriften. Nasjonalparkstyret har også uttalt at omfanget av organisert ferdsel i nasjonalparken i dag er beskjedent. Miljødirektoratet kan på bakgrunn av dette ikke se at omsøkte tiltak vil innebære uheldige konsekvenser av en slik art og omfang for reindriften at en dispensasjon som omsøkt ikke kan gis. Miljødirektoratet legger etter dette til grunn at omsøkte aktivitet ikke er i strid med verneformålet eller påvirker verneverdiene nevneverdig, jfr. naturmangfoldloven § 48.

Dersom vilkårene i naturmangfoldloven anses oppfylt er det likevel ikke slik at man har krav på en dispensasjon. Det må i alle tilfelle foretas en konkret og skjønnsmessig vurdering av om dispensasjon skal gis. Styret har pekt på at det ikke har besøksstrategi eller en forvaltningsplan, og at det har et generelt ønske om at aktivitet som absolutt ikke må skje inne i nasjonalparken bør legges til utenfor området. Miljødirektoratet har forståelse for at styret er opptatt av å ta hensyn til reindriften. Som pekt på foran gjelder friluftsløven og allemannsretten i verneområdene, og det er etter gjeldende rett en svært begrenset adgang til å regulere eller forby ferdsel til fots. Direktoratet vil derfor peke på at det vil være vanskelig å imøtekomme styrets generelle ønske om at all aktivitet som ikke må skje inne i nasjonalparken bør legges

utenfor i de tilfeller det handler om ferdsel til fots. For andre typer organisert ferdsel kan andre hensyn gjøre seg gjeldende, men det må i alle tilfeller kunne godtgjøres at aktiviteten skader naturgrunnet eller er i strid med verneformålet eller verneforskriften for øvrig.

Styret har en alminnelig adgang til å stille vilkår til en dispensasjon for å redusere eventuelle ulemper for reindrifta. Direktoratet vil peke på at mange vedtak kan bidra til å skape presedens, og nasjonalparkstyret er ikke bundet av enkeltavgjørelser hvis det senere viser seg at et vedtak var uheldig eller fikk utilsiktede konsekvenser. Nasjonalparkstyret kan alltid endre eller justere en uheldig praksis så lenge det ligger innenfor rammen av verneforskriftene.

Vi finner på bakgrunn av de vurderinger vi har gjort overfor å ta klagen til følge og gi en tillatelse til organisert ferdsel på ski i nasjonalparken med til sammen 9 deltakere som omsøkt.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ivar Myklebust
Avdelingsleder

Terje Qvam
seksjonsleder

Kopi til:

STATSFORVALTEREN I TROMS OG
FINNMARK

Anárjohka nasjonalparkstyre

Postboks 700

v/Statsforvalteren i Troms og
Finnmark, Pb. 700

9815 VADSØ

9815 VADSØ



Anárjohka
nasjonalparkstyre

Postadresse
Postboks 700
9815 VADSØ

Besøksadresse
Bredbuktnesveien 50 B
9520 Kautokeino

Kontakt
Sentralbord: +47
Direkte: +47
anarjohka@statsforvalteren.no
<https://www.nasjonalparkstyre.no>

Saksframlegg

Arkivsaksnummer: 2024/4120-2

Saksbehandler: Jørgen Eira Solbakke

Dato: 19.06.2024

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Anárjohka nasjonalparkstyre	ST 8	26.06.2024

Saksframlegg - dispensasjon til motorferdsel i Anárjohka nasjonalpark - NIBIO

Forvalters innstilling

Anárjohka nasjonalparkstyre gir Norsk Institutt for Bioøkonomi (NIBIO) dispensasjon til å lande med helikopter i Anárjohka nasjonalpark i forbindelse med taksering og kartlegging av viktige livsmiljøer i skog.

Dispensasjonen er gitt med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 av 19. juni 2009 nr. 100.

Dispensasjonen er gitt på følgende vilkår:

- Det tillates maksimalt 2 (to) landinger på steder som angitt i søknad med kartvedlegg:

Latitude: 68,7262433699746 Longitude: 24,9195671081543
Latitude: 68,8878659032561 Longitude: 25,1441860198975
- Landingene må gjennomføres i løpet av en dag, fra og med 01. august 2024 til og med 13. september 2023.
- Ved flyging over nasjonalparken må helikopteret holde seg minst 300 meter over bakken.
- Ferdsel og aktivitet skal minimaliseres og skje på en slik måte plante-, fugle- og dyreliv påføres minst mulig forstyrrelse og stress. Unødvendig forstyrrelse av plante-, fugle- og dyrelivets område skal unngås. Dette kan gjøres ved å vike unna og/eller lande i nærheten av planlagt landingssted dersom vilt oppdages.
- Flyging og landing med helikopter skal skje i dialog med Statens naturoppsyn (SNO). NIBIO er forpliktet til å rette seg etter eventuelle anvisninger fra SNO når det gjelder flygerute. SNO skal varsles om flyvningen en dag i forveien. Kontaktperson er Erland Søgård (mobil: 916 22 001) eller Oddleif Nordsletta (mobil: 916 22 000).

6. I tilfelle kontroll må denne dispensasjonen medbringes under gjennomføring av tiltaket.
7. Etter endt sesong skal en kort rapport fra årets aktivitet sendes til Anárjohka nasjonalparkstyre så snart de er ferdige.
8. Det skal også innhentes nødvendig dispensasjon til bruk av helikopter fra berørte kommuner og grunneier.

Merk:

Denne dispensasjonen er gitt i henhold til naturmangfoldloven og verneforskriften for Anárjohka nasjonalpark. Nødvendig tillatelse fra motorfertselsmyndighet (kommune) og grunneier, må tiltakshaver selv sørge for.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jmfør forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet og sendes til Anárjohka nasjonalparkstyre, jf. forvaltningsloven § 32.

[---](#) slutt på innstilling [---](#)

Dokumenter i saken

Viser til søknadsskjema med kart.

Saksopplysninger

Det vises til søknad fra NIBIO (Norsk Institutt for Bioøkonomi) datert 22. april 2024 vedrørende landing med helikopter i Anárjohka nasjonalpark i forbindelse med skogtaksering.

Norsk Institutt for Bioøkonomi (NIBIO) gjennomfører hvert år taksering av skog på permanente prøveflater i Finnmark gjennom et landsdekkende overvåkingsprogram kalt Landsskogtakseringen. På oppdrag fra Miljødirektoratet kartlegges også skog i verneområder, slik at overvåkingen gjelder både ordinær skog og skog i reservater og nasjonalparker. Det er derfor ikke mulig å flytte prøvefeltene vekk fra de verna områdene, da en del av hensikten med kartleggingen er å sammenligne/utarbeide statistikk over verna skog sammenlignet med øvrig skog.

2 feltarbeidere (Erik Sørensen og Knut Ole Viken) med hver sin sekk med takstutstyr transporteres inn til prøvefeltene. Helikopteret venter på bakken mens de gjør feltundersøkelsene. Registreringene framskaffer arealrepresentativ informasjon om skog og andre tresatte arealer. Det vil si informasjon om skogtyper, volum og tilvekst for ulike treslag, samt forekomst av viktige livsmiljøer i skog. Dataene vi framskaffer gir grunnlag for nasjonal og regional skogstatistikk, og informasjon om tilstanden i norsk skog generelt. De målinger vi gjør er også et viktig grunnlag for Norges rapportering av karbonopptak og karbonlagring i utmark til FN's klimapanel og Kyotoavtalen (sektoren «Land Use, Land Use Change and Forestry»). Kartleggingen i nasjonalparker og reservater er nødvendig for å sammenligne verna skog med øvrig skog i Norge.

Det legges opp til å benytte helikopter én dag i omsøkt periode for frakt av feltpersonell og utstyr til de to prøveflatene. Helikopteret vil stå på bakken mens feltpersonellet utfører

arbeidet. Siden gjennomføringen av tiltaket er avhenging av godt vær og gode flyforhold, søkes det om å gjennomføre to landinger en dag i perioden fra og med 01. august til og med 13. september 2024. Søker vil benytte firmaet Helitrans til transportoppdraget.

Vurdering

Verneformål og vernebestemmelser

For Anárjohka nasjonalpark gjelder forskrift om Anárjoga álbmotmeahvi / Anarjohka nasjonalpark av 19. desember 1975 nr. 19.

Formålet med Anárjohka nasjonalpark er å bevare et stykke av Finnmarksvidda med et representativt utvalg av de naturtyper som forekommer der, så som furuskog, bjørkeskog og vidde med kratt, myr, vatn, elver og låge fjell. Dyre- og plantelivet skal få utvikle seg mest mulig fritt uten menneskelig påvirkning, jf. kap. I.

I følge kap. II pkt. 2.1 er alle planter, herunder levende og døde trær og busker, fredet mot skade og ødeleggelse av enhver art som ikke skyldes vanlig ferdsel, reindrift, lovlig jakt og fiske. Ville pattedyr og fugler og deres bo og reir er fredet mot skade og ødeleggelse av enhver art etter kap. II pkt. 2.1.

Motorisert trafikk er omtalt under kap. II. Av kap. II pkt. 5.1 går det fram at motorisert trafikk til lands og til vanns, herunder landing med luftfartøy, er forbudt. Den som ferdes i nasjonalparken med motorisert framkomstmiddel plikter å fare varsomt fram og ta hensyn til plante- og dyrelivet, noe som er særlig viktig ved yngle- og hekkeplasser samt i beite- og trekkområder, jf. kap. II pkt. 5.4.

Nasjonalparkstyrets vurdering

Saken er behandlet etter forskrift om Anárjoga álbmotmeahcci / Anarjohka nasjonalpark av 19. desember 1975 nr. 19 og naturmangfoldloven av 19. juni 2009 nr. 100.

Mens landing med helikopter er forbudt i henhold til kap. II punkt 5.1 i verneforskriften, er det ikke noe forbud mot å fly i nasjonalparken. Det er heller ikke noe direkte forbud mot forstyrrelse av dyre- og fuglelivet i verneforskriften, men både flyging og landing kan lett komme i konflikt med kap. I (verneformål), kap. II pkt. 3.1 og kap. II pkt. 5.4.

Det finnes ikke spesifiserte dispensasjonshjemler for landing med helikopter. Søknaden må derfor behandles etter § 48 i naturmangfoldloven (nml.) av 19. juni 2009 nr. 100, jf. nml. § 77 (overgangsbestemmelser).

Av denne bestemmelsen går det fram at dispensasjon bare kan gis dersom tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilklårene er kumulative, det vil si at begge vilklårene må være oppfylt for at nasjonalparkstyret kan dispensere for omsøkte tiltak. Det at vilklårene er oppfylt, gir ikke krav på dispensasjon. I avveiningen av om dispensasjon skal gis, må det foretas en skjønnsmessig vurdering. Det skal også vurderes om en innvilgelse at tiltaket kan få presedensvirkninger.

Av forarbeidene til naturmangfoldloven framgår at nml. § 48 ikke kan anvendes for å utvide rammen trukket opp i vernevedtaket. Nml. § 48 skal være en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses eller særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Det fremgår av nml. § 8 at *kunnskapsgrunnlaget* skal være oppfylt før myndighetene fatter vedtak i saken. Kunnskapen om det aktuelle området er god, blant annet gjennom *Grovskisse til forvaltningsplan for Øvre Anárjohka nasjonalpark og tilgrensende verneområder datert 8. oktober 2010, Forslag til revidert verneforskrift for eksisterende Øvre*

Anárjohka nasjonalpark datert februar 2010, Naturbase, Norsk rødliste for arter 2015 samt kjennskap til verneområdet gjennom tidligere saksbehandling, befaringer og samarbeid med Statens naturoppsyn. Vi anser kravet til kunnskapsgrunnlaget i nml. § 8 til å være oppfylt. Føre-var-prinsippet i nml. § 9 tillegges derfor liten vekt.

I følge Naturbase og Sensitive Artsdata er det ikke registrert sjeldne og sårbare arter i nærheten av landingsplassene. I Anárjokha nasjonalpark er det imidlertid registrert flere hekkelokaliteter for rovfugl, herunder kan spesielt nevnes hekkelokaliteter for kongeørn og jaktfalk. Siden disse hekkelokalitetene ligger såpass langt unna landingsplassene, kan ikke nasjonalparkstyret se at landingene vil kunne få negative konsekvenser for disse artene. I tillegg er tiltakets omfang beskjedent og foregår på en tid av året da hekkingen er over for de fleste artene.

Det vil imidlertid fortsatt være vilt i områdene som det bør tas hensyn til ved gjennomføringen av oppdraget. For å redusere forstyrrelsen på dyre- og fuglelivet, bør flygingen etter nasjonalparkstyrets vurdering derfor foregå minst 300 meter over bakken, jf. nml. § 10 om *økosystemtilnærming og samlet belastning*.

Bruk av helikopter til omsøkte tiltak vil i utgangspunktet ikke føre til nevneverdig skade på terreng eller vegetasjon og anses derfor av nasjonalparkstyret som en mer miljøforsvarlig metode enn bruk av ATV eller andre kjøreinnretninger, jf. nml. §§ 10 om *økosystemtilnærming og samlet belastning* og 12 om *miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*.

Nasjonalparkstyret kan ikke se at nml. § 11 om at *kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver* vil få noen relevans i saken. På grunn av tiltakets beskjedne omfang og tidspunkt for flyging og landing, kan nasjonalparkstyret heller ikke se at tiltaket vil være i strid med verneformålet eller kunne påvirke verneverdiene nevneverdig.

Anárjohka nasjonalpark har stor verdi som vinterbeite (november – mai) for reindriften og brukes av flere reinbeitedistrikter. Siden det aktuelle tiltaket skal foregå i august-september, kan ikke nasjonalparkstyret se at tiltaket skal komme i nevneverdig konflikt med reindriftnæringa.

Siden en del av verneformålet for Anárjohka nasjonalpark er å bevare furu- og bjørkeskogen, kan fremskaffelse av kunnskap om tilstanden og livsmiljøer i skogen tenkes å kunne ha nytteverdi for forvaltningen av området. Nasjonalparkstyret kan ikke se at tiltaket vil være i strid med verneformålet eller kunne påvirke verneverdiene nevneverdig, og har kommet fram til at omsøkte søknad bør innvilges.



Innsendt: 22.04.2024 11:50

Ref.nr: UWXNZB

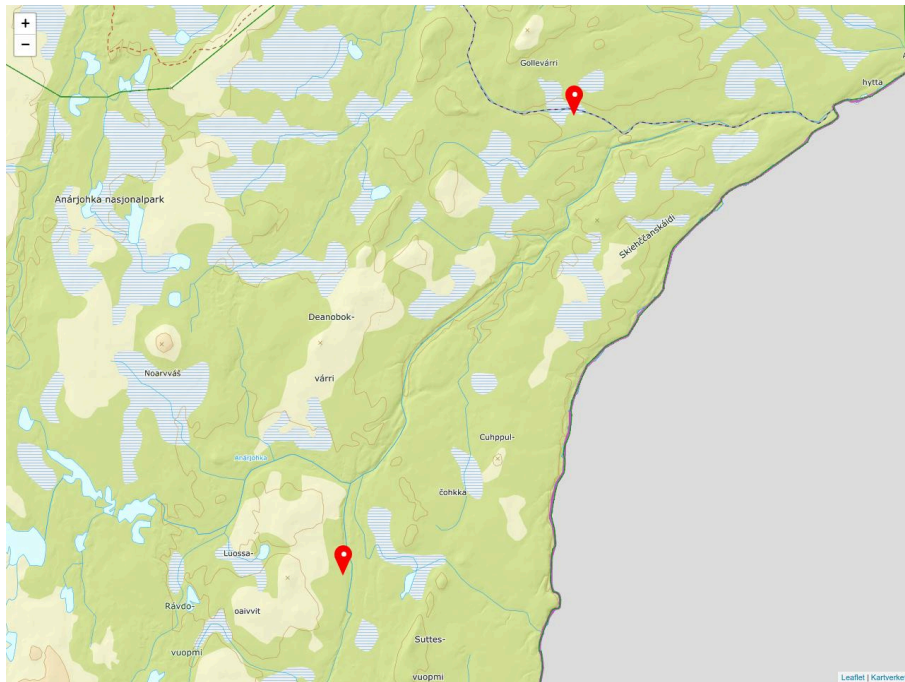
Statsforvalteren

Hjemmeside: <https://statsforvalteren.no/>

Motorferdsel i verneområde - søknad

Søker	
Fornamn Knut Ole	
Etternamn Viken	
Adresse Nibio, postboks 115	
Postnr. 1431	Poststad Ås
Tlf./Mobil 95917667	E-postadresse knut.ole.viken@nibio.no
Organisasjonsnummer 988983837	
Namn på verksemd Nibio - norsk institutt for bioøkonomi	
Adresse Postboks 115	
Postnr. 1431	Poststad Ås

Verneområde
Fyll ut i hvilke verneområde det skal søkes i:
Fylke <input checked="" type="checkbox"/> Finnmark
Hvilket verneområde Øvre Anárjohka nasjonalpark
Hvor skal den motoriserte ferdselen skje Med helikopter inn til 2 prøvefelt (se avmerking på kart)
Begrunnelse for hvorfor tiltaket må gjennomføres i verneområdet, og ikke kan gjennomføres utenfor verneområdet. Norsk Institutt for Bioøkonomi (NIBIO) gjennomfører hvert år taksering/kartlegging av skog og naturtyper på permanente prøveflater i Finnmark gjennom et landsdekkende overvåkingsprogram kalt Landsskogtakseringen. På oppdrag fra Miljødirektoratet kartlegges også skog i verneområder, slik at overvåkingen gjelder både ordinær skog og skog i reservater og nasjonalparker. Det er derfor ikke mulig å flytte prøvefeltene vekk fra de verna områdene, da en del av hensikten med kartleggingen er å sammenligne/utarbeide statistikk over verna skog sammenlignet med øvrig skog.
Kørerute/trase i verneområdet



Posisjoner:
 Latitude: 68,7262433699746 Longitude: 24,9195671081543
 Latitude: 68,8878659032561 Longitude: 25,1441860198975

Om motorferdselen

Tidsrom for motorferdselen:

Fra dato	Til dato
01.08.2024	13.09.2024

Type motorferdsel

- Snøskuter
- Helikopter/ Fly
- Beltevogn
- Båt med motor
- ATV
- Traktor
- Bil
- Drone
- Annet

Formål med motorferdselen

Formål med motorferdselen

- I forbindelse med beitebruk
- Forsyninger til hytte og støler
- Transport av utstyr og material til gammer
- Material til bygningsarbeid
- Uttransport i forbindelse med jakt
- Annet

Annet formål:

Skogkartlegging av verna områder gjennom feltprogrammet Landsskogtakseringen

Skriv kort omtale om hva som skal transporteres og hvorfor

2 feltarbeidere (Erik Sørensen og Knut Ole Viken) med hver sin sekk med takstutstyr transporteres inn til prøvefeldene. Helikopteret venter på bakken mens de gjør feltundersøkelsene. Registreringene framskaffer arealrepresentativ informasjon om skog og andre tresatte arealer. Det vil si informasjon om skogtyper, volum og tilvekst for ulike treslag, samt forekomst av viktige livsmiljøer i skog. Dataene vi framskaffer gir grunnlag for nasjonal og regional skogstatistikk, og informasjon om tilstanden i norsk skog generelt. De målinger vi gjør er også et viktig grunnlag for Norges rapportering av karbonopptak og karbonlagring i utmark til FN's klimapanel og Kyotoavtalen (sektoren «Land Use, Land Use Change and Forestry»). Kartleggingen i nasjonalparker og reservater

er nødvendig for å sammenligne tilstanden i verna skog med øvrig skog i Norge.

Utfyllende opplysninger

Fly/helikopter:

Bedrift: Helitrans	Antall sesonger/år det blir søkt om: 1	Antall landinger det blir søkt om i året/seson g: 1
-----------------------	---	---

Kommentar

Vi har benyttet Helitrans tidligere, og satser på å benytte de også i år

Last opp eventuelle vedlegg som er relevante for saken

Søknad nasjonalparken 2024.pdf

Søknad blir sendt til

Statsforvalter

Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Kontaktinformasjon statsforvalteren

**NIBIO**NORSK INSTITUTT FOR
BIOØKONOMI**Til****Statsforvalteren i Troms og Finnmark
Miljøavdelingen****Postboks 700
9815 Vadsø**Dato: 22.04.2024
Deres ref: [Initialer]
Vår ref: KnVi

NIBIO
Postboks 115, 1431 Ås
Tlf: 406 04 100
post@nibio.no
nibio.no

Org. nr: 988 983 837

Søknad om tillatelse for landing med helikopter i Øvre Anarjohka Nasjonalpark

Norsk Institutt for Bioøkonomi (NIBIO) gjennomfører hvert år taksering av skog på permanente prøveflater i Finnmark gjennom et landsdekkende overvåkingsprogram kalt Landsskogtakseringen. Overvåkingsprogrammet framskaffer arealrepresentativ informasjon om skog og andre tresatte arealer. Det vil si informasjon om skogtyper, volum og tilvekst for ulike treslag, samt forekomst av viktige livsmiljøer i skog. Dataene vi framskaffer gir grunnlag for nasjonal og regional skogstatistikk, og informasjon om tilstanden i norsk skog generelt. De målinger vi gjør er også et viktig grunnlag for Norges rapportering av karbonopptak og karbonlagring i utmark til FN's klimapanel og Kyotoavtalen (sektoren «Land Use, Land Use Change and Forestry»). For at vi skal kunne få en fullstendig oversikt over all skog i Norge, inkluderer overvåkingen både ordinær skog og skog i reservater og nasjonalparker. Takseringen finansieres for den største delen av Landbruks- og Matdepartementet. Men en vesentlig del dekkes også av Klima- og Miljødepartementet, bl.a. takseringen over barskoggrensa og i Finnmark.

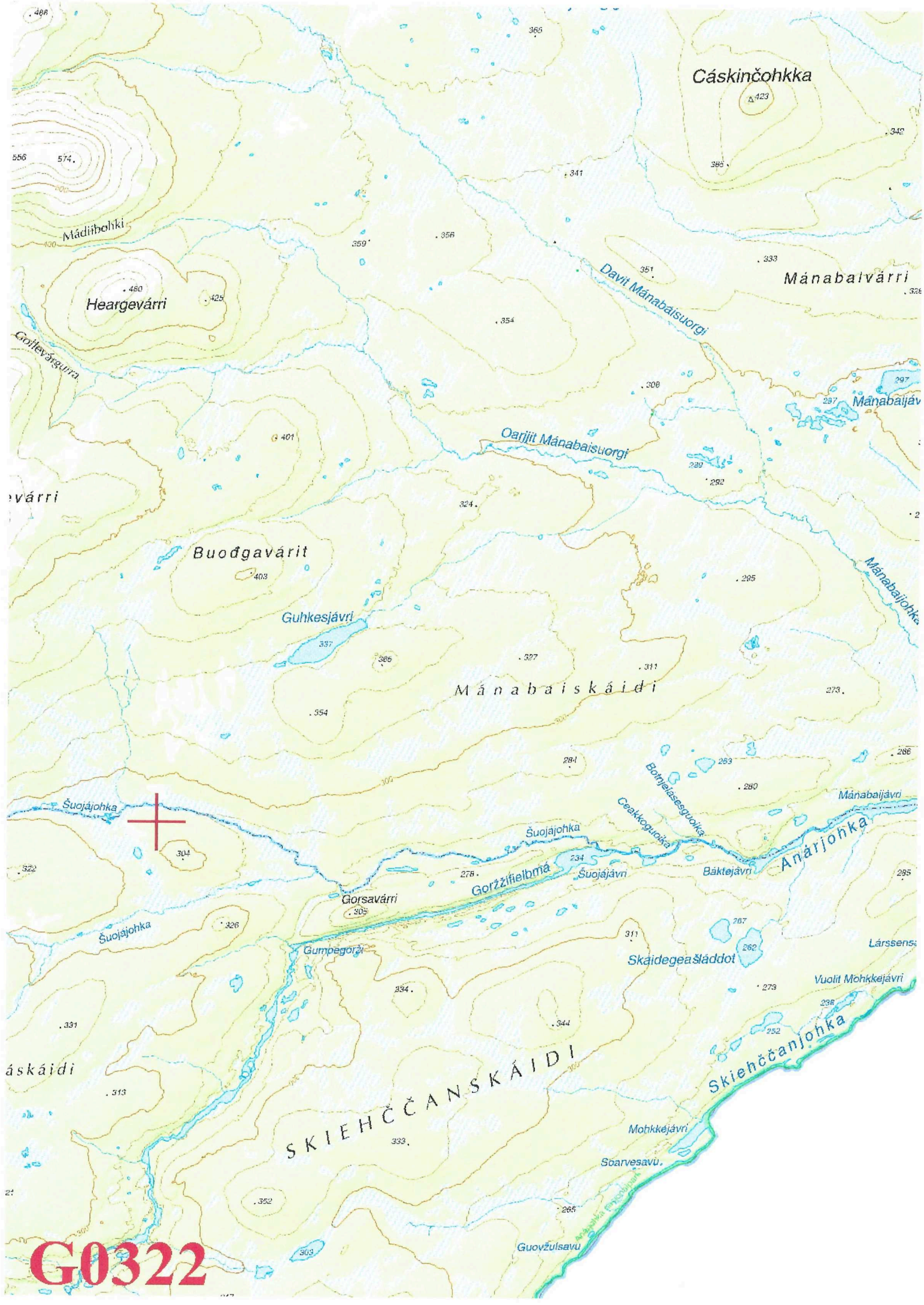
Grunnet de store avstander i Finnmark er vi av både økonomiske grunner og sikkerhetshensyn nødt til å bruke helikoptertransport til et begrenset antall av de mest fjerntliggende av de permanente prøveflatene. I år ligger to av prøveflatene som skal oppsøkes i Øvre Anarjohka Nasjonalpark (Flatenumrene G0311, G0322, se vedlagt kart).

Bruk av helikopter vil i år være nødvendig én dag, hvor to feltinventører blir løftet inn til de to prøveflatene og utfører arbeidet mens helikopteret venter på bakken. Vi ønsker å gjennomføre flygningen i august, men da vi er avhengig av været og gode flyforhold søker vi om tillatelse for å lande ved punktene i Nasjonalparken én dag i løpet av perioden 1. august til 13. september 2024.

*Med vennlig hilsen**Knut Ole Viken**Feltansvarlig Landsskogtakseringen, NIBIO
Tlf: 95917667; epost:knut.ole.viken@nibio.no*



G0311



Cáskinčohkka

Mádiibohki

Heargevárri

Mánabalvárri

Davit Mánabáisuorgi

Oarjít Mánabáisuorgi

Buodgavárit

Guhkesjávri

Mánabáiskáidi

Suojajohka



Suojajohka

Gorsavárri

Goržžilfielbmá

Bohtelássaeguokka

Ceatkoguokka

Anárjohka

Suojajohka

Gumpegorzi

Skáidegeašládod

Lárssens

Vuolit Mohkkejávri

SKIEHČČANSKÁIDI

Skiehččanjohka

Mohkkejávri

Soarvesavú.

Guovžulsavu

G0322



Anárjohka
nasjonalparkstyre

Postadresse
Postboks 700
9815 VADSØ

Besøksadresse
Bredbuktnesveien 50 B
9520 Kautokeino

Kontakt
Sentralbord: +47
Direkte: +47
anarjohka@statsforvalteren.no
<https://www.nasjonalparkstyre.no>

Saksframlegg

Arkivsaksnummer: 2024/6250-2

Saksbehandler: Jørgen Eira Solbakke

Dato: 19.06.2024

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Anárjohka nasjonalparkstyre	ST 9	26.06.2024

Saksframlegg - taksering av lirype og motorisert ferdsel - NINA

Forvalters innstilling

Anárjohka nasjonalparkstyre gir Norsk institutt for naturforskning (NINA) delvis tillatelse til lirype taksering og landing med helikopter i Anárjoga álbmotmeahcci / Anárjohka nasjonalpark.

Dispensasjonen gis med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 av 19. Juni 2009 nr. 100.

Dispensasjonen gjelder kun i 2024 i tidsperioden 20. - 31. august.

Vilkår:

- Tillatelsen gjelder for søker og de som skal gjennomføre takseringen.
- Takseringen skal foregå langs åtte forhåndsdefinerte takseringslinjer innenfor en radius av 6 kilometer fra Noarvaš-hytta (WGS 84: 68.82369° N, 24.76779° Ø).
- De som utfører selve takseringen skal i forkant ha lest gjennom verneforskriften for Anárjoga álbmotmeahcci / Anárjohka nasjonalpark og bestemmelsene skal også tas med i planleggingen for tiltakets gjennomføring, for å unngå at vernereglene brytes uforvarende.
- Fører og hund skal ha gps med tracklog, som skal arkiveres. Dette er for at forvaltningsmyndigheten skal kunne føre tilsyn med virksomheten. Ved eventuelle, uønska hendelser skal dette loggføres årlig for å kunne tas med i evalueringen av metodebruken.
- Ferdselen må foregå hensynsfullt og varsomt slik at det ikke skjer skade på naturmiljø, dyreliv eller kulturminner.
- Prinsipper for sporløs ferdsel skal følges, slik at forskningsaktiviteten ikke medfører flerårige spor. Ved eventuell fyring av bål skal etablerte bålplasser benyttes. Området inneholder kulturminner som er fredet, og flytting av stein

skal unngås. Sjøppel skal tas med hjem og ikke brennes. All håndtering av avfall skal planlegges på forhånd mht. å sikre sporløs ferdsel av aktiviteten.

- Alle observasjoner av andre sårbare og trua arter skal loggføres og meldes inn til nasjonalparkforvalter.
- Kunnskapen som samles inn skal deles med forvaltningsmyndigheten i form av rapport jfr. rutiner i prosjektet. Hensikten er at denne skal kunne legges til grunn i tilfeller kunnskapen er nyttig ved forvaltningsmyndighetens offentlige beslutninger for området.
- Tillatelsen må medbringes og kunne fremvises under takseringen.
- Brudd på vernebestemmelser og vilkår i dette vedtaket vil kunne medføre at tillatelsen trekkes med umiddelbar virkning.
- Ved eventuell fremtidig søknad om tilsvarende tillatelse for 2025, inviteres søker til å presentere resultatet fra 2024.

Begrunnelse

Takseringer av hønsefugl er med på å danne et viktig grunnlag for viltforvaltningen, og vil over tid vise svigningene i størrelsen på hønsefuglbestandene. Rypebestanden har tilnærmet ingen jakttrykk innenfor Anárjohka nasjonalpark og er derfor godt egnet som referansekilde opp mot områder med høyt jakttrykk. Økt kunnskap om rypebestanden i nasjonalparken er nyttig for både grunneiers viltforvaltning og for verneområdeforvaltninga.

--- slutt på innstilling ---

Dokumenter i saken

Søknad datert 03.06.2024

Saksopplysninger

Det vises til vedlagt søknad, hvor det søkes det om to årlige tillatelser i perioden 05. – 20. august 2024-2028:

1. tillatelse til å takserer ryper med løshund langs åtte forhåndsdefinerte takseringslinjer på 4 km hver.
2. to landinger med helikopter ved Noarvaš-hytta, for dropp og henting av personell.



Etter samtale med søker (Eivind Flittie Kleiven) har nasjonalparkforvalter avtalt at nasjonalparkstyret skal få oversendt en egen rapport/notat med særlig fokus på rypebestanden basert på takseringsresultater fra nasjonalparken. Da for å belyse hvilke effekter jaktforbudet har på rypebestanden, når man sammenligner data fra nasjonalparken med tilnærmet ingen jakt versus elles i Finnmark hvor det er høyt jakttrykk.

I tillegg kan det nevnes at FeFo søkte i 2019 om tillatelse til tilsvarende taksering fra 2019-2029, der nasjonalparkstyret ga avslag med følgende begrunnelse: «Avslaget begrunnes med at en tillatelse vil kunne skape presedens for lignende søknader som gjelder over tiår, hvor konsekvensen kan være at verneverdiene i nasjonalparken gradvis forringes. Konsekvensene av ny praksis vil derfor samlet sett kunne føre til unødvendig forstyrelse av dyrelivet, jf. naturmangfoldloven § 10. En slik utvikling vil være en i strid med verneformålet.»

Verneformål og vernebestemmelser

For Anárjohka nasjonalpark gjelder forskrift om Anárjoga álbmotmeahcci / Anarjohka nasjonalpark av 19. desember 1975 nr. 19.

Formålet med Anárjohka nasjonalpark er å bevare et stykke av Finnmarksvidda med et representativt utvalg av de naturtyper som forekommer der, så som furuskog, bjørkeskog og vidde med kratt, myr, vatn, elver og låge fjell. Dyre- og plantelivet skal få utvikle seg mest mulig fritt uten menneskelig påvirkning, jf. kap. I.

Etter kap. II pkt. 2.1 er alle planter, herunder levende og døde trær og busker, fredet mot skade og ødeleggelse av enhver art som ikke skyldes vanlig ferdsel, reindrift, lovlig jakt og fiske. Ville pattedyr og fugler og deres bo og reir er fredet mot skade og ødeleggelse av enhver art etter kap. II pkt. 2.1.

Motorisert trafikk er omtalt under kap. II. Av kap. II pkt. 5.1 går det fram at motorisert trafikk til lands og til vanns, herunder landing med luftfartøy, er forbudt. Den som ferdes i nasjonalparken med motorisert framkomstmiddel plikter å fare varsomt fram

og ta hensyn til plante- og dyrelivet, noe som er særlig viktig ved yngle- og hekkeplasser samt i beite- og trekkområder, jf. kap. II pkt. 5.4.

Vurdering

Saken er behandlet etter forskrift om Anárjoga álbmotmeahcci / Anarjohka nasjonalpark av 19. desember 1975 nr. 19 og naturmangfoldloven av 19. juni 2009 nr. 100.

Mens landing med helikopter er forbudt i henhold til kap. II punkt 5.1 i verneforskriften, er det ikke noe forbud mot å fly over nasjonalparken. Det er heller ikke noe direkte forbud mot forstyrrelse av dyre- og fuglelivet i verneforskriften, men både flyging og landing samt taksering av lirype med løshund, kan lett komme i konflikt med kap. I (verneformål), kap. II pkt. 3.1 og kap. II pkt. 5.4.

Etter dette har nasjonalparkstyret kommet frem til at det ikke finnes spesifiserte dispensasjonshjemler for landing med helikopter samt taksering av lirype med løshund. Denne delen av søknaden må derfor behandles etter § 48 i naturmangfoldloven (nml.) av 19. juni 2009 nr. 100, jf. nml. § 77 (overgangsbestemmelser).

Av denne bestemmelsen går det fram at dispensasjon bare kan gis dersom tiltaket ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Av forarbeidene til naturmangfoldloven framgår at nml. § 48 ikke kan anvendes for å utvide rammen trukket opp i vernevedtaket. Nml. § 48 skal være en sikkerhetsventil for tiltak som ikke kunne forutses eller spesielle/særskilte tilfeller som ikke ble vurdert på vernetidspunktet.

Bestemmelsen åpner for at det kan gis dispensasjon dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig. Vilklårene er kumulative, det vil si at begge vilklårene må være oppfylt for at nasjonalparkstyret kan dispensere for omsøkte tiltak. Det at vilklårene er oppfylt, gir ikke krav på dispensasjon. I avveiningen av om dispensasjon skal gis, må det foretas en skjønnsmessig vurdering. Det skal også vurderes om en innvilgelse at tiltaket kan få presedensvirkninger.

I følge Naturbase er det svært få registreringer av naturverdier i nasjonalparken. Noe av grunnen til dette kan være at nasjonalparken ble opprettet så tidlig som i 1975, at den ligger øde til og langt fra eksisterende infrastruktur som veier og/eller at det ikke er gjort grundige registreringer.

At det er få registreringer av naturverdier i Naturbase, er etter nasjonalparkstyrets vurdering ikke ensbetydende med at det ikke kan finnes mange sjeldne- og sårbare arter i nasjonalparken. I forbindelse med forslag om utvidelse av Anárjohka nasjonalpark, ble det gjennomført en rekke registreringer og undersøkelser. I tilrådningen fra daværende Direktoratet for naturforvaltning til departementet omtaler Direktoratet Anárjohkaområdet som ett av fire kjerneområder for lite påvirket furuskog i Norge, og at det finnes et biologisk mangfold i kontinuitetsskogen som i nasjonal målestokk utgjør et svært stort areal.

Området har svært stor verdi for sopparter som er tilknyttet kontinuitetsskog av furu, og en lang rekke trua og sjeldne arter, også internasjonalt sjeldne arter, er dokumentert i området. Området er særlig rikt på våtmarksfugl, hvorav det er påvist en rekke rødlistede arter som sædgås, sjøorre, lappfiskand, storlom, fjellmyrløper, brushane og myrhauk. Nasjonalparkstyret vil anta at registreringene som ble utført i forbindelse med forslag om utvidelse av nasjonalparken, til dels også vil gjøre seg gjeldende innenfor eksisterende nasjonalpark.

Det fremgår av nml. § 8 at «*kunnskapsgrunnlaget*» skal være oppfylt før myndighetene fatter vedtak i saken. Kunnskapen om det aktuelle området er god, blant annet gjennom «*Grovskisse til forvaltningsplan for Øvre Anárjohka nasjonalpark og tilgrensende verneområder datert 8. oktober 2010*», «*Forslag til revidert verneforskrift for eksisterende Øvre Anárjohka nasjonalpark datert februar 2010*», «*Naturbase*», «*Norsk rødliste for arter 2015*», kjennskap til verneområdet gjennom tidligere saksbehandling og samarbeid med Statens naturoppsyn. Vi anser kravet til «*kunnskapsgrunnlaget*» i nml. § 8 til å være oppfylt. «*Føre-var-prinsippet*» i nml. § 9 tillegges derfor liten vekt.

Etter nasjonalparkstyrets vurdering vil det for den omsøkte perioden kunne være hekkende og yngende dyreliv som er ekstra sårbar for forstyrrelse, og ser ikke behovet å gjennomføre takseringen før båndtvangsperioden opphører den 20. august. For å unngå å forstyrre dyre- og fuglelivet unødig under landing med helikopter og takseringen med løshund, vil nasjonalparkstyret sette krav om at det under landing tas særskilt hensyn til sjeldne- og sårbare arter, slik at unødig forstyrrelse av dyre- og fuglelivet unngås, jf. nml. §§ 10 om «*økosystemtilnærming og samlet belastning*» og 12 om «*miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*».

Nasjonalparkstyret vil også oppfordre til at tiltaket skjer på en hensynsfull måte, og slik at dyre- og fuglelivet ikke forstyrres unødig. For å unngå at tiltaket kommer i konflikt med sårbar vegetasjon, skal landingen hvis praktisk mulig, foregå på tørrlendt mark med lite vegetasjon, jf. nml. § 12 om «*miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*».

Anárjohka nasjonalpark har stor verdi som vinterbeite (november – mai) for reindrifta og brukes av flere reinbeitedistrikter. Siden det aktuelle tiltaket skal foregå i august, kan ikke nasjonalparkstyret se at tiltaket skal komme i nevneverdig konflikt med reindriftnæringa.

Det omsøkte tiltaket omfatter inntil to landinger årlig i en femårsperiode fra 2024-2028 i perioden 05. – 20. august. ved Noarvaš-hytta. Nasjonalparkstyret har vært svært restriktiv med flerårige tillatelser og tiltak i perioder av året hvor dyrelivet er ekstra sårbar, og har kun unntaksvis gitt slike tillatelser der ønsket tiltak ikke kan gjennomføres på andre tidspunkt av året der forstyrrelsen er minst mulig. Det er lovbestemt båndtvang for hunder i tiden 1. april til og med 20. august. Det er en del unntak, blant annet for hunder i reindrift, bufehund og hunder i aktiv politi-, toll-, militær- og redningstjeneste. Nasjonalparkstyret ser ikke at det er ekstraordinære grunner til at takseringen må gjennomføres før båndtvangsperioden opphører, og nasjonalparkstyret vil derfor kun tillate at aktiviteten gjennomføres tidligst 20. august.

Forstyrrelsen under helikopterlandig og gjennomføringen av taksering med løshund er forholdsvis kortvarig i varighet dersom en betrakter den enkelte lokalitet. Ved å overholde gitte vilkår, kan nasjonalparkstyret likevel ikke se at tiltaket vil stride mot verneformålet eller kunne påvirke verneverdiene nevneverdig. Nasjonalparkstyret har derfor kommet fram til at det er anledning til å dispensere for omsøkte vedtak.

Nasjonalparkstyret mener det vil være viktig å innhente mer kunnskap om naturverdiene i nasjonalparken, og er derfor i utgangspunktet positiv til forskning. Forskning av lirype innenfor nasjonalparken bidrar til økt kunnskap som nasjonalparkstyret har nytte av og ser verdien av. Når det gjelder nml. § 11 om at «*kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver*», kan ikke nasjonalparkstyret se at denne paragrafen vil få relevans i saken.

Nasjonalparkstyret har også vurdert om imøtekommelse av søknaden kan få preseden-virkning for lignende saker. Siden det ser ut til at det bare er samarbeidsparter i COAT prosjektet som forsker på lirype, og en ikke har mottatt søknader om lignende tiltak andre steder, kan ikke nasjonalparkstyret se at en innvilgelse av søknaden vil få presedensvirkning.

Etter en samlet vurdering kommer man frem til at det kan gis tillatelse fra verneforskriften for Anárjohka nasjonalpark jamfør Naturmangfoldlovens § 48 for 2024, utenom båndtvangstiden på gitte vilkår og ettårig. Vilkår gis for å unngå og minimere eventuelle unødige forstyrrelser av dyrelivet. Tiltaket kan gjennomføres utenom båndtvangstiden og bør gjennomføres da jamfør krav til miljøforsvarlig teknikk. Krav til loggføring av hund og førers bevegelser ved gps tracklogg, gjør at man kan føre stikkontroll for at vilkårene følges om å holde seg i definert område. Krav om sporløs ferdsel ivaretar at COAT prosjektet ikke belaster og påvirker området negativt i sum eller samlet over flere år og gir varige spor. Vilkår om rapport fra tiltaket ivaretar at forvaltningen kan dra nytte av kunnskapen som samles inn ved senere offentlige beslutninger for området, til nytte for forvaltningen av området.

Tiltaket vurderes ikke for å påvirke verneverdiene nevneverdig, eller stride mot vernevedtakets formål og det innstilles på at det gis tillatelse. Dette innenfor rammen av de innstilte vilkår for vedtaket. Det vektlegges at innsamla data vil øke kunnskapen av igangsatte overvåkingstiltak av naturmannfoldet i verneområdet.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jamfør forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen skal være skriftlig og begrunnet og sendes til Fylkesmannen i Finnmark, jf. forvaltningsloven § 32.

Anárjohka nasjonalparkstyre
c/o Statsforvalteren i Troms og Finnmark,
Postboks 700, 9815 Vadsø

Deres ref:
Vår ref: 475.1/2024
Sted: Tromsø
Dato: 3.6.24

Søknad om tillatelse til taksering av lirype i Anárjohka nasjonalpark

Bakgrunn

Ryper og andre bakehekkende fugler er i tilbakegang i mange nordlig områder. Samtidig er de av spesiell interesse for samfunnet og forvaltninga som populære høstbare arter. Nyere forskning viser at rypebestandene har hatt en kraftig tilbakegang i et 100-års perspektiv og det er forventet at rypene går en utfordrende framtid i møte. Studier fra 90-tallet viser at jakt har liten negativ påvirkning på rypebestanden gitt at høstingsnivåene ikke blir for store. Gitt de nye belastningene rypebestanden står overfor er det behov for å oppdatere denne kunnskapen om effekten jakt for å sikre at dagens jaktforvaltning er innenfor grensene av hva bestandene tåler.

Rypa er en art midt i næringsnettet og blir kraftig påvirket av rovdyr og smågnagerbestandene (gjennom delte rovdyr). Selv om det er sannsynlig at tilleggs belastningen jakt påfører rypene varierer avhengig av hvor mange ryper, smågnagere og rovdyr det er, samt hvordan værforholdene har vært har ikke dette tidligere blitt undersøkt. Finnmark står nå i en særstilling når det gjelder økosystemovervåking etter at klimaobservasjonssystemet COAT (www.coat.no) ble sikret langsiktig finansiering fra 2024. Gjennom dette programmet overvåkes smågnagere og rovdyrbestanden i store deler av Finnmark.

Tidligere i år fikk vi bevilget et nytt prosjekt fra Miljødirektoratet (24S38F9A) – Lirypeforvaltning i klimaendringenes tidsalder - hvor vi ønsker å undersøke hvilken effekt jakt har på rypebestandene i dag og hvordan dette varierer med hvor mange ryper, smågnagere og rovdyr som finnes og hvordan været har vært. Hoveddelen av prosjektet vil gjennomføres utenfor nasjonalparken, hvor vi i nært samarbeid med Finnmarkseiendommen (FeFo) og jegerne vil innføre ulik jaktforvaltning i ulike jaktfelt. Vi kan da vurdere hvordan denne kontrasten i høsting påvirker lirypebestanden. På grunn av lokale jegeres lovfestede rett til jakt i Finnmark vil det ikke være mulig for oss å stenge jakta helt i jaktfeltene som inngår i eksperimentet. Dette gjør at vi bare kan evaluere effekten av ulike høstingsgrader og ikke total fredning.

I Anárjohka nasjonalpark er jakt og fangst på rype kun tillatt i forbindelse med lovlig utøvelse av reindrift. Sannsynligvis har denne jakten et veldig lite omfang, slik at områdene inne i nasjonalparken er tilnærmet fredet for jakt. Den eneste måten vi ser for å kunne inkludere områder hvor det i praksis ikke jakes er å inkludere områder inne i Anárjohka nasjonalpark

Tiltak

For å kunne inkludere områder inne i nasjonalparken i prosjektet vil det være nødvendig å takserer liryper også i disse områdene. Takseringen vil foregå med stående fuglehund på samme måte som det allerede gjennomføres i andre deler av Finnmark, og Norge. Vi vil benytte FeFos nettverk av lokale taksører og stille samme, strenge krav til kursing og trening av hunder og hundefører. Takseringen vil inngå som en del av

Hønsfuglportalen ([Hønsfuglportalen \(nina.no\)](https://www.nina.no)). En portal som brukes til registrering og lagring av rypetakseringsdata.

Takseringen ønskes gjennomført i perioden 5. – 20. august for å sammenfalle med perioden hvor takseringen gjennomføres i resten av Finnmark. Vi vil kontakte Kautokeino kommune angående fritak fra båndtvangbestemmelsene. For å sikre så lav aktivitet som mulig inne i nasjonalparken har vi ved hjelp av statistiske analyser, vurdert nøye hvor få takseringslinjer som er mulig og ha og fortsatt få robuste og pålitelige estimater av bestandsstørrelsen. Vi mener at 8 takseringslinjer, hver av 4 km (totalt 32 km) vil være det lavest mulige og ønsker derfor å etablere dette. Når det gjelder plasseringen av linjene ønsker vi at de tar utgangspunkt i Noarvvášjávrrit. Nøyaktig plassering av disse kan bestemmes i samråd med nasjonalparkforvalter om ønskelig.

Helikopterlanding i forbindelse inn- og uttransportering av takseringspersonell

I forbindelse med transport av taksører og hunder inn i området ønsker vi å kunne bruke helikopter. Vi ønsker å kunne gjennomføre en flygning i forbindelse med innreise og en i forbindelse med utreise av taksørene. Flygningene vil da gjennomføres, som takseringen, i tidsrommet 5.- 20. august.

Vi søker derfor med dette om tillatelse til to landinger med helikopter i nærheten av Noarvvášjávrrit i nevnte tidsrom. Nøyaktige landingspunkter kan avklares med nasjonalparkforvalter.

Varighet

Målsettingen er at prosjektet skal vare i 5 år (2024 - 2028). Vi ønsker derfor i utgangspunktet å søke om en tillatelse for hele denne perioden. Hvis nasjonalparkstyret ønsker kan vi søke om en prøveperiode på ett år (2024), før nasjonalparkstyret basert på erfaringene fra dette på nytt kan ta stilling til om de ønsker å gi tillatelse til de siste 4 årene.

På bakgrunn av ovenstående beskrivelse søker jeg om tillatelse til å takserer liryper med stående fuglehund i overnevnte område og periode og to landinger med helikopter per år i samme periode.

For utfyllende opplysninger ta kontakt med prosjektleder (tlf: 97657321, epost: eivind.kleiven@nina.no).

Med vennlig hilsen

Eivind Flittie Kleiven
prosjektleder



Anárjohka
nasjonalparkstyre

Årsmelding 2023



Anárjohka nasjonalparkstyre

Styret 2023

Medlemmene fra kommune og Fylkeskommune sitter til etter kommune- og fylkestingsvalg i 2023 (årsskiftet) mens representant fra Sametinget sitter til nytt Stortings- og Sametingsvalg i 2025. Styret har følgende sammensetning:

Rolle	Ordinært medlem	Varamedlem	Representerer
Leder	Johan Anders Somby	Aslak Mathis Turi	Sametinget
Nestleder	Kjell Magne Grønnli	Marit Kirsten Anti Gaup	Karasjok kommune
Medlem	Johan Henrik Buljo	Johan Anders Kemi	Kautokeino kommune
Medlem	Anni Østby	John Anders D. Sara	Sametinget
Medlem	Rut A Olsen	Klemet Klemetsen	Troms og Finnmark Fylkeskommune

Arbeidsutvalgets (AU) tre medlemmer består av Johan Anders Somby, Kjell Magne Grønnli og Rut A. Olsen. AU har myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker innenfor rammen av overordnede prinsipper fastlagt av styret som helhet og som ligger innenfor rammen av naturmangfoldloven og gjeldende verneforskrifter.

Forvaltningsansvar

Verneområdestyret har forvaltningsansvaret for Anárjoga álbmotmeahcci / Anárjohka nasjonalpark.

Verneområdeforvalter

Sekreteriatet for nasjonalparkstyret består av nasjonalparkforvalter Jørgen Eira Solbakke med kontorsted Kautokeino.

Styrets aktiviteter 2023

Styret har avholdt fire styremøter, ett AU møte, ett referansegruppemøte om forvaltningsplan med besøksstrategi, ett internt arbeidsmøte om forvaltningsplan med besøksstrategi og befaring på to potensielle innfallspor (Sihččajávri og Galbmagáldu).

Styremøter:

- ST 1 - Styremøte på Scandic hotell i Karasjok 23. februar.
- ST 2 - Styremøte på LES-bygget i Kautokeino 24. mai.
- ST 3 - Styremøte på LES-bygget i Kautokeino 29. august.
- ST 4 - Styremøte på Scandic hotell i Karasjok 23. november.

Arbeidsutvalg:

- AU 1 – 21. august per e-post.

Andre møter:

- Arbeidsmøte forvaltningsplan med besøksstrategi 25. mai på LES-bygget i Kautokeino.
- Befaring i Sihččajávri og Galbmagáldu, samt arbeidsmøte om forvaltningsplan med besøksstrategi den 30. august på Lappland hotell Hætta.

- Referansegruppemøte nr 1 av 2, om forvaltningsplan med besøksstrategi den 22. november på Scandic hotell i Karasjok.

Aktivitet i 2023

Kartlegginger og befaringer:

- Feltkartlegging av kulturminner i løpet av fem dager i august/september; Sieidečearru og Rávdovuopmi, gjennomført av kulturminnemyndighetene Sametinget og Finnmark fylkeskommune.
- Feltkartlegging, i løpet av 5 dager i august, av vassdrag som benyttes som ferdselsåre; Gállojohka, Njuolasjiohka og Skiehččanjohka, gjennomført av forvalter.
- Oppsett av motorferselsforbudsskilt på etablerte kjørespor ved nasjonalparkgrensa, (ni stk totalt), gjennomført av SNO i august.
- Befaring av eksisterende bygningsmasser langs Skiehččanjohka.







Anárjohka
nasjonalpark

Arbeidsplan 2024



Anárjohka nasjonalparkstyre

Møteplan for styret

Følgende møter er gjennomført:

- AU 1 – E-postmøte 25. mars
- ST 1 – Karasjok 26. juni

Resterende møteplan vedtas på ST 1:

- ST 2 – Kautokeino uke 35 (27. august)
- ST 3 – Jergul uke 48 (27. nov.)

Fremdriftsplan forvaltningsplan

Følgende møter og hendelser er planlagt gjennomført i 2024:

- I påvente av resultater fra kartleggingen av samiske kulturspor i trær, kulturminnekartleggingen gjennomført av Sametinget og Finnmark fylkeskommune og sårbarhetsvurderingen fra NINA, vil ikke referansegruppemøte 2 for forvaltningsplanen bli avholdt før i 2025.
- Arbeidsmøte for nasjonalparkstyret; tema forvaltningsplan og besøksstrategi, gjennomføres en dag før referansegruppemøte 2, tidligst november 2024.

Planlagte befaringer, registreringer og prosjekter

På snødekt mark:

- Tilsyn av eksisterende skilt og informasjonsplakater.
- Befare bygg og anlegg innenfor nasjonalparken.

På barmark:

- NINA gjennomfører sårbarhetsvurdering på oppdrag av nasjonalparkstyre, som en del av besøksforvaltningen og arbeidet med besøksstrategien. Feltarbeid i juni/juli etter Gállojohka/Njuolasjohka, Anárjohka og Kárášjohka.
- Befare Bávttajohka, feltarbeid i løpet av august.
- Befare hytter og anlegg innenfor nasjonalparken.
- Befare populære ferdselsårer i nasjonalparken.



**Anárjohka
nasjonalparkstyre**

Postadresse
Postboks 700
9815 VADSØ

Besøksadresse
Bredbuktnesveien 50 B
9520 Kautokeino

Kontakt
Sentralbord: +47
Direkte: +47
anarjohka@statsforvalteren.no
<https://www.nasjonalparkstyre.no>

Saksframlegg

Arkivsaksnummer: 2023/1782-8

Saksbehandler: Jørgen Eira Solbakke

Dato: 19.06.2024

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Anárjohka nasjonalparkstyre	ST 11	26.06.2024

Drift av Anárjohka nasjonalparkstyre - tildelte midler 2024 - budsjett

Forvalters innstilling

Anárjohka nasjonalparkstyre tar tildeling av midler til etterretning og ber nasjonalparkforvalter tilpasse aktiviteten etter de midlene som er tildelt for 2024.

[--- slutt på innstilling ---](#)

Saksopplysninger

Nasjonalparkstyret behandlet på styremøtet i november 2023 behov for midler til drift og meldte inn følgende behov for midler:

Anárjohka nasjonalparkstyre fremmer behov for midler på kr 950 000,- til drift og forvaltning av verneområdet.

Aktivitet		
Styremidler:	40 000 reisekostnader 200 000 styrehonorarer 50 000 tolk, oversetting 50 000 møtelokaler, kost 100 000 eksterne møter 125 000 kompetansedager nytt styre 60 000 kost, reise og møtelokale for rådgivende utvalg	625 000
Forvaltningsplan / besøksstrategi	50 000 Referansegruppemøte forvaltningsplan 200 000 Helikopterkostnad sårbarhetsanalyse og besøkskartlegging ute i felt	300 000

	50 000 Trykking forvaltningsplan og besøksstrategi	
--	--	--

Miljødirektoratet tildelte følgende:

Navn	Status	Innvilget beløp	Kommentar
Driftsmidler for Anárjohka nasjonalparkstyre	Innvilget	485 000	Innvilget 460 000,- til drift av styret + 25 000,- i grunnstøtte drift.
Forvaltningsplan og besøksstrategi	Innvilget	200 000	
		685 000	

Vurdering

Etter søknad om midler pålydende 950.000 kr fikk vi tildelt kun 685.000 kr. Siden tildelingen har nasjonalparkstyret hatt diverse aktiviteter som er kostnadsført, bla. Seminar i Tromsø for alle verneområdestyrene i Troms og Finnmark. Her er saldotabell per 19.06.2024:

Resultat							
#	Prosjekt	Prosjekt (T)	Konto	Konto (T)	Regnskap	Budsjett	Gjenstående
+ Σ1	N1400	Drift av nasjonalparkstyret AN			122 179,90	485 000,00	362 820,10
+ Σ1	N1401	Forvaltningsplan AN			26 145,96	200 000,00	173 854,04
Σ					148 325,86	685 000,00	536 674,14

Tid utført 19.06.2024 20.08.56 Antall rader 20

Styret har gjenstående 536.000 kr til drift for 2024. Aktiviteten til nå i styret har vært noe avkortet på grunn av sen oppnevning av medlemmer etter kommunevalget. Midlene som er tildelt vil enkelt rekke til resterende drift. Stipulerte helikopterkostnader til besøkskartlegging under posten forvaltningsplan er noe redusert, da NINA som ble tildelt oppdraget om sårbarhetskartlegging i elver i nasjonalparken, kom med et tilbud inklusive helikopterkostnad. Restmidler her kan benyttes til annen relevante bestillinger med tema omkring forvaltningsplan eller besøksstrategi.