

PROTOKOLL 14.05. 2018

Styremøte i Øvre Pasvik nasjonalparkstyre / Báhčaveaji álbmotmeahceestivra



Øvre Pasvik
nasjonalparkstyre



Báhčaveaji
álbmotmeahceestivra

Dato: Mandag 14.05.2018 kl. 13.00-16.00.

Sted: Svanhovd

Før møtet ble satt, viste Bernt Nilsen fram sine opptak fra drone, utført etter dispensasjon fra nasjonalparkstyret (sak 23/2017), samt panoramabilde og terrengmodeller fra nasjonalparken. Her deltok også Besøkscenteret for Øvre Pasvik nasjonalpark og Jørn Monsen fra SNO.

Tilstede:

Styret: Kurt Wikan, styreleder Cecilie Hansen, styremedlem Knut Mortensen, styremedlem Egil Kalliainen (vara for Karine Emanuelsen)	
Meldt forfall: Karine Emanuelsen, nestleder	Sekretariat: Rolf E. Sch. Kollstrøm, nasjonalparkforvalter

Sak 10/2018 Åpning av møte, registrering og godkjenning

- Registrering av deltakere, beslutningsdyktighet. Styret er beslutningsdyktig.
- Valg av underskriver av protokoll; Cecilie Hansen
- Innkalling og sakliste ble godkjent.
- Godkjenning av protokoll fra styremøtet 05. mars 2018 ble utsatt til styremøte 5. juni 2018.

Sak 11/2018 Orienteringssaker

- Hogst i Øvre Pasvik landskapsvernområde, avtale med Kartverket om rydding etter hogst. Tatt til orientering.
- Enare-Pasvik trilaterale Park, diverse samarbeidsprosjekt, re-autorisering gjennom Europarc og [arbeid med ny handlingsplan](#). Tatt til orientering.

- C. Søknad til FFK om regional medfinansiering Kolarctic prosjekt; Phenomena of the Arctic Nature 2018-2020. Styreleder orienterte om at Fylkesutvalget hadde bevilget 1. million kroner i medfinansiering. Tatt til orientering.
- D. Møte med Rådgivende utvalg, tidspunkt og tema. Forvalter skal avklare aktuelle datoer med Biotope AS slik at Informasjonspunkt Gjøkhotellet kan bli tema/eventuelt lokalitet for møte før sommerferien.
- E. Styremøte i Alta 5. juni og samling for nasjonalparkstyrene på Seiland 6-7. juni 2018, styresaker, program og deltakere. Forvalter orienterte om programmet, det er påmeldt 4 fra Øvre Pasvik nasjonalparkstyre; 3 styremedlemmer og ett varamedlem. Tatt til orientering.
- F. Trilateral [nettbasert brukerundersøkelse](#) 2018. Tatt til orientering.
- G. Eventuelt. Styret ba forvalter kontakte politiet for å etterlyse svar på klage og krav om innsyn i saken, det nasjonalparkstyret først anmeldte Grensevakta/forsvaret for lavtflyging med helikopter i Øvre Pasvik nasjonalpark, -og deretter påklagde henleggelsen. Forvalter bes også om å kontakte FeFo og etterlyse årets møte i Vegrådet for skogsbilvegene i Pasvik, samt status for 5-årsplan for vedlikehold og opprustning.

Sak 12/2018 Søknad om bruk av drone i Øvre Pasvik landskapsvernområde, NRK naturredaksjonen

Forvalter orienterte om søknaden under styremøtet. Nasjonalparkstyret ba forvalter innarbeide innspill gitt under styremøtet i saken, og deretter sende den til styret på en e-postrunde for godkjenning. Forvalter sendte saken til styremedlemmene den 16. mai 2018, med 22. mai som frist for tilbakemelding.

Per 22. mai var forvalters forslag til vedtak enstemmig vedtatt av Øvre Pasvik nasjonalparkstyre.

Vedtak

Øvre Pasvik nasjonalparkstyre er positiv til at NRK formidler natur og dyreliv i Øvre Pasvik med perspektiv både på opplevelsesverdiene og hensynsbehov. Med hjemmel i naturmangfoldlovens §48 gir nasjonalparkstyret NRK naturredaksjonen dispensasjon fra verneforskriften for Øvre Pasvik landskapsvernområde med plantelivsfredning § 3, punkt 6 Forurensning, til å bruk av drone til film- og fotoopptak.

Vilkår for tillatelsen:

1. All ferdsel skal skje varsomt og ta hensyn til vegetasjon, dyreliv og kulturminner.
2. Tillatelsen for bruk av drone gjelder inntil 2 dager i perioden 01. til 08. juni 2018, spredt over 3-4 flygninger på ca. 15 minutter hver.
3. Tillatelsen gjelder flyging som beskrevet i søknaden, med følgende begrensninger:

-Startpunkt for droneflygingen er maksimalt 200 meter fra skogsbilvei, og område som skal overflyges med drone med avklares på forhånd med nasjonalparkforvalter i felt.

4. Søker må unngå nærføring eller filming av privatpersoner hvor dette ikke er avklart på forhånd.
5. Det forutsettes at søker har innhentet eventuelle andre nødvendige tillatelser fra andre myndigheter før flygingen foretas.
6. Nasjonalparkforvalter skal ha melding senest 3 dager før flygningen via e-post (ovre.pasvik@fylkesmannen.no) eller til telefon: 48059308.
7. Droneflygingen må straks opphøre ved indikasjon på forstyrrelser av hekkefugl.
8. Denne tillatelsen skal medbringes i felt og fremvises for oppsyn og politi.
9. Brudd på vilkårene medfører at dispensasjonen blir inndratt

SAKSFRAMLEGG sendt styremedlemmene per e-post:

Bakgrunn

NRK Naturredaksjonen søker om å bruk av drone til film- og fotoopptak i Øvre Pasvik landskapsvernområde, se vedlagte brev datert 30.04.2018. Opptakene er til en ny tv-serie «Safari Norge».

Sakset fra søknaden: «...som har som formål å vise hvor store dyreopplevelser det er mulig å få i vårt eget land. I serien drar vi til steder hvor det er mulig å oppleve ville dyr og fugler, og målet er å skape begeistring for artene som lever her nord, slik at en også ønsker å ta vare på dem. Programleder er Hanne C. Aass, som også er utdannet zoolog, og i hvert program har hun med seg en kjent nordmann som gjest, i tillegg til to tv-fotografer. Opptakene fra Pasvik blir til en egen episode i serien, som er planlagt sendt på NRK1 høsten 2019. «

Søknaden gjelder i **perioden 1.-8. juni** ved Blankvannsåsen og Gjøkmyra/Aspeåsen i Øvre Pasvik landskapsvernområde hvor de ønsker å ha dronen i luften 30-60 minutter, dette spredt over 3-4 flygninger på ca. 15 minutter hver.

Søker bruker en drone som de beskriver som liten og relativt stillegående typen Dji Phantom. Piloten Odd Arne Olderbakk har de nødvendige tillatelser og har lang erfaring med å vise hensyn til dyre- og fugleliv. Videre beskriver søker at deres begrensninger fra Luftfartstilsynet er å fly i en maksimal høyde 120 meter over bakken og en maksimal avstand på 500 meter fra pilot. I Pasvik ønsker de

først og fremst gjøre opptak opp til 50 meters høyde og de vil heller ikke fly så langt bort som 500 meter. Dette for å bedre kunne ha kontroll på dyr og fugleliv.

Verneforskrift

Verneformålet med Øvre Pasvik landskapsvernområde med plantelivsfredning, er å ta vare på et særpreget natur- og kulturlandskap med et rikt dyre- og planteliv, sikre variasjonsbredden av naturtyper i regionen og ta vare på landskapsformer og særpregede geologiske forekomster.

For verneområdet heter det at ivaretagelse av naturgrunnlaget er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse, og området skal kunne nyttes til reindrift og naturopplevelse.

I følge verneforskriften for Øvre Pasvik landskapsvernområde § 3, punkt 6 Forurensning er det er ikke tillatt å bruke motor på modellfly, modellbåt og lignende. Drone likestilles med modellfly med motor.

Verneforskriften for Øvre Pasvik landskapsvernområde åpner i utgangspunktet ikke for at nasjonalparkstyret kan gi tillatelse til det omsøkte tiltaket. Saken må derfor vurderes etter den generelle dispensasjonsbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48 første ledd første alternativ. For å gi en eventuell dispensasjon fra verneforskriften etter denne bestemmelsen, kan omsøkte tiltak verken påvirke verneverdiene nevneverdig eller stride mot verneformål.

Vurdering

I vurderingen av søknaden skal prinsippene i naturmangfoldlovens (nml) §§ 8-12 vektlegges;

- kunnskapsgrunnlaget (§ 8)
- føre-var-prinsippet (§ 9)
- økosystemtilnærming og samlet belastning (§ 10)
- kostnader ved miljøforringelse bæres av tiltakshaver (§ 11)
- miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12)

Naturmangfoldloven § 48 er en kan-bestemmelse, som innebærer at det skal foretas en konkret skjønnsmessig vurdering av om det skal gis dispensasjon når vilkårene er oppfylt. Her vil omfang, miljøvirkningen og nødvendigheten av tiltaket ha betydning.

Bruk av drone er ikke omtalt i gjeldende forvaltningsplan (2009). Reindriften har ikke beitetid i Øvre Pasvik på denne tiden.

Bruk av denne typen drone vil ikke medføre skade på terreng eller vegetasjon og medfører lite støy, og ansees som en mer miljøforsvarlig teknikk enn for eksempel ved filming fra helikopter, jmf. naturmangfoldloven § 12. Imidlertid

er det en sårbar periode for endel fuglearter. I forhold til fugleliv er det behov for å ta spesielt hensyn til hekkende våtmarksfugl og territorie-hevdende rovfugl som kan angripe drone som en inntrenger. Innenfor det aktuelle området hekker sannsynligvis fjellvåk og småfalk. Forvalter kjenner ikke til hvordan disse artene kan reagere på droner nært hekkeplass. Utover dette vurderes den samlede belastning som liten da det er lite annen aktivitet i områdene på denne tiden, jamfør naturmangfoldloven § 10.

Kravet til kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 8 vurderes til å være tilstrekkelig. Det omsøkte området er ganske stort i, og forvalter vurderer at arealet må begrenses ved en eventuell dispensasjon etter føre-var-prinsippet. Likeledes må droneflygingen opphøre ved indikasjon på forstyrrelser av hekkefugl, jf. naturmangfoldloven § 9.

Øvre Pasvik landskapsvernområde er i den minst restriktive vernekategorien og forstyrrelsen fra tiltaket regnes for å være relativt kortvarig og forbigående, så framtidig arealet som overflys begrenses ut fra kjennskap til hekkede fugl i området, og nødvendige hensyn vises til fuglelivet. Slike vilkår vil hindre at droneflygingen påvirker verneverdiene nevneverdig, og naturmangfoldloven § 11 vurderes her til ikke å være relevant for saken.

Nasjonalparkstyret har i tidligere vedtak om dronebruk i verneområdene sagt at de vil være restriktive til søknader fra privatpersoner og på oppdrag fra reiseliv, siden slik foto- og filmmateriell allerede finnes tilgjengelig, jfr. nml § 10. I dette tilfelle er søker NRK naturredaksjonen som er en annen type søker. En eventuell dispensasjon i saken vurderer forvalter til ikke å gi vesentlig presedens, siden det er vanskelig å se for seg tilsvarende søkere med samme erfaring og bakgrunnskunnskap for å formidle og ivareta natur og verneverdier, samtidig som søknaden ikke gjelder i Øvre Pasvik nasjonalpark.

Styrets behandling

Nasjonalparkstyret for Øvre Pasvik diskuterte søknaden i sitt møte den 14. mai 2018. Med bakgrunn i diskusjonen og innspill under møtet ble forvalter bedt om å slutføre saksframlegget med et forslag til vedtak, som sendes styret på en kort godkjenningrunde per e-post.

Forslag til vedtak (Er lik vedtaket som er gjengitt tidligere i saken)

Sak 13/2018 Søknad om forlenget tidsrom for bruk av drone i Øvre Pasvik nasjonalpark og landskapsvernområde, Bernt Nilsen

Bernt Nilsen fikk dispensasjon for bruk av drone gjennom nasjonalparkstyrets vedtak i sak 23/2017 den 09.10.2017:

Viser til dispensasjoner gitt til dronefilming i 2017 i [Øvre Pasvik landskapsvernområde](#) og [Øvre Pasvik nasjonalpark](#)

Nilsen søker per epost av 23.04.2018 om forlengelse av dispensasjonen fra 2017 til dronefilming også i 2018, siden han ikke ble ferdig før vinteren kom.

Nilsen presiserte også sitt behov under sin orientering til nasjonalparkstyret før styremøtet ble satt den 14. mai 2018.

Styrets behandling

Styret vurderte Nilsen ønske om å filme også i 2018 til å være innenfor vurderingene gjort i sak 23/2017, og fattet følgende vedtak:

Vedtak

Dispensasjoner gitt Bernt Nilsen for dronefilming i Øvre Pasvik nasjonalpark og Øvre Pasvik landskapsvernområde i 2017, forlenges til å gjelde inntil 2 dager i perioden 15.09 – 15.10.2018. Øvrige vilkår er lik dispensasjonene gitt i 2017.

Dispensasjonen gitt i 2017:

Vedtak

Nasjonalparkstyret for Øvre Pasvik har vektlagt at det omsøkte prosjekt dekker et behov fra lokal verdiskapning og lokalt reiseliv. Videre at opptakene skjer i en periode med lite friluftsliv og minimal konflikt med dyreliv, og i områder som er i tråd med styrets besøksstrategi. Styret vil være restriktiv i forhold til framtidige søknader om opptak fra droner fra privatpersoner, og på oppdrag fra reiselivsinteresser. Med hjemmel i naturmangfoldlovens § 48 første ledd første alternativ, gis Bernt Nilsen dispensasjon fra verneforskriftene for Øvre Pasvik nasjonalpark § 3 punkt 7.2 om støy, og verneforskriften for Øvre Pasvik landskapsvernområde § 3 punkt 6 om forurensning, for å gjøre foto- og filmopptak med drone.

Vilkår for tillatelsen:

1. Tillatelsen for bruk av drone gjelder inntil 2 dager i perioden 10. oktober - 31.12.2017.
2. Tillatelsen gjelder flyging som beskrevet i søknaden, i områdene Grenseparvann og Krokfjellet/Grensefoss, og turstien langs Sortbrysttjern og Ellenvann som inntegnet på kart.
3. Søker bør vektlegge å få med startpunkt, stier, gapahuker og den åpne Ellenvannskoia. Søker må unngå nærføring eller filming av privatpersoner hvor dette ikke er avklart på forhånd.
4. Det forutsettes at søker har innhentet eventuelle andre nødvendige tillatelser fra andre myndigheter og fra Grensekommisæren, før flygingen foretas.
5. All bruk av drone i Øvre Pasvik nasjonalpark og Øvre Pasvik landskapsvernområde etter 15.10 skal på forhånd avklares med Reinbeitedistrikt 5A/C ved leder Egil Kallianen, tlf 90100336.
6. Nasjonalparkforvalter skal ha melding senest dagen før flygningen via e-post (ovre.pasvik@fylkesmannen.no) eller melding til tlf 48059308.
7. Brudd på vilkårene medfører at dispensasjonen blir inndratt

Sak 14/2018 Forespørsel om deltakelse i prosjekt «Sustainable outdoor life and tourism» gjennom det trilaterale samarbeidet

Vår finske partner Metsahallitus i Enare-Pasvik Trilateral Park lurer på om nasjonalparkstyret er med på å søke [Nordisk råd om midler](#) til å bl.a. rapportere vår felles brukerundersøkelse (nettbasert) og oppdatere retningslinjene for bærekraftig naturbasert reiseliv (mye av det styret har gjort i sin strategi for besøksforvaltning). Metsahallitus har sagt seg villig til å ha en koordinerende rolle ved utarbeidelse av søknad og i en eventuell prosjektperiode i 2019.

De andre partene Fylkesmannen og Pasvik zapovednik, har stilt seg positive til å delta. Søknadsfristen er 18.06.

Styrets behandling

Vedtak (som innstilling):

Øvre Pasvik nasjonalparkstyre stiller seg positive til å delta gjennom Pasvik-Enare Trilateral Park.

Sign.

Kurt Wikan leder

Rett protokoll bekreftes:

Sign.

Cecilie Hansen

