

Rammer for forvaltning av naturvernområder

Kompetansedager for nasjonalpark- og verneområdestyrer

Styrenes ansvar

- Verneområdestyret er forvaltningsmyndighet
- «...ansvar for en helhetlig forvaltning av verneområdene hvor ivaretagelse av verneverdiene og verneformålet er hovedoppgaven.» (vedtektene)
- *Styret* som er ansvarlig for at forvaltningen og vedtakene er innenfor rammene som er gitt – også vedtak og beslutninger som treffes av forvalter



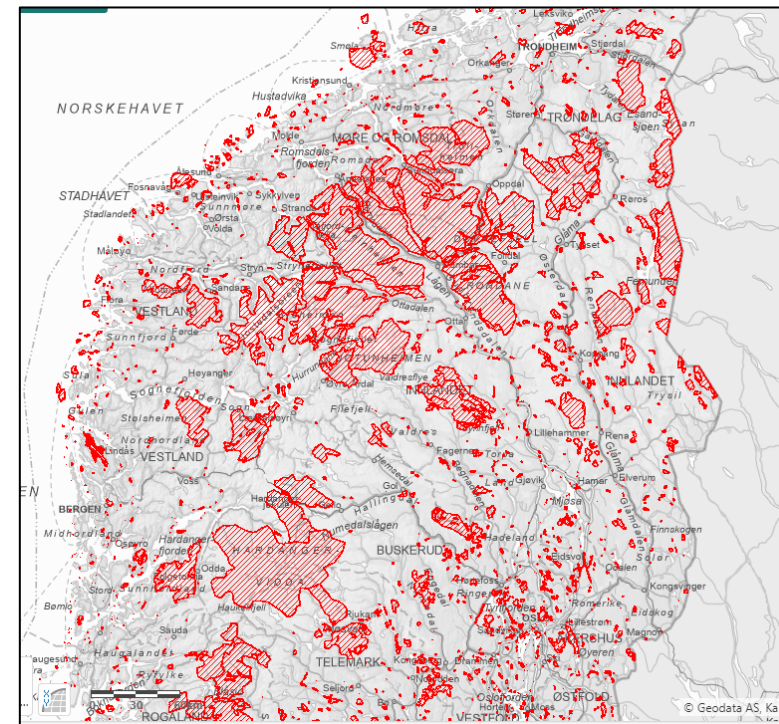
Forvaltningsmyndighetens oppgaver

- Utøving av **myndighet etter verneforskriften**.
- I hovedsak innebærer dette myndighet til å gi dispensasjon fra vernebestemmelsene og myndighet til å gi utfyllende retningslinjer om forvaltning og skjøtsel gjennom forvaltningsplaner.
- Forvaltningsmyndigheten har videre ansvar for
 - informasjon til grunneiere, rettighetshavere og allmennheten
 - skjøtsel, registrering og dokumentasjon av naturverdier
 - følge opp ulovligheter



Hva er et naturvernområde?

- Geografisk avgrenset område på kart
- Forskrift med vernebestemmelser
- Opprettet av Kongen i Statsråd
- Varig vern
- Grunneier beholder eiendomsretten
- Gjelder side om side med andre lover (f.eks. motorferdselloven og plan- og bygningsloven)



Rammer for forvaltningen

- **Naturmangfoldloven**
- **Verneforskrifter**
- **Forvaltningsloven**
- Forvaltningsplan
- Retningslinjer og rundskriv
- Vedtektene



miljodirektoratet.no

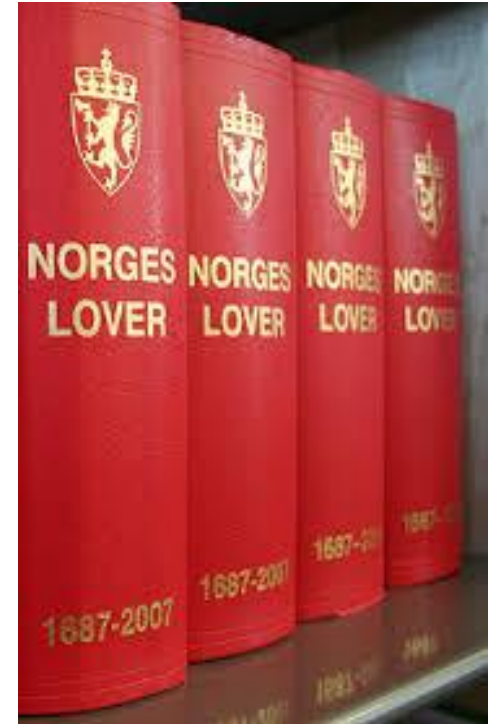


Naturmangfoldloven



Naturmangfoldloven (nml)

- Vedtatt 19. juni 2009
- Loven har et eget kapittel om områdevern
- Loven har også andre regler som gjelder for verneområder – miljørettsprinsipper og regler om sanksjoner og straff
- Mange verneområder er vedtatt før nml - naturvernloven – overgangsbestemmelser



Mål med verneområdene (§ 33)

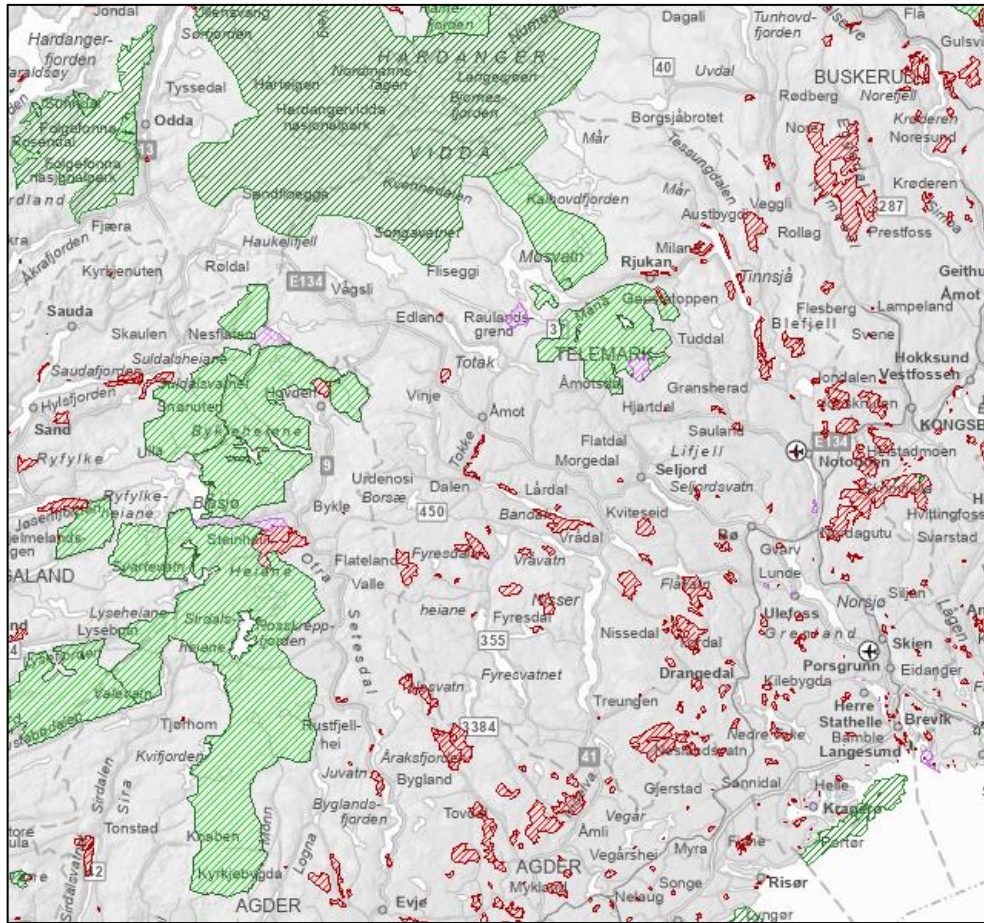
- *bevare variasjonsbredden av naturtyper og landskap, arter og genetisk mangfold,*
- *truet natur og økologiske funksjonsområder for prioriterte arter,*
- *større intakte økosystemer, også slik at de kan være tilgjengelige for enkelt friluftsliv*
- *natur preget av menneskers bruk gjennom tidene (kulturlandskap)..*

Med flere..



Foto: Sigve Reiso, Naturarkivet

Vernekkategorier



Kartutsnitt fra Naturbase

- Nasjonalparker
- Landskapsvernområder
- Naturreservater
- Biotopvernområder
- Marine verneområder



Nasjonalpark (§ 35)

- Større naturområder
- Særegne eller representative økosystemer eller landskap
- Uten tyngre naturinngrep
- Forbud mot varig påvirkning av naturmiljø og kulturminner
- Sikre uforstyrret opplevelse av naturen
- Ferdsel til fots er som hovedregel tillatt





Landskapsvernområde (§ 36)

- Natur- eller kulturlandskap av økologisk, kulturell eller opplevelsesmessig verdi, eller som er identitetsskapende
- Pågående bruk kan fortsette innenfor forskriftens rammer
- Forbud mot tiltak som kan endre landskapets særpreg eller karakter vesentlig
- Ferdsel til fots kan ikke reguleres



Naturreservat (§ 37)

- Strengeste verneformen
- Kan totalfredes mot all virksomhet
- Forbud mot å forringe verneverdiene angitt i verneformålet
- Bl.a. truet, sjelden eller sårbar natur
- Tematiske verneplaner (myr, sjøfugl, skog)



Biotopvernområde (§ 38)

- Økologisk funksjonsområde for bestemte arter
- Kan settes forbud mot virksomhet og ferdsel som kan påvirke og forstyrre disse artene

Miljørettsprinsipper

Retningslinjer for alle beslutninger som berører natur (§ 7)

- Kunnskapsgrunnlaget (§ 8)
- Føre-var-prinsippet (§ 9)
- Økosystemtilnærming og samlet belastning (§ 10)
- Kostandene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11)
- Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12)



Skjøtsel av verneområder

- Vern er ingen ekspropriasjon – grunneier har eiendomsretten i behold
- Skjøtselstiltak krever derfor et **eget rettsgrunnlag** – samtykke eller lovhjemmel
- Lovhjemmel i § 47: som *skjøtsel kan foretas tiltak for å opprettholde eller oppnå den natur- eller kulturtilstanden som er formålet med vernet*





Foto: Pål Klevan



Foto: Bente Rønning

Skjøtsel etter § 47

- Forvaltningsmyndigheten rett til å utføre visse skjøtselstiltak etter naturmangfoldloven § 47.
- Kan gjøres uten tillatelse fra grunneier og uten vedtak etter verneforskriften.
- Eksempler: fjerne vegetasjon, fremmede treslag og arter, enkel kanalisering av ferdsel når det gjøres for å ta vare på naturverdier.
- § 47 omfatter ikke: sende dyr på beite (krever tillatelse fra grunneier), større endringer i naturtilstanden og friluftslivstiltak
- Grunneier skal varsles og gis mulighet til å utføre skjøtsel





Tiltak utenfor verneområdet § 49

- Verneforskriften gjelder bare innenfor verneområdets grenser.
- Tiltak utenfor vernegrensen - § 49
- Legge vekt på hensynet til verneområdet når det gis tillatelser etter annet regelverk

Verneforskrifter og saksbehandling



Verneforskrifter

- Lokal forskrift for hvert enkelt verneområde
- Verneformål
- Regulerer aktivitet og tiltak innenfor vernegrensen (forbud, unntak og når det kan gis tillatelse)
- Verneforskriften er bindende for alle (også forvaltningsmyndigheten)





Foto: Trond Svardal

Eksempel verneformål

Føremålet med vernet er:

1. Å ta vare på eit samanhengande, særmerkt og vakkert naturområde med urørte fjell, hei og fjellskogsområde med eit særmerkt plante- og dyreliv, stølsområde, beitelandskap og kulturminne.
2. Å ta vare på eit samanhengande fjellområde som leveområde for den sørlegaste villreinstamma i Europa.

(forskrift om vern av SVR landskapsvernområde kap. III)



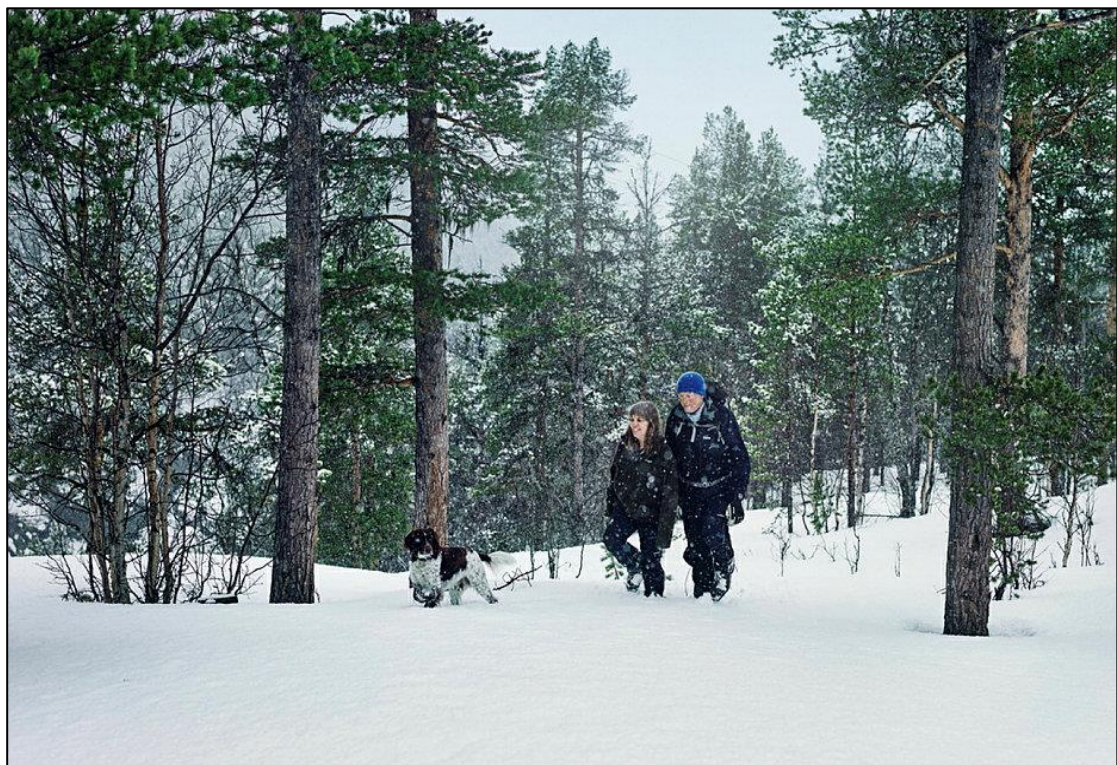


Foto: Øyvind Haug

Bestemmelser om

- vern av landskapet (mot inngrep)
- plantelivet
- dyrelivet
- ferdsel og organisert ferdsel
- motorferdsel
- forurensning

Tolking av verneforskrifter

- Ord og begreper – kan være flertydig mv. og bestemmelsene må da tolkes og benyttes på et faktisk forhold

Tolkningsmomenter:

- **bestemmelsens ordlyden – mest sentral**
- forarbeidene - foredrag til kongelig resolusjon
- formålet
- forvaltningspraksis
- forvaltningsplan
- (rettspraksis)
- (juridisk litteratur)

Behandling av søknader etter verneforskriften

- Som et minimum: vilkårene i forskriften for å kunne gi tillatelse må være oppfylt
- Skjønnsmessig vurdering av om det bør gis tillatelse
- Ingen har krav på tillatelse
- Alle vedtak skal registreres i Miljøvedtaksregisteret innen tre virkedager



Momenter i vurderingen av om styret *bør* gi tillatelse

- Miljørettsprinsippene og andre retningslinjer (forvaltningsplan, retningslinjer fra KLD)
- Hvor tungtveiende er behovet?
- Er det forsvarlig å gi en tillatelse ut fra verneformålet?
- Kan en tillatelse gi uheldig presedens?
- Bør det stilles vilkår for å ta vare på verneverdiene/begrense skade?
- Irreversible tiltak – grundig vurdering



Eksempler *kan gis tillatelse til* (etter verneforskrifter)

- ombygging og mindre utvidelse av bygninger
- bruk av snøscooter på snødekt mark til vedlikehold av vintermerka turistforeningsruter
- nødvendig transport av ved, materialer m.m. til eksisterende setre, buer og hytter på snødekt mark
- oppsetting av skilt og merking av stier
- i noen verneområder; tiltak i samband med jord- og skogbruk



Den generelle dispensasjonsbestemmelsen (nml. § 48)

Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak i tre tilfeller:

- (1) dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig*
- (2) dersom sikkerhetshensyn gjør det nødvendig eller
- (3) hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig



Vilkårene i § 48 første alternativ

- Ikke i strid med vernevedtakets **formål**
 - Aktivitetens art, plassering, varighet og omfang
 - Hvilken virkning har aktiviteten eller tiltaket på verneformålet?
- Ikke kan påvirke **verneverdiene** nevneverdig
 - En mer konkret vurdering av verneverdiene
 - Tiltaket har ubetydelig eller begrenset virkning for verneverdiene

Sikkerhetsventil, ment for bagatellmessige inngrep eller forbigående forstyrrelser





Hvilke vilkår (plikter) kan settes?

- Saklig sammenheng og ikke uforholdsmessig tyngende
- Klare vilkår - mulig å overholde og håndheve
- Miljørettsprinsippene kan støtte opp under vilkår- f.eks. miljøforsvarlige driftsmetoder
- Kan ikke gi myndighet til SNO om å bestemme noe

Eksempler vilkår

- Lokalisering, benytte en bestemt trasé og antall turer
- Bestemte områder som skal unngås av hensyn til spesielt sårbare naturverdier
- Utforming og areal for byggetiltak (bør fremgå av tillatelsen)
- Krav om rapportering
- Tidspunkt for gjennomføring, f.eks. unngå hekke- og yngletid



Forvaltningsloven

Noen viktige bestemmelser:

- Forvaltningsorganers utrednings- og informasjonsplikt (§ 17) - er saken godt nok opplyst? - behov for å innhente uttalelser?
- Enkeltvedtak skal være skriftlige (§ 23)
- Vedtak skal som hovedregel begrunnes (§ 24 og § 25)



Krav til begrunnelsen

Forvaltningsloven § 25

- vises til de regler vedtaket bygger på (vise at vilkårene er oppfylt)
- de faktiske forhold som vedtaket bygger på
- hovedhensyn som har vært avgjørende ved utøving av skjønn

Naturmangfoldloven

- vurdering av miljørettsprinsippene
- § 48: «..skal begrunnelsen for vedtaket vise hvordan forvaltningsmyndigheten har vurdert virkningene som dispensasjonen kan få for verneverdiene, og hvilken vekt det er lagt på

Husk å utforme ny begrunnelse hvis styret fraviker innstillingen fra forvalter!

Klager (fvl. §§ 33-34)

- Parter, de med rettslig klageinteresse og Statsforvalteren kan klage
- Styrets forberedende klagebehandling, vurdere klagen (evt. innhente opplysninger), endre eget vedtak eller opprettholde
- Miljødirektoratet er klageinstans
- Manglende begrunnelse kan før til at styrets vedtak oppheves
- Ugyldig vedtak dersom ikke hjemmel



Forvaltningsplaner - langsiktig forvaltning

- **Retningslinjer** for praktisering av vernebestemmelsene
- Retningslinjene må holde seg innenfor verneforskriftens rammer
- Praktisk hjelpemiddel for å opprettholde og fremme verneformålet.
- Sikre en helhetlig og langsiktig forvaltningspraksis



Oppfølging av ulovligheter



Oppfølging av ulovlige forhold

- Oppgave for styret (vedtektene)
- Brudd på lov, forskrift og enkeltvedtak eks; kjører flere turer, bygger større, gjør inngrep uten tillatelse, deponering/utfylling av masser mv
- Uklarheter – forvalter undersøker nærmere



Ny revidert veileder februar 2024



Hvorfor bør ulovligheter følges opp?

- For å ta vare på verneverdiene på kort og lang sikt – fare for at ulovligheter brer om seg
- Sørge for respekt for vernebestemmelser og enkeltvedtak
- Hensynet til likebehandling. Manglende oppfølging er urettferdig for de som følger vernereglene.



To typer oppfølging

Begge typene oppfølging bør brukes der det er aktuelt!

Forvaltningstiltak

Retting, tvangsmulkt og direkte gjennomføring

– gjøres av hensyn til verneformål/verneverdier

Sanksjoner

Anmeldelse **eller** overtredelsesgebyr

– gjøres for å hindre nye overtredelser - skal virke preventivt mot nye lovbrudd



Retting, tvangsmulkt mv

- Pålegg om stans og retting (§ 69) f.eks. rive ulovlige byggetiltak, fjerne masser
- Tvangsmulkt brukes for å få gjennomført et pålegg som ikke utføres innen fristen (§ 73)
- Når kan forvaltningen rette opp selv? (direkte gjennomføring § 71)

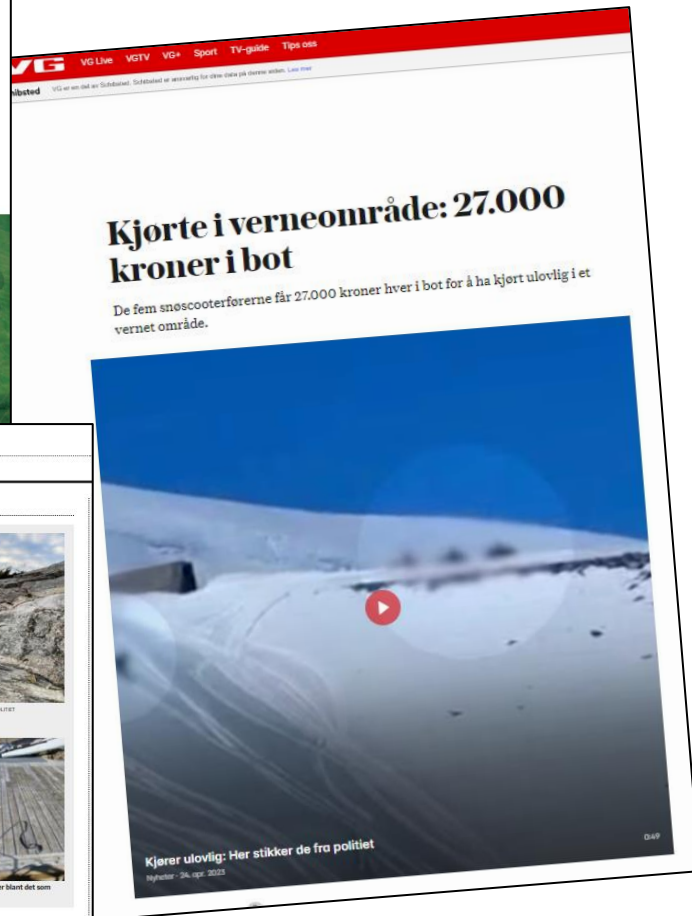


Meld. St. 19

(2019–2020)

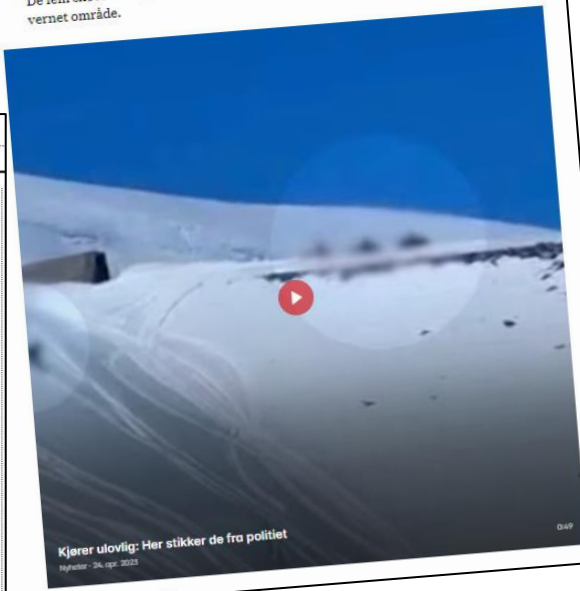
Melding til Stortinget

Miljøkriminalitet



Kjorte i verneområde: 27.000 kroner i bot

De fem snøscooterferne får 27.000 kroner hver i bot for å ha kjørt ulovlig i et vernet område.



Kjører ulovlig: Her stikker de fra politiet

Byggheter 30. apr 2020

12

NYHETER

POLITIE ETTERFORSKET



Dette stubebrettet var en av grunnene til at den ene hytteeieren ble anmeldt. FOTO: POLITIET



Det var anlagt et trapp i betong på fjellet. FOTO: POLITIET



Politiet og Statens naturoppsyn reagerte da de kom over denne utvidelsen av terrassen. FOTO: POLITIET



Utvidelse av denne brygga, samt rampe for båt er blant det som ligger til grunn for forfølgset. FOTO: POLITIET

Hytteeierne må punge ut for ulovlig bygging

Stupebrett, utvidelse av brygga og terrassen, betongtrapp på fjellet. Under en kontroll i skjærgården ble det avdekket en rekke inngrep det ikke var søkt om.

KRISTIANSDAL
De byggingene.
Nå er hytteeierne straffet med bøter.
– Jeg anså det ikke som søknadspliktig, sier den ene til Fædrelandsvevenen.
Der var under en felles befaring til politiet og Statens naturoppsyn (SNO) opplyst inngrep det ikke var søkt om på to fritidsbolleier i Kristiansund skjærgården.
Dette ligger i Økøy – Byvigen landskapsvernområde der en egen forskrift regulerer hva som er lov å gjøre.
Forsøket er – å ta vare på et

hold knytter til ei hytte på ei mindre øy.
– Utvidelse av bryggeanlegg ved sjøen på vel 50 kvadrater.
– Etablering av rampe for oppstak av båt på vel 15 kvadrater.
– Utvidelse av eksisterende terrasse.
– Oppføring av tilkøst, trapp og nye terrasser i ulike nivåer på vel 70 kvadrater.
– Oppføring av stupebrett.
Fædrelandsvevenen har ikke lykkes med å få en kommentar fra hytteeierne.
– Jeg anså det ikke som søknadspliktig, sier hytteeieren til Fædrelandsvevenen.
Hans mener det var minimale inngrep som ble gjort fra hans side.
I dag er det ryddet opp på stedet.
NYE TERRASER
Den andre eieren må ut med 40.000 kroner etter følgende for-

hold knytter til ei hytte på ei mindre øy.
– Utvidelse av bryggeanlegg ved sjøen på vel 50 kvadrater.
– Etablering av rampe for oppstak av båt på vel 15 kvadrater.
– Utvidelse av eksisterende terrasse.
– Oppføring av tilkøst, trapp og nye terrasser i ulike nivåer på vel 70 kvadrater.
– Oppføring av stupebrett.
Fædrelandsvevenen har ikke lykkes med å få en kommentar fra hytteeierne.
– Jeg anså det ikke som søknadspliktig, sier hytteeieren til Fædrelandsvevenen.
Hans mener det var minimale inngrep som ble gjort fra hans side.
I dag er det ryddet opp på stedet.
NYE TERRASER
Den andre eieren må ut med 40.000 kroner etter følgende for-





Overtredelsesgebyr

- De mindre alvorlige overtredelsene
- Miljødirektoratet kan gi gebyr - styret oversender saker
- 2 års foreldelsesfrist
- Bare når det er klarhet i fakta og foreligger bevis (ellers må saken anmeldes)





Saker for overtreddelsesgebyr

- ulovlig bruk av droner, brudd på ferdselsforbud og brudd på båndtvang for hund skal oversendes
- konkret vurdering;
 - brudd på søknadsplikten når det gis etterfølgende tillatelse
 - brudd på vilkår i enkeltvedtak
 - mindre massedeponering og hogst
 - mindre byggetiltak på eksisterende bygninger

Informasjon og opplæring

- Samlinger for forvaltere
- Veiledere, retningslinjer og webinarer
- Informasjon på Miljødirektoratets nettsider
- [Forvaltning av vernet natur - \(miljodirektoratet.no\)](#)
- [Norges nasjonalparker - \(miljodirektoratet.no\)](#)

Lykke til med forvaltningen av verneområdene!

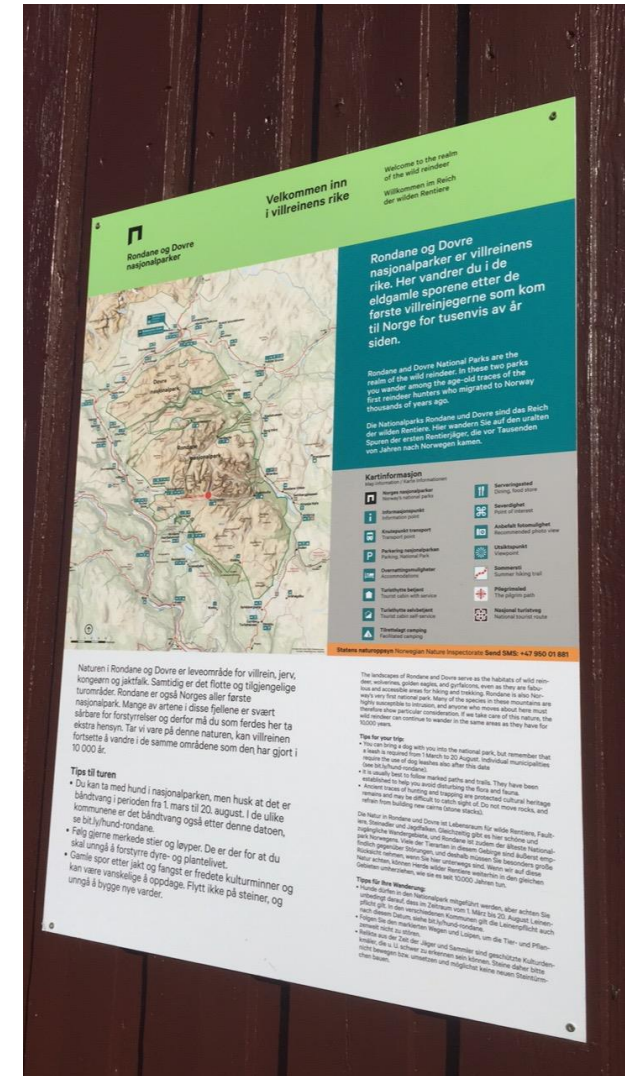


Foto: Tone Lise Alstad Eid





Miljø-
direktoratet