

# Møteinnkalling

---

**Utvalg:** Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen  
**Møtested:** E-post møte  
**Dato:** 08.07 - 09.07.2021  
**Tidspunkt:** 10:00

---

Eventuelt forfall må meldes på tlf. 95462464. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.



## Saksliste

<b>Utvalgs- saksnr</b>	<b>Innhold</b>	<b>Lukket</b>	<b>Arkiv- saksnr</b>
ST 19/2021	Godkjenning av protokoll, møteinnkalling og saksliste		
ST 20/2021	Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde - tillatelse til bruk av stier og kjerreveier til organisert sykling 2021 - Sylan Adventure AS		2021/6763
ST 21/2021	Eventuelt		

**ST 25/2021 Godkjenning av protokoll, møteinnkalling og sakliste**

Arkivsaksnr: 2021/6763

Saksbehandler: Eli Cora Myrseth

Dato: 06.07.2021

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen	26/2021	08.07.2021

## Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde - tillatelse til bruk av stier og kjerreveier til organisert sykling - Sylan Adventure AS

Vedlegg:

- 1 Miljødirektoratet - vedtak i klagesak - 2020
- 2 Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde - søknad om tillatelse til bruk stier og kjerreveier til organisert sykling 2021 - Sylan Adventure AS
- 3 Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde - rapport sykling 2020 - Sylan Adventure AS

### Forvalters innstilling

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen gir Sylan Adventure tillatelse til sykling i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde, på følgende vilkår:

1. *Tillatelsen gjelder langs sti-traséen fra Tronvollen – Hyllingstjønnna og Gruvsjøen til Hyddkroken. Tillatelsen gjelder ikke mellom Hyllingstjønnna og Hyddkroken. Det skal heller ikke leies sykler på denne strekningen.*
2. *Tillatelsen gjelder fra 15. juli til 20. september i 2021.*
3. *Det må søkes å unngå sykling i spesielt våte perioder og det må ellers legges vekt på å unngå terrengskader ved syklingen. Syklene må trilles, dersom det er fare for terrengskader ved sykling.*
4. *Det må generelt utvises hensyn til naturmiljø, øvrig friluftsliv og reindrift.*
5. *Det skal tas kontakt med grunneiere og Gåebrien sijte forut for sykkelturene*
6. *Rapport med antall deltakere på den enkelte tur, tidspunkt og løypebeskrivelse må leveres til verneområdeforvalteren for Skardsfjella og Hyllingsdalen innen 22.12.2021 slik at konsekvensene kan evalueres*

Vedtaket er fattet i samsvar med forskrift for Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde § 3 punkt 4.3 og naturmangfoldloven § 48.

## Saksopplysninger

I brev av 28.12.2020 søker Sylan Adventure om fornyet tillatelse til organiserte sykkelturner i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde for sesongen 2021. Det søkes om tillatelse til sykling langs stier og kjerreveier mellom Tronvollen og Hyllingstjønnna og mellom Gruvsjøen og Hyddkroken. Det er tenkt å trille syklene mellom Gruvsjøen og Hyddkroken.

Sylan Adventure skriver i søknaden at dette er organiserte turer med turlleder, og at det vil være i kontrollerte former. Turlederne styrer aktiviteten og sikrer at det trilles i våte partier, tas hensyn til dyreliv og natur, rasteplasser og avfallsinnsamling, og at det sykles kun der det er tillatt. De vil ha god dialog med samarbeidspartnere og med andre aktører, reindriftsnæringen, grunneiere, vernemyndigheter og andre brukere av hele fjellregionen.

Søknaden ble utsatt i påvente av klagebehandlingen fra Miljødirektoratet fra sesongen 2020. Da dette dro ut i tid, ble saken likevel behandlet av verneområdestyret i møte 18.06.21. Verneområdestyret vedtok å utsette saken til klagebehandlingen var ferdig fra Miljødirektoratet.

Sylan Adventure søkte om tillatelse til organisert sykling i 2015, og det ble da gitt tillatelse, mens søknad fra 2018 ble avslått med begrunnelse at kunnskapsgrunnlaget ikke var godt nok. Etter avslaget på søknad 2018 har det blitt gjennomført en sårbarhetsvurdering i landskapsvernområdet, hvor det blant annet er påvist større sårbare områder og sensitive dyrelivsenheter i området Morraklumpen til Haugavollen.

Sylan Adventure søkte om tillatelse til organisert sykling igjen i 2020. Denne gang ble det gitt tillatelse med vilkår om begrensninger i tid og antall deltagere. Det skulle også leveres rapport til vernemyndigheten etter sesongen. Denne rapporten, i tillegg til befaringer, skulle danne grunnlag for en evaluering av tiltaket.

Rapporten er mottatt, og på grunn av pandemi-situasjonen har det vært svært liten aktivitet. Det ble arrangert 4 turer med totalt 12 deltagere. Det er et lite grunnlag og evaluere ut fra. I rapporten skriver Sylan Adventure at de har trillet syklene forbi Hyllingstjønnna. I tillatelsen var et vilkår at det ikke skulle ferdes mellom Hyllingstjønnna og Hyddkroken, men dette vilkåret ble misforstått med å tro at det var greit å trille syklene her. Dette er avklart muntlig med Sylan Adventure i ettertid.

Verneområdeforvalter og SNO var på befaring i området i september 2020. Spor etter sykkel ble observert, men bare i de områdene som var med i tillatelsen (ingenting på stien forbi Hyllingstjønnna)

Under behandlingen av søknaden i 2020, ble saken sendt på høring til reinbeitedistriktet Gåebrien Sijte. Konklusjonen fra Gåebrien Sijte var som følger:

*Med bakgrunn i de tydelige negative effekter som distriktet erfarer ved økt menneskelig aktivitet i våre beiteområder inkludert østområdet vil Gåebrien sijte be verneområdestyret om at de ikke godkjenner søknaden fra Sylan Adventure om tillatelse om å arrangere organiserte sykkelturner i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde.*

Det ble likevel gitt tillatelse til organisert sykling, men med vilkår om begrensninger i tid og antall deltagere, samt en rapport som skulle legge grunnlag for evaluering. Sylan Adventure gjennomførte sesongen 2020 med den tillatelsen som var gitt.

Dette vedtaket ble deretter påklaget av reinbeitedistriktet. Klagen er sendt videre til behandling til Miljødirektoratet, og vi mottok klagebehandlingen den 25.06.2021.

Vedtaket til Miljødirektoratet:

Miljødirektoratet opprettholder verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen sitt vedtak av 28.april 2020. Vedtaket er fattet etter forskrift 9. januar 2009 nr. 21 om vern av Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde § 3 pkt. 4.2, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.



## Vurdering

Sylan Adventure fikk tillatelse til organisert sykling med begrensede vilkår for sommersesongen 2020. Denne avgjørelsen ble påklaget av reinbeitedistriktet Gåebrien slette, og klagen ble sendt til behandling ved Miljødirektoratet. Vi mottok klagebehandlingen den 25.06.2021.

Miljødirektoratet skriver at denne klagebehandlingen ikke får noen betydning for det påklagede vedtaket i 2020, men direktoratet vil vurdere saken for tilsvarende fremtidige saker. I vurderingen gis verneområdestyret medhold i sitt vedtak.

Miljødirektoratet skriver i saksbehandlingen:

*Vern av samisk kultur og næringsutøvelse i seg selv ligger utenfor naturmangfoldlovens formål og målene med områdevern, jf. naturmangfoldloven § 33. Slik kultur og næringsutøvelse kan derfor ikke være et selvstendig mål ved opprettelsen av verneområder. Formuleringen "området skal kunne brukes til reindrift" er naturlig å forstå som en presisering av naturmangfoldloven § 34 femte ledd, dvs. at vernet ikke er til hinder for videre reindrift i området. Formuleringen er videre ment å synliggjøre at vernet ikke griper inn i muligheten til å fortsette å drive reindrift i området.*

*Den naturlige forståelsen av ordlyden er at en del av formålet med vernet i disse områdene er å bevare den natur som samisk kultur og næringsutøvelse er avhengig av. Det er med andre ord viktig at naturgrunnlaget opprettholdes slik at samisk kultur og næringsutøvelse som bygger opp under verneverdiene kan fortsette og videreutvikles. Med naturgrunnlaget forstås biologiske, landskapsmessige- og geologiske elementer og økologiske prosesser som samisk kultur og næringsutøvelse er avhengig av. Forvaltningsmyndigheten skal etter dette vektlegge hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur og næringsutnyttelse i sine vurderinger, og forvaltningsmyndigheten har også en plikt til å vektlegge hensynet til samisk kulturutøvelse mer generelt dersom en dispensasjon kan true overlevelsen eller betydelig innsnevre muligheten for slik kulturutøvelse.*

*Hvorvidt det kan gis avslag på søknader hvor det legges avgjørende vekt på i hensynet til reindriften alene i saker hvor det ikke er fare for at aktiviteten vil gi negative konsekvenser for naturgrunnlaget, er slik direktoratet vurderer det mer tvilsomt. Reindriften bør i slike tilfeller oppfordres til å benytte sitt eget regelverk for å eventuelt forby eller regulere ferdsel.*

Det er her viktig å merke seg at reindriften kan benytte reindriftsloven – heller en verneforskrift for de vernede områdene.

Søknad for 2021 er ikke sendt til høring til reinbeitedistriktet da det ikke er forventet nye synspunkt i saken.

Da søknad for 2020 ble behandlet på styremøte, ble evaluering trukket frem som viktig for å se om organisert sykling hadde uønskede konsekvenser i verneområdet. Et av vilkårene som ble satt i tillatelsen var en rapport etter endt sesong om syklingens omfang, slik at den kunne brukes i evalueringsarbeidet. I 2020 ble det en svært begrenset deltagelse på turene til Sylan Adventure på grunn av Corona-pandemien, og det er vanskelig å se de reelle konsekvensene utfra dette. Ifølge rapporten fra 2020 var det kun 12 deltagere totalt fordelt på fire turer.

Forskrift om vern av Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde lyder: «*Sykling og organisert bruk av hest er bare tillatt på veier eller traséer som er godkjent for slik bruk i forvaltningsplanen.*» Videre heter det i §3 pkt. 4.2 at «*organisert ferdsel som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten. Utover dette vises det til forvaltningsplanen.*»

I forvaltningsplanen er eksisterende veier og kjørespor markert på kart i vedlegg 9 og beskrevet i tabell 11. Disse er det tillatt å sykle på. Det er faren for slitasjeskader på vegetasjon og faren for videre erosjon i sårbar natur som er bakgrunnen for denne relativt strenge holdningen til sykling.

I forhold til de traseene det søkes om her, åpner forvaltningsplanen for at det kan sykles langs veien innover langs nordsida av Hyllingen, samt langs kjøresporet fra Hyddkroken og over mot



Gruvsjøen. Forvaltningsplanen åpner ikke for sykling langs stien fra Hyllingstjønna i Viglåa naturreservat til Hyddkroken og heller ikke langs Trondhjems Turistforenings sti/pilegrimsstien gjennom Skardøra. For disse stiene må derfor søknaden vurderes i forhold til unntaksbestemmelsen i naturmangfoldloven § 48, som lyder: «*Forvaltningsmyndigheten kan gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig.*»

Det er samisk reindrift i området og traseene berører både Essand reinbeitedistrikt /Saanti Sijte og Riast/Hylling reinbeitedistrikt/Gåebrien Sijte. Områdene som berøres er helårsbeiter, og er særlig brukt som beiteområder tidlig høst og parringsland, samt at det går flyttlei gjennom Skardøra, langs Hyllingsdalsveien og over Gruvsjøfjellet. Traseene berører også enkelte trekkruter for rein (jf. reindriftnas arealbrukskart NIBIO).

Formålet med vernet i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde er: (jf. §2 i verneforskriften) «*Formålet med Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde er å ta vare på et større naturområde som er relativt lite påvirket av tyngre tekniske inngrep, med det biologiske mangfold som preger landskapet. Den urørte vassdragsnaturen knyttet til Glommas kilder er her av særlig verdi. Fjellbjørkeskogen skal ivaretas som en viktig del av landskapsbildet. Vernet omfatter også verdifulle innslag av kulturlandskap, kulturminner og sammenhengen mellom disse, særlig de tallrike samiske kulturminner.*

*Allmennheten skal gis anledning til natur- og landskapsopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av tilrettelegging. Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift.*

Formålet med vernet i Viglåa naturreservat er (jf. §2 i verneforskriften) : *Formålet med fredningen er å bevare et tilnærmet urørt bjørkeskogsområde med sitt biologiske mangfold i form av naturtyper, økosystemer, arter og naturlige økologiske prosesser. Området har også særskilt vitenskapelig betydning som referanseområde og er egenartet i form av at det er et av de mest urskogsne bjørkeskogsområder i Rørosdistriktet. Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindriften.*

#### **§ 8. Kunnskapsgrunnlaget**

Man har erfaringer med at sykling i sårbar natur kan gi vesentlige terrengskader, og må derfor være relativt restriktiv med å tillate sykling i verneområder som har mye myr og andre slitasesvake vegetasjonstyper på grunn av faren for slitaseskader med påfølgende erosjon.

Av de traséene det her søkes om kan særlig stien mellom veiens ende i Hyllingen og Hyddkroken være utsatt for å få slitasje/erosjonsskader som følge av sykling. Traséen gjennom Skardøra går i vesentlig grad i fjellterreng med fastere grunn, og vil ikke være like sårbar for skader som følge av sykling. Utover faren for terrengslitasje, kan vi ikke se at den omsøkte syklingen, som er planlagt langs stier, kjørespor og traktorveier, er av nevneverdig negativ betydning i forhold til konkrete registrerte naturkvaliteter. Omfanget av syklistene har til nå vært beskjedent, og det vil være aktuelt å følge med på utviklingen og eventuelt evaluere slitaseskader underveis.

#### **§ 9. Føre-var prinsippet**

Kunnskapsgrunnlaget anses å være godt nok, slik at føre-var prinsippet ikke kommer til anvendelse.

#### *§ 10. Økosystemtilnærming og samlet belastning*

Utenom langs traktorveien på nordsida av Hyllingen, foregår det lite sykling i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde. Ferdselen til fots er heller ikke så stor at det er registrert slitasjeproblemer eller vesentlige problemer med forstyrrelse av dyreliv. Det største problemet som rapporteres er forsøpling. Det opplyses i søknaden at firmaet har en bevisst holdning til å unngå forsøpling, så faren for forsøpling anses derfor ikke å være av betydning.

#### *§ 11. Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver*

I dette tilfellet kan det bety at søker kan bli pålagt å utbedre slitasjeskader som følge av syklingen.

#### *§ 12. Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*

Sykling på slitasjesvake vegetasjonstyper kan gi uheldige terrengskader som det i et relativt høytliggende område som Skardsfjella og Hyllingsdalen kan ta lang tid å lege. Det er derfor viktig at sykler trilles der det er fare for terrengslitasje, en tenker da på våte områder og bratte skråninger.

#### Konklusjon:

Det var gitt tillatelse i 2020, med vilkår om rapport etter endt sesong. Rapporten er levert, og viser til liten deltagelse. Dette skyldes sannsynligvis pandemien. Klagen fra 2020 er ferdigbehandlet, og Miljødirektoratet gir medhold til Verneområdestyrets vedtak om tillatelse til sykling med vilkår. Utfra dette, vurderes det som riktig å gi tillatelse til organisert sykling for et år til, hvor det bør foretas en evaluering etter endt sesong i 2021. Forhåpentligvis blir 2021-sesongen mer normal enn i 2020, slik at aktiviteten kan evalueres.

Gåebrien sitje  
Postboks 236  
7374 RØROS

Trondheim, 24.06.2021

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2021/3814

Saksbehandler:  
Marte Eliasson

## Vedtak i klagesak om tillatelse til organiserte turer på sykkel i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde.

Vi viser til klagen på verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen sitt vedtak av 28. april 2020. På grunn av en feil ved oversendelsen av klagesaken fra verneområdestyret, mottok direktoratet saken først 21. mars 2021.

### Vedtak

Miljødirektoratet opprettholder verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen sitt vedtak av 28.april 2020.

Vedtaket er fattet etter forskrift 9. januar 2009 nr. 21 om vern av Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde § 3 pkt. 4.2, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd.

### Kort om bakgrunnen for saken

I møte 28. april 2020 ga verneområdestyret Sylan Adventure tillatelse til å arrangere organiserte sykkelture i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde sommeren 2020. Det ble stilt flere vilkår for vedtaket, blant annet mht trasé, periode, at det skal tas hensyn til naturmiljø, reindrift og øvrig friluftsliv, samt at Gåebrien sitje skal kontaktes i forkant av sykkelturene.

Gåebrien sitje fikk anledning til å uttale seg i forkant av søknadsbehandlingen, og kom med sin høringsuttalelse i brev av 28. mars 2020.

På bakgrunn av uttalelsen fra Gåebrien sitje og pågående arbeide med besøksstrategi for verneområdet, ga verneområdetstyret en ettårig tillatelse slik at aktiviteten kan evalueres. Det ble imidlertid ikke gitt tillatelse til å organisere sykkelture på strekningen mellom Hyddkroken og Hyllingstjønnna med bakgrunn i at denne strekningen er sårbar og utsatt for terrengslitasje.

Styret viste i søknadsbehandlingen til at Sylan Adventure tidligere har fått tillatelse til organisert sykling, og at det ikke er registrert uheldige konsekvenser eller økt slitasje etter aktiviteten.

Verneområdestyret la derfor til grunn at det er liten sannsynlighet for at den omsøkte aktiviteten vil gi uheldige konsekvenser i denne omgang også. Det ble vist til reinbeitedistriktets uttalelse og problematikken rundt økt menneskelig aktivitet i dette området. Styret pekte i den anledning på at det har en besøksstrategi under utarbeiding og at kunnskap om konsekvenser ved organisert sykling kan være nyttig for det videre arbeidet med strategien.

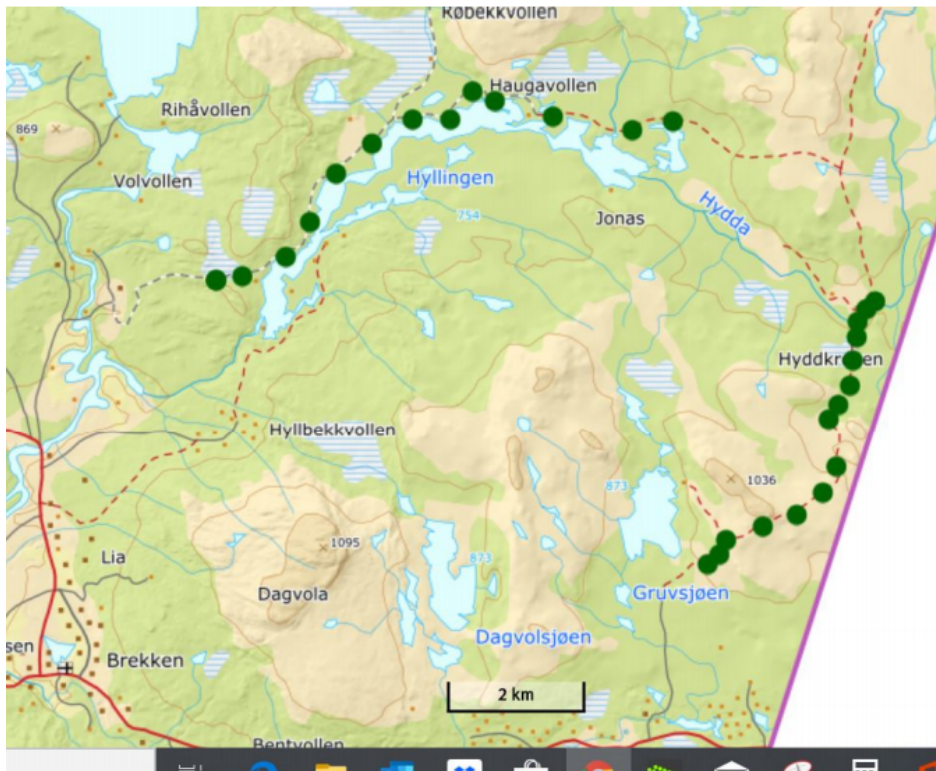


Fig: Kartet viser omsøkte stier for sykling i landskapsvernområder.

### Begrunnelse for klagen

I klagen av 16. juni 2020 peker dere på at verneforskriften § 3 pkt. 4.3 ikke åpner for at det kan gis tillatelse til organisert sykling i verneområdet. Det anføres at vedtaket må være ugyldig selv om verneområdestyret velger å bruke bestemmelsen i naturmangfoldloven § 48.

Det anføres videre at formålsbestemmelsen i verneforskriften § 2 angir at samiske interesser skal ivaretas som en del av verneformålet, og at dette betyr at det ikke uten videre kan gis dispensasjoner til virksomhet som kan komme i konflikt med reindriftens bruk av området. Det pekes også på at tillatelse til organisert sykling som et ledd i turistvirksomhet neppe vil oppfylle vilkårene i naturmangfoldloven § 48. Videre vises det til naturmangfoldloven § 8 annet ledd, og at kunnskapsgrunnlaget i reindriften skal vektlegges i vurderingen av om dispensasjon skal gis. Det bes avslutningsvis om at tillatelsen til å arrangere organiserte sykkelturner i landskapsvernområdet trekkes tilbake.

## Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen sine vurderinger

Verneområdestyret konkluderer i vurderingen av klagen med at det er opp til forvaltningens skjønn å vektlegge de ulike interessene i saken.

Styret viser til at søknaden er vurdert etter verneforskriften § 3 pkt. 4.2 hvor det heter at *"organisert ferdsel som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse fra forvaltningsmyndigheten"*. Det vises til at forvaltningsmyndigheten skal kunne avgjøre i hvert enkelt tilfelle hvor stor skade slik ferdsel vil kunne utgjøre, og kunne stille vilkår ved behov. I forvaltningsplanen åpnes det for sykling på enkelte strekninger, og på disse strekningene er det for det meste grusvei og kjerrespor. Sykling på disse veiene vil derfor ikke skade naturgrunnlaget i særlig grad. I forvaltningsplanens retningslinjer for organisert turistvirksomhet heter det at organiserte sykkelturner kan tillates.

Styret peker på at avveiningen i denne saken er hvorvidt den organiserte syklingen skal tillates eller om det får for store konsekvenser for reindriften. Det vises til at det i forvaltningsplanen går frem at slik sykling kan tillates forutsatt at det ikke skader naturgrunnlaget.

Verneområdestyret konkluderte med at organisert sykling bør tillates, men med sterke begrensninger for å imøtekomme reindriftenes anmodning. Fordi det er økt menneskelig aktivitet som skaper negative konsekvenser for reindriften, mener styret dette kan avbøtes med å begrense antall sykkelturner og antall personer pr. tur. Styret stilte derfor i forbindelse med klagebehandlingen et nytt vilkår for tillatelsen hvor det heter at: *"Tillatelsen gjelder for maksimum 10 personer pr. tur og for maksimalt 3 turer"*.

## Miljødirektoratets vurderinger

Vi er klageinstans i saken, og kan derfor prøve alle sider av den. Vi kan også ta hensyn til nye omstendigheter og forhold som ikke er tatt opp i klagen.

Klagen er fremsatt innen fristen.

På grunn av en feil ved oversendelsen av klagen har saken blitt liggende lenge i systemet uten at den er blitt oversendt til direktoratet. Verneområdestyret har i sin vurdering av klagen endret sitt vedtak, og stilt strengere vilkår for gjennomføringen av omsøkte tiltak. Det er stilt begrensning i antall turer og antall deltakere pr. tur for å imøtekomme behovet fra reindriften for mindre menneskelig aktivitet. Dette vedtaket ga derfor Gåebrien sitje delvis medhold i klagen, og representerer et nytt enkeltvedtak som kan påklages iht. forvaltningslovens bestemmelser.

Direktoratet har fått opplyst at saken ble sendt til direktoratet for klagebehandling uten at verken søker eller klager er gjort kjent med verneområdestyrets nye vedtak og skjerpede vilkår, og uten at det ble gitt klageadgang på det nye vedtak fra styret. Tillatelsen utløp 20. september 2020, og det legges til grunn at tillatelsen er blitt gjennomført uten at det er tatt hensyn til det skjerpede vilkåret styret tilføyde i klagebehandlingen. Direktoratet er også kjent med at styret har mottatt en tilsvarende søknad om organisert sykling for sesongen 2021.

På grunn av omstendighetene rundt saksbehandlingen, og behovet for å få en avklaring med tanke på tilsvarende fremtidige saker, tar direktoratet saken til behandling. Vår avgjørelse vil,

siden tillatelsen utløp i september 2020, ikke få betydning for det påklagde vedtaket, men vil kunne gi retningslinjer for behandlingen av tilsvarende fremtidige saker.

Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde ble vernet ved kgl.res. 9. januar 2009. I verneforskriften § 2 heter det at: "*Formålet med Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde er å ta vare på et større naturområde som er relativt lite påvirket av tyngre tekniske inngrep, med det biologiske mangfold som preger landskapet. Den urørte vassdragsnaturen knyttet til Glommas kilder er her av særlig verdi. Fjellbjørkeskogen skal ivaretas som en viktig del av landskapsbildet. Vernet omfatter også verdifulle innslag av kulturlandskap, kulturminner og sammenhengen mellom disse, særlig de tallrike samiske kulturminner.*

*Allmennheten skal gis anledning til natur- og landskapsopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av tilrettelegging.*

*Ivaretagelse av naturgrunnlaget innenfor landskapsvernområdet er viktig for samisk kultur og næringsutnyttelse. Området skal kunne brukes til reindrift."*

Verneforskriftens § 3 pkt. 4.2 har bestemmelser som regulerer organisert ferdsel. Her går det frem at organisert ferdsel som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten. I pkt. 4.3 heter det at "sykling og organisert bruk av hest kan bare skje på veier eller traseer som er godkjent for slik bruk i forvaltningsplanen.

I forvaltningsplanen s. 52 er det uttalt at det i flere år har vært tilbud om organiserte rideturer og arrangement i Skardsfjella-Hyllingsdalen. I planen uttales det at "*Organisert sykkel- og hestetrafikk kan sette dype spor og sliter på vegetasjon og stier beregnet for ferdsel til fots. Organiserte sykkel- og rideturer må klareres med forvaltningsmyndighet og grunneiere. Videre er det ønskelig at aktiviteten legges utenfor etablerte stier for fotturisme pga. slitasjefare, jf. naturmangfoldloven § 10 om samlet belastning. Sykling og organisert bruk av hest er bare tillatt på veier eller traseer som er godkjent for slik bruk i forvaltningsplanen."*

I retningslinjer for organisert turvirksomhet og enkel tilrettelegging for reiseliv i landskapsvernområdet (s. 54), er det blant annet angitt at: "*Organiserte/guidete turer for opplevelser i området, både til fots, på ski, rideturer, sykkeltureturer og padleturer kan tillates. Ved sykling og riding må det benyttes traséer som tåler slik bruk i det omfang som er aktuelt. - Alle veier og kjørespor som er beskrevet i tabell 11 kan benyttes til organisert sykling.*

Bestemmelsene i verneforskriften og retningslinjene i forvaltningsplanen åpner for at verneområdestyret kan gi tillatelse til organisert sykling. Avgjørelsen vil bero på skjønnsmessig vurdering som må ligge innenfor den rettslige rammen som bestemmelsene i verneforskriften trekker opp.

Organisert sykling kan ha potensiale for å skade verneverdiene, særlig om syklingen skal gjennomføres i terreng som er utsatt for markslitasje. Sykling som skjer etter stier og etablerte traseer har imidlertid mindre skadepotensiale og vil normalt sett ikke gi uheldige konsekvenser for verneverdiene.

Det er anført i klagen at formålsbestemmelsen i verneforskriften § 2 angir at samiske interesser skal ivaretas som en del av verneformålet, og at dette betyr at det ikke uten videre kan gis dispensasjoner til virksomhet som kan komme i konflikt med reindriftens bruk av området.

Vern av samisk kultur og næringsutøvelse i seg selv ligger utenfor naturmangfoldlovens formål og målene med områdevern, jf. naturmangfoldloven § 33. Slik kultur og næringsutøvelse kan derfor ikke være et selvstendig mål ved opprettelsen av verneområder. Formuleringen "området skal kunne brukes til reindrift" er naturlig å forstå som en presisering av naturmangfoldloven § 34 femte ledd, dvs. at vernet ikke er til hinder for videre reindrift i området. Formuleringen er videre ment å synliggjøre at vernet ikke griper inn i muligheten til å fortsette å drive reindrift i området. Den naturlige forståelsen av ordlyden er at en del av formålet med vernet i disse områdene er å bevare den natur som samisk kultur og næringsutøvelse er avhengig av. Det er med andre ord viktig at naturgrunnet opprettholdes slik at samisk kultur og næringsutøvelse som bygger opp under verneverdiene kan fortsette og videreutvikles. Med naturgrunnet forstås biologiske, landskapsmessige og geologiske elementer og økologiske prosesser som samisk kultur og næringsutøvelse er avhengig av.

Forvaltningsmyndigheten skal etter dette vektlegge hensynet til naturgrunnet for samisk kultur og næringsutnyttelse i sine vurderinger, og forvaltningsmyndigheten har også en plikt til å vektlegge hensynet til samisk kulturutøvelse mer generelt dersom en dispensasjon kan true overlevelsen eller betydelig innsnevre muligheten for slik kulturutøvelse.

I denne konkrete saken har styret lagt til grunn at omsøkte aktivitet ikke medfører konsekvenser for naturgrunnet som gjør at tillatelse ikke kan gis. I forvaltningsretten har vi ulovfestede regler som gir adgang til å stille vilkår til en dispensasjon dersom vilkåret har saklig sammenheng med tillatelsen, er forholdsmessige i forhold til det som oppnås gjennom tillatelsen, og ikke for inngripende overfor parten. Utgangspunktet for slike vilkår er at dersom et vilkår er egnet til å motvirke mulige skadevirkninger av et vedtak, vil det normalt alltid foreligge tilstrekkelig saklig sammenheng.

I vurderingen av klagen tilføyde styret vilkår som begrenset den gitte tillatelsen med hensyn til antall turer og deltakere pr. tur for å avbøte negative konsekvenser for reindriften som følge av menneskelig ferdsel. Direktoratet mener det aktuelle vilkåret ligger innenfor de rammer som vilkårslæren oppstiller, og legger til grunn at styret har adgang til å regulere omfanget av den organiserte syklingen med grunnlag i formålet om å avbøte på negative konsekvenser for reindriften.

Hvorvidt det kan gis avslag på søknader hvor det legges avgjørende vekt på i hensynet til reindriften alene i saker hvor det ikke er fare for at aktiviteten vil gi negative konsekvenser for naturgrunnet, er slik direktoratet vurderer det mer tvilsomt. Reindriften bør i slike tilfeller oppfordres til å benytte sitt eget regelverk for å eventuelt forby eller regulere ferdsel.

## Klagerett

Vedtaket er endelig, og dere kan ikke klage på vedtaket.

Hilsen  
Miljødirektoratet

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent*

Knut Fossum  
seksjonsleder

Marte Eliasson  
seniorrådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på [www.norge.no](http://www.norge.no).

Kopi til:

Sylan Adventure

Verneområdestyret for Skardsfjella og Hyllingsdalen

Væretrøa 96

Postboks 2600

7054

7734

RANHEIM

STEINKJER



**Søknad om fornyelse av tillatelse til bruk av stier og kjerreveier i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde som sykkeltrasé i et miljøtilpasset turisttilbud for barmarksesongene 2021-2023.**

Viser til våre tillatelser for sesongen 2020, saksnr- 2020/117 3-0 432.2 gitt av områdestyrene for landskapsvernområdene.

Det søkes herved om fornyelse av tillatelse for sykling langs stier og kjerreveier for følgende traseer: Tronvollen – Hyllingstjønnna og Gruvsjøen – Hyddkroken for barmarksesongene 2021-2023 og tidsrom 10.juli til 20 september. For stien mellom Hyllingstjønnna og Hyddkroken er det tenkt om den blir brukt på turene å gå og trille syklene.

Da dette er organiserte turer med turlleder, vil dette være i kontrollerte former. Noen turer vil være turer med at en snur og sykler tilbake. Sesongen 2020 ble for oss som alle andre veldig spesiell pga den rådende pandemien. Tross at det ble lite aktivitet og kun 4 turer viser det at dette er et flott område å ta med gjester i. Våre turer er lavterskel aktivitet og gjennomføres i kontrollerte forhold med turlleder på alle turer. Våre turlledere styrer all aktiviteten og sikrer at det trilles i våte partier, taes hensyn til dyreliv og natur, rateplasser, avfallsinnsamling og sykles kun der vi har tillatelse til å sykle.

Sylan Adventure As ønsker å tilby sine deltagere rutevalg med minst mulig biltrafikk og som gir en flott opplevelse i den fantastiske naturen som finnes i fjellregionen. Vi ønsker å samarbeide med eksisterende aktører om et godt og komplett tilbud med rutebeskrivelse, overnatting, bagasjetransport og forslag til veivalg. Vi kommer til å ha en god dialog og være en samspillspartner med andre aktører, reindriftsnæringen, grunneiere, vernemyndigheter- forvaltning og andre brukere i hele fjellregionen og gi et reiselivstilbud som utvider det eksisterende tilbudet i dette området. Vår virksomhet kan være med å kanalisere ferdselen til områder som er best egnet til denne type aktivitet. Sylan Adventure kan være en samspillspartner for vernemyndighetene for å kartlegge hvor det er mest hensiktsmessig å tillate sykling sett i lys av Friluftsmeldingen fra 2016 og drive en bærekraftig virksomhet.

Skulle det trengs ytterligere opplysninger står vi til tjeneste. Håper på en positiv og snarlig behandling av vår søknad.

Mvh  
Arne Otto Vedvik  
Daglig leder  
+47 900 67 657  
arneotto@sylandventure.no

## Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsvernområde

### Rapport etter sykkelturner sesongen 2020.

Viser til vår tillatelse til organiserte sykkelturner i Skardsfjella og Hyllingsdalen landskapsområde saksnr 11/2020.

Vår virksomhet har som mange andre vært preget av pandemien.

Vi planla bare små turer og tilbudet ble et fleksibelt opplegg på å sykle hele tillatte trase ev. deler av den – da fortrinnsvis inn Hyllingsdalen til Hyllingstjønnna.

Området er som skapt for flotte naturopplevelser også fra sykkelsetet. Og våre gjester syntes dette er en ny opplevelse i nye områder. Pga strengt smittevern var det ikke mulig å arrangere felles transport. Dette gjorde at gruppene ble små.

Det ble mulig å arrangere 4 turer og totalt var det kun 12 stk som deltok.

2 av turene ble på hele strekningen over til Vauldalen og 2 turer inn til Hyllingstjønnna og tilbake. Så lenge våre gjester er forberedt på at det blir et trillestykke midt i turen når vi sykler hele runden er det helt topp. Å trille sykkel opp fra Hyllingstjønnna og passere over Hyllingsvola med den utsikten vi da får er verdt hele trillepartiet.

Det var mye trefall over stien innover på de første turene – dette ryddet vi unna ved kun å løfte treene ut av stien – ingen kapping eller felling av trær som ikke er tillatt i landskapsverneområdet.

Oppsummert er vi meget fornøyd med det vi var i stand til å utføre i et spesielt år. Og ser at dette er en aktivitet som kan gi et fint aktivitetstilbud for våre gjester. Vi har strenge regler på våre turer slik som at alt avfall er samlet med, ingen sykling utenfor stier, trilling ved sårbare partier og vanskelige partier. Kun møtt på reinsdyr på siste turen – 12/9 – vi avventet til dyrene hadde flyttet seg før vi passert.

Vi vil om kort tid sende inn søknad på fornyelse av vår tillatelse og da med et håp om rask behandling og for flere år som vil lette vårt innsalg for slike turer og mere forutsigbart.

Mvh

Arne Otto Vedvik

Daglig leder  
Sylan Adventure AS

[www.sylanadventure.no](http://www.sylanadventure.no)



## Hyllingsdalen- sykkelpakke

Bli med på stisykkeltur i flotte Hyllingsdalen!  
Dagstur med varierende lengde, 20-50 km, ut fra gruppens ønske.  
Vi sykler på fine grusveier, kjerreveier og sti.  
Dagspakke med transport t/r Stugudalen, turleder, og lunsj. Sykkel leie mulig.  
Smittevernet gjør at det er få plasser og maks 4 turer for sesongen 2020.  
Deltager pris kr. 1250,- parbestilling kr. 1000,- pr sik.  
Ta kontakt på +47 900 67 657 – [post@sylanadventure.no](mailto:post@sylanadventure.no)

**ST 27/2021 Eventuelt**