



**Ytre Hvaler
nasjonalpark**

Postadresse
Ytre Hvaler nasjonalparkstyre
Postboks 325
1502 Moss

Besøksadresse
Skjærgårdens hus
Vadbenken 8
1680 Skjærhalden

Kontakt
Sentralbord: +47 69 24 70 00
Direkte: +47 69 24 70 24
fmovpost@fylkesmannen.no
fmovmoo@fylkesmannen.no

Hvaler kommune
Storveien 32
1680 SKJÆRHALDEN

Saksbehandler Monika Olsen

Vår ref. 2024/2611-2 432.3

Deres ref. 2020/2954 Dato 17.06.2024

Ytre Hvaler nasjonalpark - tillatelse til motorisert ferdsel - drift - skjøtsel og vedlikehold av Besøkssenteret Storesand - Hvaler kommune - 2024-2025

Søknad datert 15.01.24 ble behandlet i Ytre Hvaler nasjonalparkstyre 21.06.24.

Saksfremlegg til nasjonalparkstyret

Sak 2024-06 Søknad om motorisert ferdsel – drift/skjøtsel/vedlikehold av Besøkssenter/Storesand - Hvaler kommune

Nasjonalparkstyrets vedtak

Settes inn

Sekretariatets forslag til vedtak

Ytre Hvaler nasjonalparkstyre gir Hvaler kommune og Besøkssenter Ytre Hvaler tillatelse til motorferdsel til Storesand. Tillatelsen gjelder for 2024 og 2025. Flerårig tillatelse er vurdert ut fra erfaring med driften i 2022 og 2023.

Tillatelsen gis på følgende vilkår:

- kjøringen skal begrenses til et helt nødvendig minimum
- kjørende skal ta hensyn til folk som ferdes i området
- kjøretøy skal ikke stå parkert unødig lenge/skal så raskt som mulig bli kjørt ut av området
- kjøringen skal kun skje på kommunal vei fram til besøkssenteret
- det kan kjøres videre til teltplassen for helt nødvendig drift når veien er tørr eller frossen (avfall/toalett-tømming, skjøtsel som krever motorferdsel)
- biler som kjører på denne tillatelsen skal være uniformerte
- tillatelsen gjelder ikke annen kjøring enn det som gjelder drift av Besøkssenter Ytre Hvaler / Storesand friluftsområde
- behov for transport varierer gjennom året. Det angis derfor en rammetillatelse for kjøring:

Søppel/renovasjon	inntil 2 gang pr uke
Varelevering	inntil 5 ganger pr uke
Service/vedlikehold	inntil 2 ganger pr uke
Annen tilrettelegging	inntil 2 ganger pr uke
- melding med varsel om transport skal sendes Statens naturoppsyn epost: hbh@miljodir.no (primært) eller mob: 90473107 senest en dag før transport gjennomføres
- det skal føres oversikt (kjørebok) over hver tur (dato/tidspkt) og kategori



- rapport på omfanget av kjøring i henhold til de ulike kategoriene som er nevnt i denne tillatelsen sendes til Ytre Hvaler nasjonalparkstyre innen 31.12.2024 og 31.12.2025 til sfovpost@statsforvalteren.no

Denne tillatelsen skal tas med når oppdraget gjennomføres.
Vedtaket er fattet med hjemmel i verneforskriftens § 3 pkt. 6.3 f).

Søknad til nasjonalparkstyret

Søknad fra Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark og Hvaler kommune av 15.01.24 om tillatelse til motorferdsel til Besøkssenter Storesand i Ytre Hvaler nasjonalpark begrunner behovet for kjøring med:

Det er ønskelig å kunne holde Besøkssenter åpent så mye som mulig og det er ønskelig å kunne bruke huset på flere måter. Eksempler på bruk er møtevirkosomhet, konferanser, viselser, informasjonsvindu til nasjonalparken, informasjonsarbeid knyttet til Besøkssenter til skoleklasser o.a. og ikke minst så mye som mulig åpent hus for allmenheten som besøksmål for turer og opplevelser i nasjonalparken.

Drift av et nytt, teknisk anlegg som Besøkssenter Storesand er krever mye tilsyn, rutinesjekk, oppfølging og tilføring. For å kunne drifte effektivt er det behov for å søke om en tillatelse til motorisert ferdsel ned til bygningen på Storesand. Vi ønsker selvsagt så lite kjøring ned som mulig, men det vil være behov for å kunne kjøre ned med servicebiler, tømmebiler for renovasjon og slam og varelevering av utstyr, varer for salg eller tilrettelegging for møter. Vi ønsker at Besøkssenteret på Storesand skal fremstå som et mulig sted å kunne ha samlinger med tilrettelagt lunsj levert fra for eksempel kommunes kjøkken eller annet lokalt næringsliv. I tillegg ser vi at det i enkelte sammenhenger kan være behov for tilrettelegging for personer med nedsatt bevegelighet.

Fra sesongen 2021 overtok også Besøkssenteret ansvaret for teltplasser og oppfølging av disse. Det har ikke vært gitt noen form for tillatelser til kjøring ifm. telting, men det har vært behov for å kjøre ned mere utstyr etc. til servicebyggene ifm. med dette. Klippere, utstyr etc.

Når det gjelder slik behov for kjøring er vi opptatt av å vise forsiktighet. Det er viktig å kun kjøre på opparbeidet underlag, det er viktig at kjøringen begrenses til det minimal og det er viktig at kjøretøy så raskt som mulig blir kjørt ut av området og opp til parkeringen utenfor nasjonalparken.

For at vi skal kunne klare å oppnå en god og sikker drift av anlegget og kunne utføre den service vi ønsker å kunne legge til rette for på Storesand, ser vi det som avgjørende å kunne få kjørt ned til bygningene ved situasjoner som beskrevet ovenfor.

For å kunne sikre at det kun er nødvendig transport kan det legges begrensinger på at det er kun uniformerte biler som får tillatelse til å kunne kjøre ned. Det vil si nyttetekjøretøy som er merket og at det da gir klare signaler om hvem som kan få kjøre ned. De fleste seriøse aktører som benyttes til både service utførelse, kommunale tilsynsoppgaver og vareleverandører har uniformerte biler. I tilfeller der det er behov for å kjøre ned personer med bevegelighetsutfordringer kan andre forhold legges til grunn.

For sesongen 2022 og 2023 ble det gitt rammetillatelse til følgende kjøring;
Søppel/renovasjon inntil 2 gang pr uke



Varelevering inntil 5 ganger pr uke
Service/vedlikehold inntil 2 ganger pr uke
Annen tilrettelegging inntil 2 ganger pr uke

Sesongen vil gi oss ulike behov. Det vil naturlig være behov for mere varelevering i juli måned og det vil kanskje være mere service/vedlikehold på andre tider av året. Det er derfor greit å forholde seg til samme tall som angitt over, men vi håper at vi kan se dette mere som ett gjennomsnitt.

Vi vil selvsagt ellers forholde oss til samme vilkår som ble gitt for tillatelsen tidligere:

- kjøringen skal begrenses til et helt nødvendig minimum
- kjørende skal ta hensyn til folk som ferdes i området
- kjøretøy skal ikke stå parkert unødige lenge/skal så raskt som mulig bli kjørt ut av området
- kjøringen skal kun skje på kommunal vei fram til besøkssenteret
- det kan kjøres videre til teltplassen for helt nødvendig drift når veien er tørr eller frossen (avfall/toalett-tømming, skjøtsel som krever motorferdsel)
- biler som kjører på denne tillatelsen skal være uniformerte
- tillatelsen gjelder ikke annen kjøring enn det som gjelder drift av Storesand/besøkssenter
- behov for transport varierer gjennom året.

På bakgrunn av beskrivelsen ovenfor søker Besøkssenter Ytre Hvaler/Hvaler kommune om tillatelse til motorferdsel på Storesand.

Lovhjemmel

Ytre Hvaler nasjonalpark ble opprettet 26.06.2009. Formålet (§ 2) er å:

- *bevare et egenartet, stort og relativt urørt naturområde ved kysten i sørøst-Norge,*
 - *bevare et undersjøisk landskap med variert bunntopografi,*
 - *bevare økosystemer på land og i sjø med naturlig forekommende arter og bestander, kystlandskap med sjøoverflate og havbunn med korallrev, hard- og bløtbunn.*
- Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.*

I henhold til verneforskriftens § 3 pkt. 6.1 a) er det forbud mot motorisert ferdsel på land i nasjonalparken. Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til nødvendig kjøring på eksisterende kjørespor jf. §3 pkt.6.3 f). Dette er fastsatt nærmere i forvaltningsplanen.

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn ved behandling av søknader om dispensasjon fra verneforskrifter. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget §8, føre-var-prinsippet §9, økosystemtilnærming og samlet belastning §10, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse §11 og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder §12.

Vurdering av saken

Oslofjordens Friluftsråd er ansvarlig for driften av området etter avtale med grunneier, som er Miljødirektoratet. Sommeren 2020 stod nytt besøkssenter klart på Storesand. Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark/Hvaler kommune står som ansvarlig for driften av bygningene og teltplassen, etter en avtale med Oslofjordens Friluftsråd inngått i 2021. Aktiviteten ved besøkssenteret kommer mange besøkende til gode gjennom hele året. Hvaler kommune ved



Besøkscenteret søker om tillatelse til nødvendig kjøring på eksisterende kjørespor til følgende formål: Sjøppel/renovasjon, varelevering, service/vedlikehold, annen tilrettelegging.

Det er ført god oversikt over kjøringen for sesongen 2022 og 2023. Enheten fikk tillatelse med vilkår og en oppdeling av kjøring på fire kategorier. Rapporten viser at antall turer er klart innenfor gitt tillatelse for sesongen 2023 (se vedlegg 1). Driften styres mye etter årstiden og det svarer også til behovet for kjøring:

Sjøppel/renovasjon: 51

Varelevering: 183

Service/vedlikehold: 66

Annen tilrettelegging: 7

Nødetater: 20

Vi vurderer det som at rammen for kjøring overholdes godt, og at det derfor er grunn til å gi flerårig tillatelse med samme ramme for antall turer, med vilkår om at kjøringen skal begrenses til et helt nødvendig minimum.

Det er et eksisterende kjørespor på kommunalt godkjente vei med bom som blir benyttet til nødvendig kjøring for drift av området. I forvaltningsplanen er denne veien definert som kjørespor det kan gis tillatelse til kjøring på.

Deler av strandområdet på Storesand er registrert i Naturbase som en svært viktig naturtype; sandstrender (grus- og steinstrender med spesiell flora). Rødlistearten sandgaffel samt flere andre rødlistearter er registrert i andre nærliggende deler av området (jfr. vedlegg 2).

Veien som søkes benyttet til transport går gjennom den registrerte naturtypen, men det er ikke kartlagt rødlistearter på selve veistrekningen, som ble opparbeidet før nasjonalparken ble etablert i 2009. Veien er bygget og går på lettdrenert sandunderlag uten vegetasjon. Dette er en kommunalt godkjent adkomstvei til Storesand teltplass fra parkeringsplassen. Storesand er også et yndet bade- og friluftsområde med mange besøkende, som kan forstyrres av motorferdsel.

Forvaltningsmyndigheten vurderer å ha tilstrekkelig kunnskap til å fatte en beslutning jf. naturmangfoldlovens (nml) § 8. Den omsøkte kjøringen til Storesand, vil med gitte vilkår ikke medføre alvorlige eller irreversible skader på naturmangfoldet eller øke den samlede belastningen på miljøet i særlig grad (§ 10) jf. det som er sagt ovenfor. Det forutsetter begrenset kjøring slik at det ikke oppstår kjøreskader i terrenget jf. nml § 12. §§ 9 og 11 vurderes som lite aktuelle i denne saken.

Det er viktig at det føres en oversikt over den samlede kjøringen, slik at den kan evalueres ved slutten av året. Begrenset nødvendig kjøring på den kommunale veien, vil etter vår vurdering ikke medføre skade på naturen og verneverdiene forutsatt at det settes vilkår for tillatelsen.

Klageadgang

Dette vedtaket kan med hjemmel i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet via nasjonalparkstyret.



Med hilsen

Monika Olsen
nasjonalparkforvalter

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift

Vedlegg:

- 1 Søknad og rapport på motorferdsel i Ytre Hvaler nasjonalpark - Storesand.DOCX
- 2 Storesand natyrtyper og arter

Kopi til:

STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN
AVD MOSS
OSLOFJORDENS FRILUFTSRÅD

Postboks 325

1502 MOSS

Vaterlandsveien
23

3470 SLEMMESTAD



Ytre Hvaler nasjonalparkstyre
Att.Monika Olsen

Deres referanse	Vår referanse	Klassering	Dato
	2020/2954-5-652/2024-OTHH	C02	15.01.2024

Søknad og rapport på motorferdsel i Ytre Hvaler nasjonalpark - Storesand

Søknad om tillatelse til motorferdsel i Ytre Hvaler nasjonalpark for drift, skjøtsel og vedlikehold av Besøkssenter Storesand.

På vegne av Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark Storesand søker Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark og Hvaler kommune om tillatelse til motorferdsel ned til Besøkssenter Storesand i Ytre Hvaler nasjonalpark.

Bakgrunn for søknaden.

Sommeren 2020 stod nytt fantastisk Besøkssenter klart på Storesand. Det ble klart at Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark og Hvaler kommune skulle stå som ansvarlig drifter av bygningen etter en avtale med eier Oslofjorden friluftsråd. Besøkssenter Ytre Hvaler/Hvaler kommune påtar seg med dette all drift og oppfølging av Besøkssenteret på Storesand. For sesongen 2021 og for sesong 2022 og 2023 ble det gitt tillatelse til motorferdsel etter bestemte kriterier og omfang. Rapport for 2023 følger nedenfor i søknaden.

Ytre Hvaler nasjonalpark har et praktbygg midt i smørøyet av nasjonalparken. Det er fra vår side stor forståelse for verneforskriftene og at kjøring i nasjonalparken ikke er tillatt. Etter erfaringer med tre års drift bak oss ser vi at det er store muligheter i dette bygget. For oss har det vært et klart mål og holde Besøkssenteret åpent for friluftslivets besøkende så mye som mulig. Vi har holdt åpent i alle årets helger og i skolens ferier. Ut over dette har vi hatt bruk av huset til møtevirsomhet, konferanser, informasjonsvindu til nasjonalparken, informasjonsarbeid knyttet til Besøkssenter til skoleklasser o.a.

Drift av et nytt, teknisk anlegg som Besøkssenter Storesand er krever mye tilsyn, rutinesjekk, oppfølging og tilføring. For å kunne drifte effektivt er det behov for å søke om en tillatelse til motorisert ferdsel ned til bygningen på Storesand.

Vi ønsker selvsagt så lite kjøring ned som mulig, men det vil være behov for å kunne kjøre ned med servicebiler, tømmebiler for renovasjon og slam og varelevering av utstyr, varer for





salg eller tilrettelegging for møter. Vi ønsker at Besøkssenteret på Storesand skal fremstå som et mulig sted å kunne ha samlinger med tilrettelagt lunsj levert fra for eksempel kommunes kjøkken eller annet lokalt næringsliv. I tillegg ser vi at det i enkelte sammenhenger kan være behov for tilrettelegging for personer med nedsatt bevegelighet.

Fra sesongen 2021 overtok også Besøkssenteret ansvaret for teltplasser og oppfølging av disse. Det har ikke vært gitt noen form for tillatelser til kjøring ifm. telting, men det har vært behov for å kjøre ned mere utstyr etc. til servicebyggene ifm. med dette. Klippere, utstyr etc.

Når det gjelder slik behov for kjøring er vi opptatt av å vise forsiktighet. Det er viktig å kun kjøre på opparbeidet underlag, det er viktig at kjøringen begrenses til det minimum og det er viktig at kjøretøy så raskt som mulig blir kjørt ut av området og opp til parkeringen utenfor nasjonalparken.

For at vi skal kunne klare å oppnå en god og sikker drift av anlegget og kunne utføre den service vi ønsker å kunne legge til rette for på Storesand, ser vi det som avgjørende å kunne få kjørt ned til bygningene ved situasjoner som beskrevet ovenfor.

For å kunne sikre at det kun er nødvendig transport kan det legges begrensinger på at det er kun uniformerte biler som får tillatelse til å kunne kjøre ned. Det vil si nyttekjøretøy som er merket og at det da gir klare signaler om hvem som kan få kjøre ned. De fleste seriøse aktører som benyttes til både service utførelse, kommunale tilsynsoppgaver og vareleverandører har uniformerte biler. I tilfeller der det er behov for å kjøre ned personer med bevegelighetsutfordringer kan andre forhold legges til grunn.

For sesongen 2022 og 2023 ble det gitt rammetillatelse til følgende kjøring:

Søppel/renovasjon inntil 2 gang pr uke
Varelevering inntil 5 ganger pr uke
Service/vedlikehold inntil 2 ganger pr uke
Annen tilrettelegging inntil 2 ganger pr uke

Sesongen vil gi oss ulike behov. Det vil naturlig være behov for mere varelevering i juli måned og det vil kanskje være mere service/vedlikehold på andre tider av året. Det er derfor greit å forholde seg til samme tall som angitt over, men vi håper at vi kan se dette mere som ett gjennomsnitt.

Vi vil selvsagt ellers forholde oss til samme vilkår som ble gitt for tillatelsen tidligere:

- kjøringen skal begrenses til et helt nødvendig minimum
- kjørende skal ta hensyn til folk som ferdes i området
- kjøretøy skal ikke stå parkert unødig lenge/skal så raskt som mulig bli kjørt ut av området - kjøringen skal kun skje på kommunal vei fram til besøkssenteret
- det kan kjøres videre til teltplassen for helt nødvendig drift når veien er tørr eller frossen (avfall/toalett-tømming, skjøtsel som krever motorferdsel)
- biler som kjører på denne tillatelsen skal være uniformerte
- tillatelsen gjelder ikke annen kjøring enn det som gjelder drift av Besøkssenter Ytre Hvaler / Storesand friluftsområde
- behov for transport varierer gjennom året.





På bakgrunn av beskrivelsen ovenfor søker Besøkssenter Ytre Hvaler/Hvaler kommune om tillatelse til motorferdsel på Storesand for en ny periode.

Vi håper med dette på en rask behandling av søknaden som kan sikre fortsatt god bruk og utvikling av det fantastiske Besøkssenter på Storesand.

Skulle det være behov for ytterligere avklaringer er det bare å ta kontakt.

Rapport på kjøring til Besøkssenter Storesand for 2023

Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark og Hvaler kommune viser til tillatelse til motorferdsel og rapport på en slik kjøring.

2021 ble for oss et prøveår på driften på Storesand, etter dette fikk vi en ny tillatelse for en to års periode 2022 og 2023. Vi ser at driften her styres mye etter årstiden og det svarer jo også til behovet for kjøring.

Enheten fikk tillatelse med vilkår og en oppdeling i kategorier. I tillegg kommer kjøring for nødetater og oppdrag i nasjonalparken gitt av nasjonalparken selv eller gjennom avtaler med park og friluft. Vi mener etter vedlagt oppsett at vi har klart å holde oss innenfor gitt tillatelse. I tabellen nedenfor vises antall åpninger av bom – den teller både inn og utkjøring – derfor er dette tallet endret/halvert som da viser antall kjøring i 2023.

HVEM	ANTALL UT/INN	ANTALL KJØRINGER
Nødetater	40	20
Strandkafe	122	61
Besøkssenter	244	122
Park og friluft	20	10
Renovasjon	102	51
Vaktmester	112	56
Nasjonalpark	13	6,5

Kjørebok/bom logg ligger vedlagt

Med hilsen

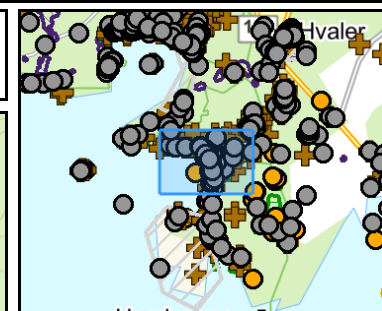
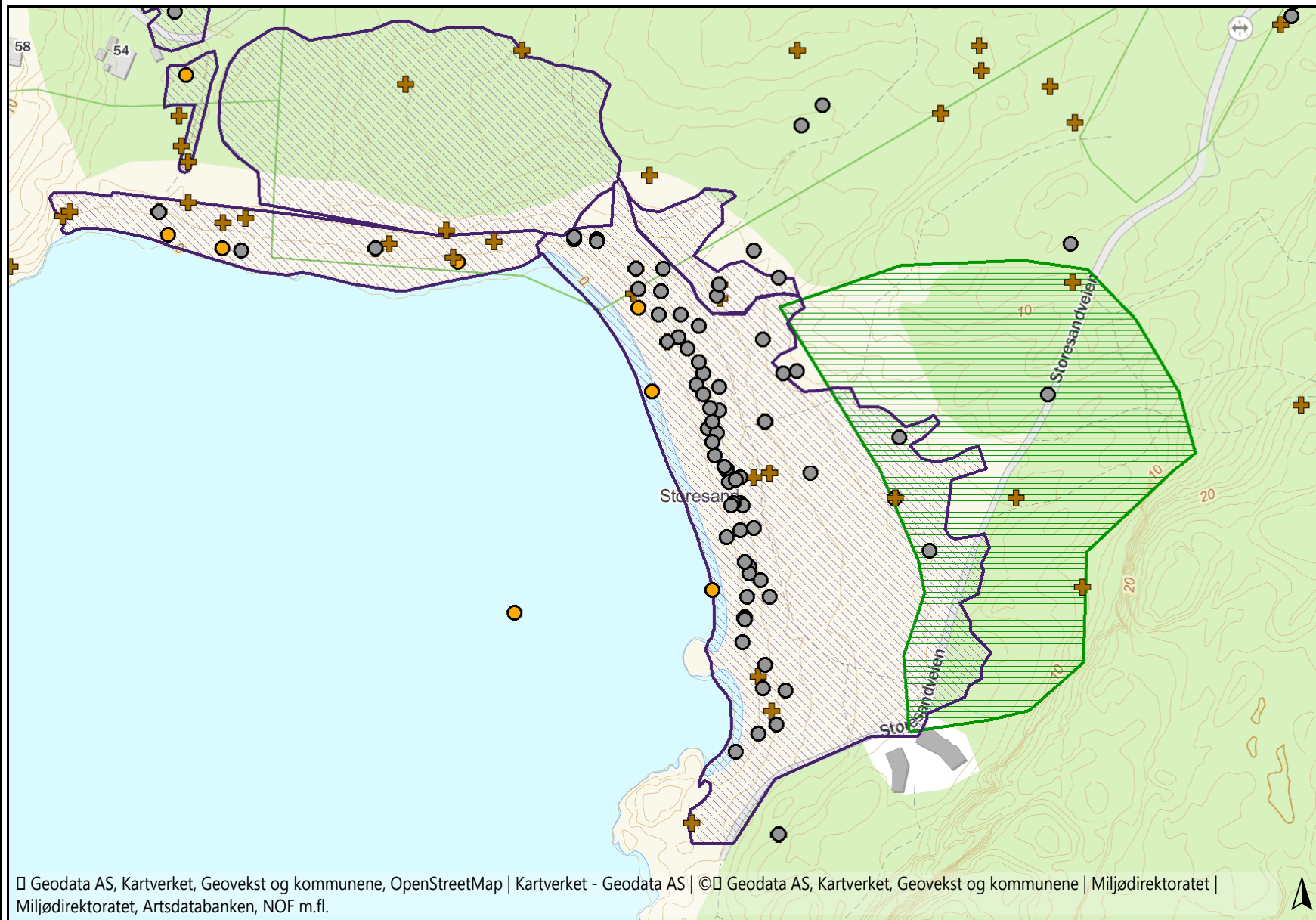
Dette dokumentet er ekspedert uten underskrift

Thomas Holmen Olsen
kultursjef

Vedlegg



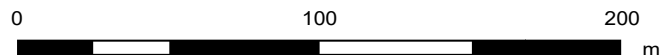




Tegnforklaring

- artnasjonal2
 - Alle arter av særlig stor forv.int, punkt
 -
 - Nær trua arter, punkt
 - +
 - Ansvarsarter, punkt
 -
- naturtyper_nin
 - Naturtyper, alle
 - ▨
 - Naturtyper NiN
 - ▨
- naturtyper_hb13
 - naturtyper_hb13_alle
 - ▨
 - Svært viktig og viktig
 - ▨

© Geodata AS, Kartverket, Geovekst og kommunene, OpenStreetMap | Kartverket - Geodata AS | © Geodata AS, Kartverket, Geovekst og kommunene | Miljødirektoratet | Miljødirektoratet, Artsdatabanken, NOF m.fl.



Kartgrunnlag: Kartverket, Geovekst og kommuner.

Kartproduksjon: Statsforvalteren

Kommentarer:

Storesand