



**Ytre Hvaler
nasjonalpark**

Postadresse
Ytre Hvaler nasjonalparkstyre
Postboks 325
1502 Moss

Besøksadresse
Skjærgårdens hus
Vadbenken 8
1680 Skjærhalden

Kontakt
Sentralbord: +47 69 24 70 00
Direkte: +47 69 24 70 24
fmovpost@fylkesmannen.no
fmovmoo@fylkesmannen.no

Fredrikstad Kajakklubb

Saksbehandler Monika Olsen

Vår ref. 2023/3398-2 432.3

Deres ref.

Dato 13.04.2023

Ytre Hvaler nasjonalpark - tillatelse til å arrangere padleleir på Storesand 2023 - 2028

Søknaden datert 20.01.23 ble behandlet i Ytre Hvaler nasjonalparkstyre 14.04.23.

Saksfremlegg til nasjonalparkstyret

Sak 2023/15 Ytre Hvaler nasjonalpark - tillatelse til å arrangere padleleir på Storesand 2023 - 2028

Nasjonalparkstyrets vedtak

Settes inn

Forvalters forslag til vedtak

Ytre Hvaler nasjonalparkstyre gir Fredrikstad Kajakklubb tillatelse til å arrangere padleleir i juni 2023-2028 som omsøkt under vilkår av at:

- Hvaler kommune ved Besøkssenter Ytre Hvaler kontaktes i god tid før arrangementet skal gjennomføres, for nærmere avklaring av detaljer om telting i forhold til driften på Storesand teltplass, da det nå er et eget bookingsystem for telting innenfor teltsonene.
- det settes et maks antall deltakere på 200 per år
- kun helt nødvendig kjøring er tillatt og skal begrenses mest mulig. Det er kun tillatt å kjøre på veien ned til besøkssenteret. Maks antall turer er 6 tur/retur.
- kjørende skal ta hensyn til folk som ferdes i området
- kjøretøy skal ikke stå parkert unødig lenge/skal så raskt som mulig bli kjørt ut av området
- spørsmål om musikk/underholdning lørdag kveld må avtales nærmere med tilsynsvakt /Hvaler kommune. Unødvendig støy er forbudt.
- arrangør skal sørge for opprydding umiddelbart etter padleleiren. Hvis fellestelt må stå og tørke etter leiravslutning søndag kveld pga nedbør, skal teltet være nedrigget innen tirsdag påfølgende uke.
- tillatelsen er i utgangspunktet gyldig i 5 år, fra 2023, men kan trekkes om det viser seg at arrangementet medfører vesentlig slitasje på verneverdiene i Ytre Hvaler nasjonalpark.
- denne tillatelsen skal tas med når arrangementet gjennomføres
- vi skal ha kopi av kjørebok/registreringsskjema, som skal sendes forvaltningsmyndigheten innen 01.10. hvert år tillatelsen gjelder.



Dato	Reg. nummer på kjøretøy	Formål med kjøringen

- vi skal også ha en kort rapport om gjennomføringen av arrangementet med antall deltagere innen 01.10. hvert år tillatelsen gjelder.

Vedtaket om arrangementet er fattet med hjemmel i verneforskriftens §3 pkt.5.2 og pkt.6.3 f).

Søknad til nasjonalparkstyret

Fredrikstad og Sarpsborg kajakklubb (FROSK) har arrangert padleleir på Storesand de siste 22 årene. Arrangementet er godt kjent, og har et godt rykte. Leiren har samlet ca 100-200 padlere, unge og gamle, som ønsker å padle i skjærgården på Hvaler. Leirdeltakerne kommer hovedsakelig fra Sør-Norge og vi har også deltakere fra Danmark og Sverige. Frosk arrangerer alt fra nattpadling, turer med ulike lengder og ferdighetsnivå i området rundt Kirkøy, Herføl, Sandøyene og Lauer og ulike workshops for deltakerne på padleleiren. I tillegg ulike kurs i Padleforbundets utdanningstige (Våttkort) og rene kurs i friluftsliv. Storesand kan til tider være værutsatt så de siste 10 årene har vi benyttet oss av tillatelse til å sette opp et stort fellestelt i sanden nord for friluftshuset. Dette har blitt et hyggelig samlingspunkt med sosialt samvær, grilling og enkel underholdning. Dette er spesielt verdifullt på dager med regn og vind. I samme området har leieren etablert et sekretariat som gir verdifull informasjon om ferdsel i nasjonalparken, veiledning vedr parkering og hvor vi har holdt god kontakt med Hvaler kommune som nå er drivere av campingplassen. Vi følger selvfølgelig alle retningslinjer som blir gitt av lokale brannvern myndigheter, men i tillegg setter vi ut pulverapparater rundt omkring i leiområdet. Store felles griller minsker også eventuelt brannfaren og øker den sosiale faktoren.

Sporløs ferdsel er en forutsetning for hele padleleiren og vi er opptatt av å verne om sårbar natur med forsiktig bruk.

Gjennom årene har Frosk rigget leiren med fellestelt og sekretariat torsdag før leirstart som er på fredag og leiområdet har vært ryddet innen kl. 22 avslutningsdagen på søndag. Parkering har skjedd etter avtale med Hvaler kommune på parkering i tilknytning til Storesand eller på parkering ved hovedveien. Vi oppfordrer leirdeltakerne til felles kjøring så langt det er mulig. Arrangementet ønskes lokalisert i furuskogen på venstre siden av veien ned til friluftshuset hvor det er etablerte teltplasser. Dette er samme plass som tidligere år. Frosk stiller med personell som hjelper og passer på at all teltning foregår i riktig område.

Kjøring ned i verneområde begrenses i størst mulig grad, men noe kjøring er uunngåelig. Alle deltakerne triller alt av personlig utstyr som telt og egne kajaker på traller, men leirutstyr



som fellestelt, griller, kajakkhenger fulle av kajaker og utstyr som brukes til kurs, utlån mm må fraktes ned med bil. Dette gjelder både ved oppstart og avslutning av leieren. Kajakkhengerne blir stående i leiområde under hele arrangementet, men bilen blir parkert i henhold til parkeringsbestemmelsen utenfor verneområdet. Kjøringen skjer etter nærmere avtalen med kommunen/drifter av friluftshuset.

Vi har noen år hatt live-underholdning lørdag kveld, senest i fjor. Da hadde vi en trubadur med gitar og med en enkel høyttaler. Det har satt god stemning på leiren og har alltid foregått i rolige former og uten sjenanse for omgivelsene.

Tilbakemeldingene i årene som har gått har vært udelt positive og som arrangør ser vi at de fleste leirdeltakerne samler seg ved fellesteltene på kveldene. Det er positivt for det sosiale ved leiren. Det fører også til at det er færre som bruker gass eller grill ved teltene, noe som minsker faren for brann.

Ved nedbør søndag håper vi å få lov å la fellestelt stå etter leiravslutning søndag kveld, for å tørke. Telt vil i så fall bli fjernet så fort som mulig og senest innen utløpet av påfølgende uke.

For padleleiren 2023-2028 har Frosk følgende ønsker:

- Å få arrangere padleleir 1. eller 2. helg i juni, normalt 2. helg og da i område furuskogen.
- Å få tilgang til området f.o.m onsdag før leiren for å rigge leiren
- Å sette opp fellestelt som kan samle leirdeltakerne
- Å stille griller til disposisjon for leirdeltakerne når det er mulig etter lokale brannvernbestemmelser
- Å ha musikk/underholdning i rolige former lørdag kveld.

Padleleiren for 2023 ønsker vi å avholde 9. til 11. juni.

Lovhjemmel

Ytre Hvaler nasjonalpark ble opprettet 26.06.2009. Formålet (§ 2) er å:

- *bevare et egenartet, stort og relativt urørt naturområde ved kysten i sørøst-Norge,*
 - *bevare et undersjøisk landskap med variert bunntopografi,*
 - *bevare økosystemer på land og i sjø med naturlig forekommende arter og bestander, kystlandskap med sjøoverflate og havbunn med korallrev, hard- og bløtbunn.*
- Allmennheten skal gis anledning til naturopplevelse gjennom utøvelse av tradisjonelt og enkelt friluftsliv med liten grad av teknisk tilrettelegging.*

I henhold til § 3 pkt. 1.1 er området «vernet mot inngrep av enhver art, herunder oppføring av varige eller midlertidige bygninger, anlegg og innretninger» med mer.

I henhold til verneforskriftens § 3 pkt. 6.1 a) er det forbud mot motorisert ferdsel på land i nasjonalparken. Forvaltningsmyndigheten kan gi tillatelse til nødvendig kjøring på eksisterende kjørespor jf. §3 pkt.6.3 f). Dette er fastsatt nærmere i forvaltningsplanen.

Det kan søkes om tillatelse til organisert ferdsel jf. verneforskriften § 3 pkt. 5.2. Organisert ferdsel og ferdselsformer som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten, jf. forvaltningsplan. Dette arrangementet er av et slikt omfang at det må søkes om særskilt tillatelse, jfr. forvaltningsplan kap. 3.1.3 Retningslinjer: *Organisert ferdsel som kan skade naturmiljøet må ha særskilt tillatelse av forvaltningsmyndigheten. Med ferdsel menes her ikke-motorisert ferdsel på land og på sjøen.*



Definisjon av organisert ferdsel: *Ferdseil betraktes som organisert når en person, organisasjon eller virksomhet har planlagt, koordinert eller arrangert en aktivitet som er kunngjort/markedsført på forhånd eller aktiviteten gjentas i løpet av et år.*

Alle jaktprøver og idrettsarrangementer er organisert ferdsel uansett arrangør.

Ofte vil det være en sammenheng mellom omfanget av den organiserte ferdselen og faren for skade på naturmiljøet. Følgende organisert ferdsel vurderes å kunne skade naturmiljøet og krever derfor tillatelse:

1) *Når gruppen er stor nok. Større grupper (over 50 personer) kan etter forvaltningsmyndighetens vurdering føre til skade på naturmiljøet. Skoleklasser på tur omfattes normalt ikke av denne regelen, bortsett fra hvis antallet blir over 90 deltagere (tre skoleklasser).*

2) *Organiserte aktiviteter som gjentas, også for mindre grupper enn 50 pers (minst 3 turer /arrangementer pr. år på samme sted). Alminnelig turaktivitet i mindre grupper i regi av familie og venner krever likevel ikke tillatelse etter denne regelen.*

Det følger av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i lovens §§ 8-12 skal legges til grunn ved behandling av søknader om dispensasjon fra verneforskrifter. Prinsippene gjelder kunnskapsgrunnlaget §8, føre-var-prinsippet §9, økosystemtilnærming og samlet belastning §10, hvem som skal bære kostnadene ved miljøforringelse §11 og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder §12.

Vurdering av saken

Det søkes om tillatelse til organisert ferdsel jf. verneforskriften § 3 pkt. 5.2 for å gjennomføre padleleir på Storesand 1. eller 2. helg i juni, normalt 2. helg hvert år i årene 2023-2028 for inntil 200 deltagere.

Oslofjordens Friluftsråd er ansvarlig for driften av området etter avtale med grunneier, som er Miljødirektoratet. Sommeren 2020 stod nytt besøkssenter klart på Storesand. Besøkssenter Ytre Hvaler nasjonalpark/Hvaler kommune står som ansvarlig for driften av bygningene og teltplassen, etter en avtale med Oslofjordens Friluftsråd inngått i 2021. Hvaler kommune ved Besøkssenter Ytre Hvaler må derfor kontaktes i god tid før arrangementet skal gjennomføres, for nærmere avklaring av detaljer om telting i forhold til driften på Storesand teltplass, da det nå er et eget bookingsystem for telting innenfor teltsone. Det er ikke tillatt å telte utenfor teltsone, derfor kan det bli behov for at arrangør også booker plasser på strandenga.

I samsvar med naturmangfoldloven § 8 skal offentlige beslutninger være kunnskapsbasert. I denne saken har vi tatt utgangspunkt i vår kunnskap om området, og eksisterende kunnskap hentet fra forvaltningsplanen. Registreringer i Naturbase og Artskart har også blitt lagt til grunn (vedlegg 2).

Deler av strandområdet på Storesand er registrert som sanddynemark, rødlistekategori sårbar (VU). Det er ikke kartlagt rødlistearter i området som søkes benyttet til fellestelt. Arrangør må avtale detaljer rundt arrangementet med Hvaler kommune, men vi vurderer at oppslag av stort fellestelt i sanden nord for Besøkssenteret med tilbud om fellesgriller, er gunstig for å samle arrangementet mest mulig på ett sted, hvor det ikke er registrert sårbare arter.



Veien som søkes benyttet til nødvendig motorisert transport av fellesutstyr (som fellestelt, griller, kajakkhenger fulle av kajaker og utstyr som brukes til kurs), går gjennom den registrerte naturtypen, men det er ikke kartlagt rødlistearter på selve veistrekningen. Alle deltakerne triller ellers alt av personlig utstyr som telt og egne kajaker på traller. Veien er bygget og går på lettdrenert sandunderlag uten vegetasjon. Dette er en kommunalt godkjent adkomstvei til Storesand teltplass fra parkeringsplassen. I forvaltningsplanen er denne veien definert som kjørespor det kan gis tillatelse til nødvendig kjøring på. Den omsøkte kjøringen til Storesand, vil med gitte vilkår etter vår vurdering ikke medføre alvorlige eller irreversible skader på naturmangfoldet eller øke den samlede belastningen på miljøet i særlig grad. Det er viktig at det føres en oversikt over den samlede kjøringen, slik at den kan evalueres ved slutten av året. Forvaltningsmyndigheten ønsker en oversikt over kjøringen som skjer under padlearrangementet, og vil sette vilkår om at arrangør selv fører egen oversikt over slik kjøring. Storesand er et statlig sikret friluftsområde, og tilrettelagt for mye bruk til telting, bade- og friluftsliv. Arrangementet har tidligere år samlet maks 200 deltagere, og det bør etter vår vurdering av hensyn til verneverdiene og ande brukere av området, ikke tillates flere deltakere enn dette per år. Etter vår vurdering vil tilleggsbelastningen ved dette arrangementet da være liten, og følgelig er det ikke fare for at det kan bidra til at naturmiljøet i nasjonalparken utsettes for en for stor samlet belastning (nml § 10) jf. det som er sagt ovenfor.

Arrangør skal sørge for opprydding umiddelbart etter padleleiren, jfr nml § 11.

Padleleiren holdes nær bebyggelsen på Storesand, hvor det ikke er registrert rødlistearter. Vi vurderer at arrangementet er i samsvar med nml § 12, som bl.a. omhandler lokalisering av aktiviteter på en slik måte at skader på naturen unngås eller begrenses mest mulig.

Forvaltningsmyndigheten vurderer å ha tilstrekkelig kunnskap til å fatte en beslutning jf. naturmangfoldlovens (nml) § 8. § 9 om føre-var-prinsippet vurderes derfor som ikke-aktuell i denne saken. Etter forvaltningsmyndighetens vurdering vil ikke dette tiltaket, under gitte vilkår, stride mot vernevedtakets formål jf. § 2, og heller ikke påvirke verneverdiene nevneverdig. Tiltaket kan dermed tillates med hjemmel i verneforskriftens § 3 pkt. 5.2. og pkt. 6.3 f).

Klageadgang

Dette vedtaket kan med hjemmel i forvaltningsloven påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dette brevet er mottatt. En eventuell klage sendes til Miljødirektoratet via nasjonalparkstyret.

Med hilsen

Monika Olsen
nasjonalparkforvalter

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift



Vedlegg:

- 1 Søknad om tillatelse til å arrangere padleleir Storesand i Ytre Hvaler Nasjonalpark 2023-2028
- 2 kart Storesand 2023

Kopi til:

HVALER KOMMUNE
STATSFORVALTEREN I OSLO OG VIKEN AVD
MOSS
Thomas Holmen Olsen

Storveien 32 1680 SKJÆRHALDEN
Postboks 1502 MOSS
325

Att: Hilde Hassum Aannestad

Søknad om tillatelse til å arrangere padleleir i Ytre Hvaler nasjonalpark Storesand 2023 - 2028

Viser til en uformell og hyggelig prat med Monica Olsen før jul og søker med dette om tillatelse til å avholde padleleir på Storesand for den kommende 5-års periode.

Fredrikstad og Sarpsborg kajakkklubb (FROSK) har arrangert padleleir på Storesand de siste 22 årene. Arrangementet er godt kjent, og har et godt rykte. Leiren har samlet ca 100-200 padlere, unge og gamle, som ønsker å padle i skjærgården på Hvaler. Leirdeltakerne kommer hovedsakelig fra Sør-Norge og vi har også deltakere fra Danmark og Sverige. Frosk arrangerer alt fra nattpadling, turer med ulike lengder og ferdighetsnivå i området rundt Kirkøy, Herføl, Sandøyene og Lauer og ulike workshops for deltakerne på padleleiren. I tillegg ulike kurs i Padleforbundets utdanningstige (Våttkort) og rene kurs i friluftsliv. Storesand kan til tider være værutsatt så de siste 10 årene har vi benyttet oss av tillatelse til å sette opp et stort fellestelt i sanden nord for friluftshuset. Dette har blitt et hyggelig samlingspunkt med sosialt samvær, grilling og enkel underholdning. Dette er spesielt verdifullt på dager med regn og vind. I samme området har leieren etablert et sekretariat som gir verdifull informasjon om ferdsel i nasjonalparken, veiledning vedr parkering og hvor vi har holdt god kontakt med Hvaler kommune som nå er drivere av campingplassen. Vi følger selvfølgelig alle retningslinjer som blir gitt av lokale brannvern myndigheter, men i tillegg setter vi ut pulverapparater rundt omkring i leiområdet. Store felles griller minsker også eventuelt brannfaren og øker den sosiale faktoren.

Sporløs ferdsel er en forutsetning for hele padleleiren og vi er opptatt av å verne om sårbar natur med forsiktig bruk.

Gjennom årene har Frosk rigget leiren med fellestelt og sekretariat torsdag før leirstart som er på fredag og leiområdet har vært ryddet innen kl. 22 avslutningsdagen på søndag. Parkering har skjedd etter avtale med Hvaler kommune på parkering i tilknytning til Storesand eller på parkering ved hovedveien. Vi oppfordrer leirdeltakerne til felles kjøring så langt det er mulig. Arrangementet ønskes lokalisert i furuskogen på venstre siden av veien ned til friluftshuset hvor det er etablerte teltplasser. Dette er samme plass som tidligere år. Frosk stiller med personell som hjelper og passer på at all telting foregår i riktig område.

Kjøring ned i verneområde begrenses i størst mulig grad, men noe kjøring er uunngåelig. Alle deltakerne triller alt av personlig utstyr som telt og egne kajaker på traller, men leirutstyr som fellestelt, griller, kajakkhenger fulle av kajaker og utstyr som brukes til kurs, utlån mm må fraktes ned med bil. Dette gjelder både ved oppstart og avslutning av leieren. Kajakkhengerne blir stående i leiområde under hele arrangementet, men bilen blir parkert i henhold til parkeringsbestemmelsen utenfor verneområdet. Kjøringen skjer etter nærmere avtalen med kommunen/drifter av friluftshuset.

Vi har noen år hatt live-underholdning lørdag kveld, senest i fjor. Da hadde vi en trubadur med gitar og med en enkel høyttaler. Det har satt god stemning på leiren og har alltid foregått i rolige former og uten sjenanse for omgivelsene.

Tilbakemeldingene i årene som har gått har vært udelt positive og som arrangør ser vi at de fleste leirdeltakerne samler seg ved fellesteltene på kveldene. Det er positivt for det sosiale ved leiren. Det fører også til at det er færre som bruker gass eller grill ved teltene, noe som minsker faren for brann.

Ved nedbør søndag håper vi å få lov å la fellestelt stå etter leiravslutning søndag kveld, for å tørke. Telt vil i så fall bli fjernet så fort som mulig og senest innen utløpet av påfølgende uke.

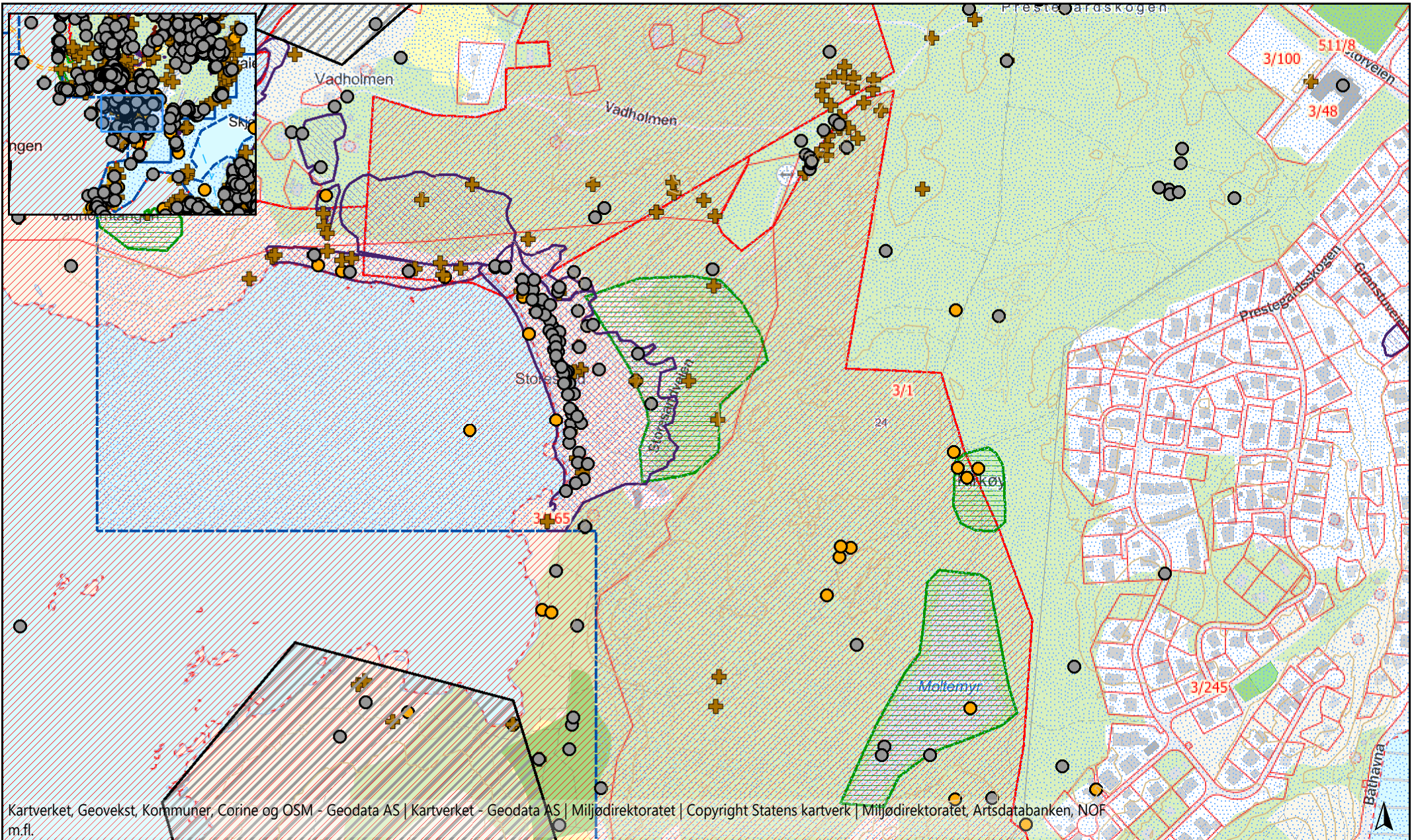
For padleleiren 2023-2028 har Frosk følgende ønsker:

- Å få arrangere padleleir 1. eller 2.helg i juni, normalt 2. helg og da i område furuskogen.
- Å få tilgang til området f.o.m onsdag før leiren for å rigge leiren
- Å sette opp fellestelt som kan samle leirdeltakerne
- Å stille griller til disposisjon for leirdeltakerne når det er mulig etter lokale brannvernbestemmelser
- Å ha musikk/underholdning i rolige former lørdag kveld.

Padleleiren for 2023 ønsker vi å avholde 9. til 11. juni.

Vi imøteser et positivt samarbeid og er det noe som er uklart er det bare å spørre.

mvh
Hilde Hassum Aannestad
Leder Fredrikstad og Sarpsborg kajakkklubb.
Mobil 95843964



Kartverket, Geovekst, Kommuner, Corine og OSM - Geodata AS | Kartverket - Geodata AS | Miljødirektoratet | Copyright Statens kartverk | Miljødirektoratet, Artsdatabanken, NOF m.fl.